

Marco Fiscal de Mediano Plazo 2024-2028

Ministerio de Finanzas Públicas

Dirección de Análisis y Política Fiscal
2023

Contenido

Introducción.....	1
I. Entorno macroeconómico.....	3
1. Contexto macroeconómico internacional 2022.....	3
1.1 La economía mundial.....	3
1.2 Evolución de los principales socios comerciales de Guatemala	5
1.2.1 Estados Unidos de América	6
1.2.2 Centroamérica y República Dominicana	7
1.2.3 México.....	7
1.2.4 Zona del euro.....	8
1.3 Comportamiento del precio del petróleo y de materias primas.....	9
2. Perspectivas de la economía mundial 2023	10
2.1 Principales socios comerciales de Guatemala.....	11
2.1.1 Estados Unidos de América	12
2.1.2 Centroamérica y República Dominicana	12
2.1.3 México.....	13
2.1.4 Zona del euro.....	13
2.2 Comportamiento del precio del petróleo y de materias primas.....	13
3. Contexto económico nacional 2022.....	14
3.1 Sector real.....	14
3.1.1 Producto Interno Bruto	15
3.1.2 Ritmo inflacionario y deflatores del PIB	17
3.1.3 Empleo.....	18
3.2 Sector monetario.....	19
3.2.1 Emisión monetaria y los medios de pago	19
3.2.2 Crédito del sistema bancario al sector privado.....	20
3.2.3 Tasa de interés líder de política monetaria.....	20
3.3 Sector externo	21
3.3.1 Balanza de pagos	21
3.3.2 Balanza comercial.....	22
3.3.3 Ingreso primario y secundario.....	24
3.3.4 Cuenta financiera	25
3.3.5 Posición de inversión internacional y la deuda externa público y privada	26
3.3.6 Tipo de cambio.....	26
4. Escenario macroeconómico 2023.....	29
4.1 Sector real.....	29
4.1.1 Producto Interno Bruto	29
4.1.2 Inflación.....	31
4.2 Sector monetario.....	32
4.3 Sector Externo.....	34
5. Escenario macroeconómico de mediano plazo (2024-2028).....	36
5.1 Supuestos macroeconómicos	37
5.1.1 Contexto internacional.....	37
5.1.2 Inflación externa	38
5.1.3 Precio del Petróleo	39
5.1.4 Contexto nacional	40
5.1.4.1 Sector real	40

5.1.4.2 Sector externo	40
5.1.4.3 Tipo de cambio de referencia	41
5.2 Proyecciones de mediano plazo	42
II. Marco Fiscal de Mediano Plazo	48
1. Desempeño de la política fiscal en 2022.....	48
1.1 La recaudación tributaria en 2022	49
1.1.1 Impuesto Sobre la Renta -ISR- y el Impuesto de Solidaridad -ISO-	51
1.1.2 Impuesto al Valor Agregado (IVA)	52
1.1.3 Carga tributaria y factores que lograron cambiar su tendencia	53
1.1.4 Recaudación Tributaria Observada 2022 respecto a Presupuesto Aprobado de Ingresos	54
1.2 Ejecución del gasto público	56
1.2.1 Ejecución del gasto público relacionado a Desastres Naturales y Calamidades Públicas	64
1.2.1.1 Emergencia Sanitaria por COVID-19.....	64
1.2.1.2 Intervenciones realizadas para la atención de los Estados de Calamidad Pública por lluvias	66
1.3 Déficit Fiscal y su financiamiento	68
1.4 Resultado del sector público no financiero consolidado	71
2. Metas establecidas en el marco fiscal de mediano plazo 2022-2026.....	72
2.1 Evaluación de los pronósticos establecidos en los presupuestos multianuales	73
2.1.1 Ingresos Tributarios	75
2.1.2 Gasto público.....	77
2.1.3 Déficit fiscal	78
2.1.4 Techos indicativos	80
3. Desempeño de la política fiscal a junio de 2023 y perspectivas de cierre	82
3.1 Ingresos fiscales	82
3.1.1 El Impuesto Sobre la Renta -ISR- y el Impuesto de Solidaridad -ISO-	83
3.1.1.1 ISR por actividad económica.....	84
3.1.2 El Impuesto al Valor Agregado -IVA-	85
3.1.2.1 IVA por actividad económica.....	85
3.1.3 Recaudación tributaria en aduanas.....	86
3.1.4 Estructura de la recaudación tributaria acumulada	87
3.1.5 Otros factores que afectan la recaudación tributaria.	89
3.2 Ejecución del gasto público	89
3.2.1 Ejecución de gastos relacionados a emergencias relacionado a emergencias	95
3.3 Déficit fiscal y financiamiento	96
4. Perspectivas de cierre 2023.....	100
4.1 Estimación de ingresos fiscales.....	100
4.2 Estimación de gasto	101
4.3 Estimación de déficit fiscal y financiamiento	103
5. Escenario fiscal de mediano plazo 2024 - 2028.....	104
5.1 Objetivos y lineamientos estratégicos de la política fiscal	105
5.2 Estrategia fiscal de mediano plazo	108
5.2.1 Política pública como base para la programación presupuestaria	108
5.3 Evaluación de la Política General de Gobierno 2020-2024 y brechas 2023.....	112
5.4 Metas de política fiscal para el período 2024 - 2028	122
6. Proyecciones fiscales de mediano plazo	123
6.1 Proyección de ingresos fiscales.....	123

6.1.1	Proyecciones de recaudación tributaria	124
6.1.2	Escenarios alternativos en las proyecciones de recaudación tributaria	130
6.1.3	Escenario medio	130
6.1.4	Escenario alto	132
6.1.5	Otros escenarios.....	134
6.2	Proyecciones de gasto público	135
6.3	Proyección del financiamiento del déficit fiscal	138
6.4	Estrategia de inversión de mediano plazo 2024-2028.....	142
6.4.1	Inversión social ejercicio fiscal 2024	146
6.4.2	Programación multianual de inversión pública por entidad.....	150
6.5	Perspectivas del endeudamiento público.....	151
6.6	Estrategia de Gestión de Deuda de mediano plazo 2022-2026.....	152
7.	La orientación de la política fiscal	154
8.	Brechas para alcanzar las metas propuestas en la Política General de Gobierno hacia 2023	157
8.1	Algunas recomendaciones de Segeplan para cerrar las brechas existentes	158
Anexos	161

Contenido en gráficos

Gráfico 1.	Crecimiento de la economía mundial.....	3
Gráfico 2.	Inflación de la economía mundial	4
Gráfico 3.	Déficit Fiscal	5
Gráfico 4.	Deuda Pública	5
Gráfico 5.	Indicadores económicos seleccionados para Estados Unidos en 2022	6
Gráfico 6.	Indicadores económicos seleccionados para México en 2022	8
Gráfico 7.	Indicadores económicos seleccionados para la Zona del Euro	9
Gráfico 8.	Precio spot del crudo WTI	9
Gráfico 9.	Precio de futuros de maíz y trigo	9
Gráfico 10.	Pronóstico del precio del barril de crudo de petróleo WTI.	14
Gráfico 11.	Pronóstico de la variación interanual de los índices de precios del Banco Mundial.....	14
Gráfico 12.	Contribución al crecimiento económico por el enfoque del gasto en 2022	15
Gráfico 13.	Índices de rigor y de movilidad durante la pandemia de 2020 a 2022	17
Gráfico 14.	Inflación y tasa interanual de los deflatores del PIB	18
Gráfico 15.	Desempleo y afiliados al IGSS.....	18
Gráfico 16.	Coeficiente de preferencia de liquidez y contribución al crecimiento de los medios de pago....	19
Gráfico 17.	Crecimiento interanual del crédito del sistema bancario.....	20
Gráfico 18.	Tasa Líder.....	21
Gráfico 19.	Tasa activa y pasiva promedio ponderado	21
Gráfico 20.	Cuenta corriente de la balanza de pagos	22
Gráfico 21.	Términos de intercambio.....	22
Gráfico 22.	Exportaciones FOB de comercio exterior en 2022	23
Gráfico 23.	Importaciones FOB de comercio exterior en 2022	24
Gráfico 24.	Remesas familiares.....	25
Gráfico 25.	Estructura porcentual de la inversión extranjera directa y Activos en Reserva	25
Gráfico 26.	Posición de inversión internacional y deuda externa	26
Gráfico 27.	Tipo de cambio de referencia.....	27
Gráfico 28.	Índice de tipo de cambio real	28
Gráfico 29.	Índice Mensual de la Actividad Económica y demanda de energía	29
Gráfico 30.	Índice de Confianza Económica.....	29
Gráfico 31.	Proyecciones del PIB por el enfoque del gasto	30
Gráfico 32.	Inflación	32

Gráfico 33. Inflación por división del gasto	32
Gráfico 34. Crecimiento de la emisión monetaria	33
Gráfico 35. Crecimiento del crédito al sector privado.....	33
Gráfico 36. Crecimiento de los medios de pago.....	33
Gráfico 37. Tasas activa y pasiva en moneda nacional	33
Gráfico 38. Tasa líder	34
Gráfico 39. Pronóstico de crecimiento de las principales variables monetarias de 2023	34
Gráfico 40. Diagrama de Pareto para las exportaciones e importaciones de comercio exterior	35
Gráfico 41. Pronóstico de la tasa de crecimiento de las principales variables del sector externo	36
Gráfico 42. Tipo de cambio de referencia	36
Gráfico 43. Crecimiento económico internacional de mediano plazo.....	38
Gráfico 44. Inflación externa de mediano plazo.....	39
Gráfico 45. Proyecciones de crecimiento para Guatemala del FMI y Banco Mundial	40
Gráfico 46. Proyección del tipo de cambio de referencia.....	42
Gráfico 47. PIB: resultados históricos e incertidumbre en torno a los pronósticos actuales	44
Gráfico 48. Resultados históricos e incertidumbre en torno a los pronósticos actuales del PIB nominal.....	45
Gráfico 49. Resultados históricos en torno a los pronósticos actuales de las importaciones y exportaciones	45
Gráfico 50. Variación interanual del IPC nacional y el índice global de materias prima	46
Gráfico 51. Impacto de la inflación ante un choque en los precios de las materias primas internacionales ...	47
Gráfico 52. Variación de la recaudación tributaria neta	51
Gráfico 53. Variación del Impuesto Sobre la Renta	52
Gráfico 54. Brecha del impuesto al valor agregado respecto a presupuesto	52
Gráfico 55. Precio del petróleo WTI	53
Gráfico 56. Carga tributaria.....	54
Gráfico 57. Variación de la recaudación tributaria neta acumulada.....	55
Gráfico 58. Ritmo de ejecución del gasto público.....	57
Gráfico 59. Grado de ejecución institucional	64
Gráfico 60. Presupuesto y ejecución de las intervenciones por COVID-19.....	65
Gráfico 61. Resultado fiscal	69
Gráfico 62. Ingresos tributarios: error de pronóstico	75
Gráfico 63. Ingresos Tributarios: Error de Pronóstico	76
Gráfico 64. Gasto público: error de pronóstico	77
Gráfico 65. Gasto Público: Error de Pronóstico promedio.....	78
Gráfico 66. Déficit fiscal: error de pronóstico.....	79
Gráfico 67 Déficit fiscal: error de pronóstico promedio	80
Gráfico 68. Techos indicativos: error de pronóstico	81
Gráfico 69. Techos indicativos: error de pronóstico promedio	82
Gráfico 70. Brecha mensual de recaudación 2023 respecto a presupuesto	83
Gráfico 71. Variación interanual acumulada a junio de ISR por actividad económica.....	84
Gráfico 72. IVA doméstico e importaciones	85
Gráfico 73. Variación de actividades económicas que aportan a la recaudación del IVA Doméstico.....	86
Gráfico 74. Variación de actividades económicas que aportan a la recaudación del IVA de Importaciones	86
Gráfico 75. Variación interanual acumulada a junio de 2023 de impuestos asociados.....	87
Gráfico 76. Aporte por impuesto a la recaudación tributaria acumulada a junio de 2023	88
Gráfico 77. Variación Interanual de recaudación tributaria por actividad económica	88
Gráfico 78. Ejecución de gastos por COVID-19	95
Gráfico 79. Colocación de bonos del tesoro a junio 2023.....	98
Gráfico 80. Plazo y rendimiento histórico de la colocación de bonos del tesoro	99
Gráfico 81. Recaudación tributaria.....	101
Gráfico 82. Déficit fiscal	103
Gráfico 83. Pilares estratégicos de la PGG 2020-2024	109

Gráfico 84. Ingresos fiscales 2023-2028	124
Gráfico 85. Carga tributaria 2019-2028	130
Gráfico 86. Carga tributaria escenario medio.....	132
Gráfico 87. Carga tributaria escenario alto.....	134
Gráfico 88. Fanchart de la proyección de carga tributaria	135
Gráfico 89. Asignación total de egresos.....	137
Gráfico 90. Déficit fiscal y su financiamiento.....	140
Gráfico 91. Indicadores de Solvencia de la Deuda Pública.....	151
Gráfico 92. Contribución a la deuda pública.....	152
Gráfico 93. Vencimiento residual de la deuda al cierre de 2026.....	154
Gráfico 94. Impulso fiscal	156
Gráfico 95. Orientación de la política fiscal.....	157
Gráfico 96. Brechas en las metas de la PGG hacia 2023	158

Contenido en Tablas

Tabla 1. Indicadores económicos seleccionados para Centroamérica en 2022	7
Tabla 2. Proyecciones de crecimiento económico en 2023.....	11
Tabla 3. Proyecciones de crecimiento de Estados Unidos, México y Centro América.....	12
Tabla 4. Producto Interno Bruto real por el enfoque de la producción	16
Tabla 5. Proyecciones del PIB por el enfoque de la producción en 2022	31
Tabla 6. Supuestos de mediano plazo de la economía internacional.....	39
Tabla 7. Supuestos de mediano plazo de la economía nacional.....	43
Tabla 8. Escenario macroeconómico.....	54
Tabla 9. Ejecución de programas de entidades seleccionadas.....	63
Tabla 10. Seguimiento de programas en atención a las declaratorias de estados de calamidad.....	68
Tabla 11. Desembolsos de préstamos por organismo y destino 2022	70
Tabla 12. Sector público no financiero, cuenta económica consolidada.....	72
Tabla 13. Metas de política fiscal para el período 2022-2026.....	73
Tabla 14. Seguimiento de programas en atención a los estados de calamidad pública	96
Tabla 15. Préstamos relevantes en trámite de aprobación.....	97
Tabla 16. Pilar 1: Economía, Competitividad y Prosperidad	114
Tabla 17. Pilar 2a: Desarrollo social - educación.....	116
Tabla 18. Pilar 2b: Desarrollo social - salud	117
Tabla 19. Pilar 2c: Desarrollo social - Protección social y vivienda.....	118
Tabla 20. Pilar 3: Gobernabilidad y seguridad en desarrollo	120
Tabla 21. Pilar 4: Estado responsable, transparente y efectivo	121
Tabla 22. Pilar 5: Relaciones con el mundo	122
Tabla 23. Base de estimación por impuesto	127
Tabla 24. Escenario macroeconómico 2022-2028	128
Tabla 25. Recaudación tributaria neta.....	129
Tabla 26 Escenario macroeconómico medio.....	131
Tabla 27 Proyección de recaudación tributaria	131
Tabla 28 Escenario macroeconómico alto.....	132
Tabla 29 Proyección de recaudación tributaria	133
Tabla 30. Proyección para techos presupuestarios 2024-2028* (% del PIB).....	139
Tabla 31. Proyección para techos presupuestarios 2024-2028*(Q)	139
Tabla 32. Proyección de desembolsos de préstamos externos 2024-2028	142
Tabla 33. Proyectos nuevos y de arrastre para el ejercicio fiscal 2024 por sector	144
Tabla 34. Proyectos con programación multianual de Inversión Pública por Entidad.....	150
Tabla 35. Necesidades Brutas de Financiamiento	153

Introducción

La Dirección de Análisis y Política Fiscal -DAPF-, de conformidad con lo establecido en el Artículo 54 del Acuerdo Gubernativo, 112-2018, Reglamento Orgánico del Ministerio de Finanzas Públicas, es la dependencia encargada de la formulación de propuesta y seguimiento de la política fiscal; así como de concentrar y proveer información de índole fiscal, mediante análisis económicos y fiscales. Asimismo, en las Normas para la Formulación Presupuestaria 2024-2028, específicamente en la norma 2, “Marco Fiscal de Mediano Plazo” -MFMP-, se establece que la DAPF realiza un análisis del escenario macroeconómico interno y externo sobre la base de las proyecciones provistas por el Banco de Guatemala, así como el escenario fiscal de mediano plazo que incluye la estimación de los ingresos tributarios (indicando los supuestos y metodología). En virtud de ello, se ha elaborado el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) para el período 2024-2028.

Este documento es elaborado como herramienta de apoyo para el análisis de las principales variables asociadas a la política fiscal para un período multianual de cinco años (2024-2028), con el propósito de fortalecer la transparencia, rendición de cuentas y la credibilidad de las finanzas públicas. En este sentido, es un instrumento de utilidad para el análisis ya que provee proyecciones macrofiscales de mediano plazo que coadyuva a la determinación de los techos presupuestarios institucionales que elabora y presenta la Dirección Técnica del Presupuesto para la definición del Anteproyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2024. Además, este documento permite entender la fuente y el tamaño de los desafíos fiscales, generando alertas tempranas sobre la sostenibilidad de la deuda pública, que se aborda con mayor detalle en la separata e informe de riesgos fiscales.

La economía nacional e internacional, después del efecto económico provocado por la Pandemia del COVID-19 que se materializó en 2020 y que se extendió a 2021 y con algunos efectos colaterales en 2022, se agudizó debido al conflicto geopolítico entre Rusia y Ucrania genera, otra tensión importante en los mercados internacionales que afectó el abastecimiento del mercado y creó una alta volatilidad en los precios de las materias primas, incidiendo también en los mercados financieros. Esta situación que aún persiste, aunque con menos volatilidad, sigue generando un escenario de incertidumbre mundial, situación que afecta el crecimiento de corto y mediano plazo. Asimismo, en la economía nacional después de una fuerte recuperación en 2021, se observa ya para 2022, una moderación en su crecimiento y que se preserva en 2023 y en el mediano plazo ya que se espera el retorno a su tendencia histórica, muy cercana a su nivel potencial.

De esa cuenta, el planteamiento de un escenario de mediano plazo se constituye en una herramienta de apoyo para la toma de decisiones en materia de política fiscal. La búsqueda de los equilibrios que apunten a un fortalecimiento del gasto público y la necesidad de contar con las fuentes de financiamiento son los factores prioritarios, dentro de un esquema de sostenibilidad de las finanzas públicas.

El MFMP está estructurado con dos apartados: el primero, denominado Análisis del Entorno Macroeconómico y Perspectivas de Mediano Plazo, se analiza el contexto económico internacional de 2022-2023 y la evolución del desempeño sobre el cual la economía nacional viene desarrollándose y sus perspectivas de mediano plazo. En su segundo apartado se

elabora el análisis del desempeño de la política fiscal de 2022, así como el comportamiento reciente y perspectivas del cierre 2023, para establecer el marco fiscal de mediano plazo que contiene las perspectivas 2024-2028, destacando dentro de ello, los objetivos y lineamientos estratégicos de la política fiscal. Lo anterior, sobre la base de una proyección de ingresos tributarios que es congruente con el escenario macroeconómico de mediano plazo y un ejercicio de proyecciones de situación financiera de medio termino consistentes con la sostenibilidad fiscal.

I. Entorno macroeconómico

1. Contexto macroeconómico internacional 2022

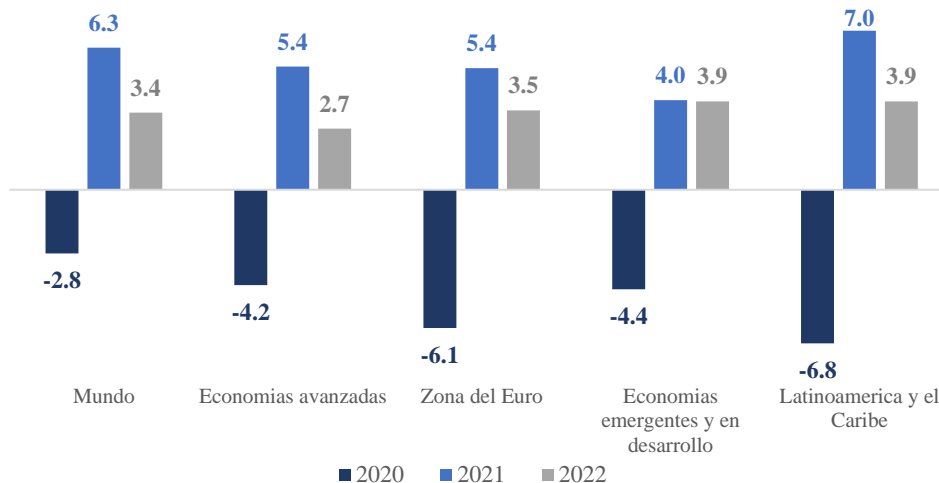
1.1 La economía mundial

El crecimiento económico mundial observado en el 2022 fue de 3.4%, mostrando una moderación después del efecto *catch-up* de 6.3% en 2021, según el Fondo Monetario Internacional. El crecimiento 2022 fue bastante menor con respecto al esperado en enero de dicho año, ya que la expectativa de crecimiento se encontraba en 4.4%. El deterioro se debió a los continuos brotes de COVID-19, en particular en China, la disminución del apoyo fiscal, la incertidumbre generada por la guerra Rusia-Ucrania, la alta inflación en la mayoría de las economías, que disminuyó el ingreso real de los hogares, que provocó el endurecimiento de la política monetaria en muchos países del mundo, generando con ello el aumento de las tasas de interés en los mercados financieros.

Las economías avanzadas presentaron un crecimiento de 2.7% en 2022. En particular la zona del euro que tuvo un crecimiento de 3.5%, el promedio de dicho crecimiento en esta región esconde una heterogeneidad entre países, mientras Italia y España tuvieron una recuperación en los servicios de turismo y de producción industrial, para Francia y Alemania tuvieron un crecimiento menor, debido a los efectos negativos por la guerra.

En el caso de las economías emergentes y en desarrollo de Europa, el crecimiento fue de 3.9%, mayor al de las economías avanzadas y esto se debió a una menor contracción. Asimismo, las economías emergentes y en desarrollo de Asia tuvieron un leve crecimiento, debido a que China no tuvo el desempeño esperado debido a sus confinamientos y a que India fue afectada por las condiciones externas menos favorables por el rápido endurecimiento de la política monetaria. Por su parte la región de América Latina y el Caribe tuvo un crecimiento de 3.9%, más alto del esperado dada la coyuntura, explicado por una robusta recuperación de las economías de Brasil México, Colombia y Chile.

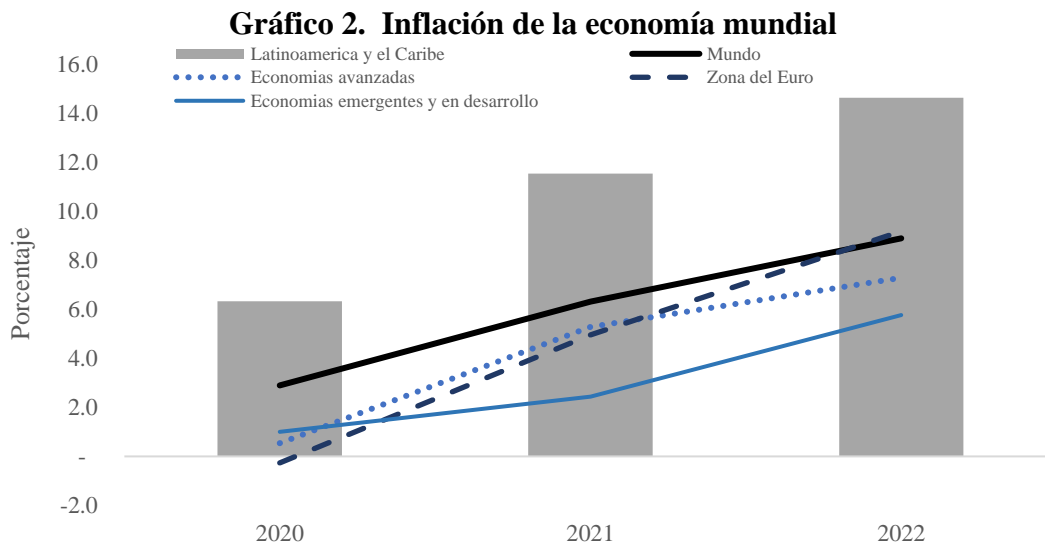
Gráfico 1. Crecimiento de la economía mundial (porcentaje)



Fuente: Fondo Monetario Internacional.

La inflación mundial, que se aceleró en el 2021 y se mantuvo constante en 2022, también llegó a sus máximos desde sus últimas décadas, disminuyendo el presupuesto real de los hogares. Para finales de dicho año se registró en 8.9%. En general el aumento de precios se generó debido al aumento acelerado de la demanda, las disrupciones en la oferta por las cadenas de suministros y al incremento continuo de los precios de las materias primas de alimentos y de energía derivados de la guerra.

En el caso de las economías avanzadas, la inflación 2022 aumentó apreciablemente, no obstante, para final de año esta se encontró en 7.3 %. En el caso de las economías emergentes y en desarrollo, el aumento de la inflación fue generalizada y se encontró al final de periodo en 5.8%, teniendo un impacto más profundo en las economías de ingreso bajo, dado que una mayor parte del gasto es para alimentos, lo que se traduce en un deterioro de la calidad y estándar de vida.



Fuente: Fondo Monetario Internacional, WEO abril 2022.

La inflación subyacente global, que se mide excluyendo los precios de los productos alimenticios y de energía fue de 6.4% en 2022, mayor a la del año anterior que se ubicó en 3.5%, según estimaciones del FMI, reflejando el efecto *pass-through* de los precios de energía, las presiones de los costos de las cadenas de suministro, mercados laborales con poca oferta, especialmente en las economías avanzadas. Por otro lado, el enfriamiento de la economía de China aportó a aliviar la inflación subyacente.

Para contrarrestar la inflación, los bancos centrales aumentaron rápidamente sus tasas de interés nominales. La Reserva Federal incrementó la tasa de fondos federales 4.25 puntos porcentuales en 2022. El Banco de Inglaterra aumentó 3.25 puntos porcentuales, a pesar del débil crecimiento esperado para dicho año y el Banco Central Europeo aumentó 2.5 puntos porcentuales su tasa. La economía real y los mercados financieros reaccionaron a estas políticas con el enfriamiento de los mercados inmobiliarios, en particular en Estados Unidos, y la desaceleración del impulso en los mercados laborales.

Por su parte, la política fiscal tuvo bastante presión durante el 2022 por las respuestas de los gobiernos para la mitigación del aumento del costo de vida de los hogares debido al incremento de los precios internacionales de alimentos y de energía. En las economías avanzadas fueron comunes las transferencias en efectivo o semi efectivo, pero la mayoría de las medidas tuvieron como objetivo disminuir los precios, en particular disminuyendo o exonerando el Impuesto al Valor Agregado a los productos de energía. La deuda pública para estas economías se encontró en 112.5% del PIB en 2022, disminuyendo 4.9 puntos porcentuales con respecto al año anterior.

En el caso de las economías emergentes y en desarrollo, tuvieron un menor *pass-through* por el aumento del precio de estos productos, explicado por la prevalencia de subsidios. Sin embargo, aunque los subsidios son útiles para evitar el traspaso del incremento de precios, cuando los precios internacionales bajan, es difícil que los nacionales vuelvan a sus niveles correspondientes. Por su parte su deuda aumentó en 0.3 puntos porcentuales con respecto al 2021, ubicándose en 64.6% del PIB, debido a que en general los gastos aumentaron en una proporción mayor que los ingresos. No obstante, en Latinoamérica y el Caribe, disminuyó 2.5 puntos porcentuales su ratio deuda PIB en 2022, debido a la disminución del déficit fiscal dado el mejoramiento de los ingresos fiscales.

Gráfico 3. Déficit Fiscal
(porcentaje del PIB)

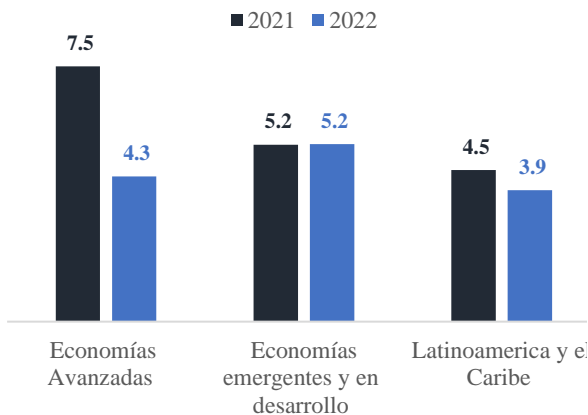
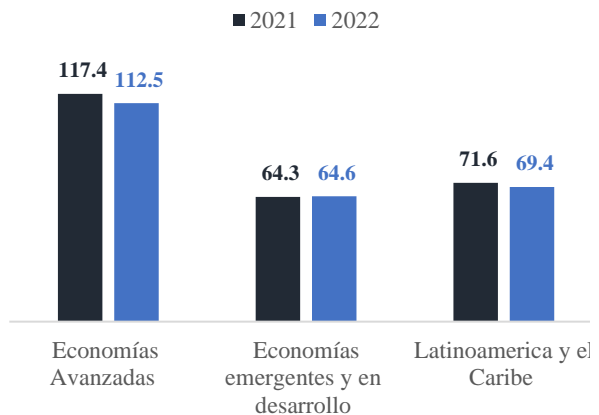


Gráfico 4. Deuda Pública
(porcentaje del PIB)



Fuente: Fondo Monetario Internacional, WEO abril 2022.

1.2 Evolución de los principales socios comerciales de Guatemala

Los principales socios comerciales que forman una parte significativa del comercio internacional y de los flujos de inversión de la economía nacional, mostraron un crecimiento resiliente en 2022. Estados Unidos, como los otros países, a pesar de aumentar significativamente la tasa de interés de política monetaria, no tuvo efectos significativos en los indicadores de la actividad económica y el desempleo, situación que podría cambiar en el futuro debido al efecto en la demanda agregada. Por su parte, estos países tuvieron una política fiscal más moderada que en los años previos por la pandemia, pero aún con gastos extraordinarios por la mitigación del alza de precios de los combustibles y de agricultura, lo

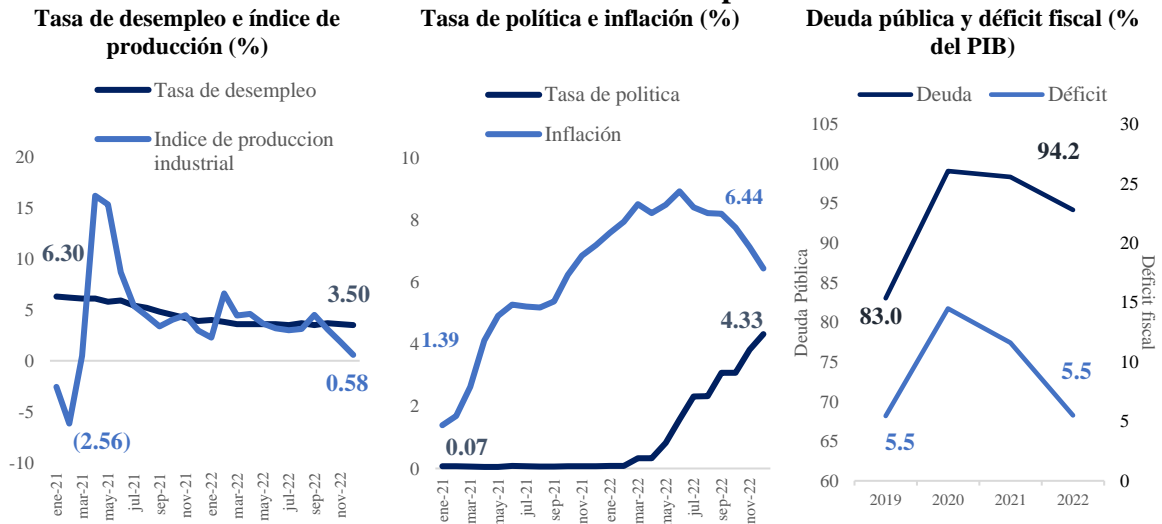
que afectó la consolidación fiscal, no obstante, el indicador de deuda PIB fue beneficiado por la alta inflación observada en este año.

1.2.1 Estados Unidos de América

El crecimiento económico de Estados Unidos se desaceleró en el 2022, ubicándose en 2.1%, con un deterioro en el índice de producción industrial, principalmente en los últimos meses del año. Los gastos de consumo de los hogares crecieron levemente y la inversión se debilitó, principalmente en el mercado inmobiliario. Los salarios aumentaron y afectaron los costos de producción, lo que contribuyó a las presiones inflacionarias. La inflación se mantuvo alta durante el año, pero su crecimiento empezó a disminuir a partir de septiembre, cerrando el año con un valor de 6.44%.

La Reserva Federal tuvo una respuesta rápida ante la elevada inflación, aumentando la tasa de interés, como se mencionó con anterioridad. Estos aumentos tuvieron una transmisión casi inmediata en muchos mercados, en particular en los rendimientos de los bonos del tesoro con un vencimiento de corto plazo, además, la política restrictiva contribuyó a la apreciación del dólar estadounidense. A pesar de estos aumentos de la tasa de interés, el desempleo se mantuvo bajo y el desempeño en la actividad económica se mantuvo. Por otro lado, el apoyo del Gobierno por la pandemia terminó, pero parte de las transferencias a los hogares no se han gastado completamente y estos poseen aún ahorros acumulados de dichos programas. Por el incremento de precios de los productos de energía, algunos Estados suspendieron impuestos, no obstante, el aumento de la inflación y del deflactor del PIB influyó para que el déficit fiscal y la deuda pública disminuyeran como porcentaje del PIB y se ubicaron en 5.5% y 94.2%, respectivamente.

Gráfico 5. Indicadores económicos seleccionados para Estados Unidos en 2022



Fuente: Reserva Federal y WEO de abril 2023 del FMI.

1.2.2 Centroamérica y República Dominicana

El crecimiento promedio de los países de Centroamérica y República Dominicana para el 2022 fue de 4.0%, menor considerablemente al del año anterior por el efecto estadístico¹. El principal efecto negativo económico en la región fue por el incremento de los precios internacionales de las materias primas y por las presiones hacia la depreciación de las monedas por el aumento de las tasas de interés internacionales y la incertidumbre de la economía mundial. La cuenta corriente en promedio fue deficitaria con 3.8% del PIB, de la cual las remesas familiares tuvieron gran dinamismo y el incremento de las exportaciones, contrarrestaron el aumento de las importaciones.

Por su parte, los países registraron una alta inflación, a excepción de Panamá, por lo que, los Bancos Centrales de la región aumentaron sus tasas de interés, en las que destacó el aumento de 7.75 puntos porcentuales de Costa Rica y 5.0 puntos porcentuales de República Dominicana. Como respuesta al aumento de los precios de energía, los países respondieron con transferencias y subsidios, sin embargo, el déficit promedio de la región se mantuvo bajo en 2.2% del PIB, dado que la mayoría de los países tuvieron un aumento en los ingresos por el efecto de los precios, además, la región disminuyó la deuda como porcentaje del PIB en dicho año.

Tabla 1. Indicadores económicos seleccionados para Centroamérica en 2022

Países	Costa Rica	República Dominicana	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá
En porcentaje							
Crecimiento	4.3	4.9	2.8	4.1	4.0	4.0	10.0
Inflación	7.9	7.8	7.3	9.2	9.8	11.6	2.1
Desempleo	11.7	6.4	5.8	3.0	8.9	7.5	8.8
Cuenta Corriente / PIB	- 4.3	- 5.8	- 8.3	1.4	- 3.4	- 2.2	- 4.1
Tasa de política	9.00	8.50		3.75	3.00	7.00	
Deuda Pública / PIB	63.8	58.9	77.2	29.2	50.0	46.0	54.9
Déficit Fiscal / PIB	2.8	3.3	2.5	1.7	0.7	2.0	3.9
Variación en puntos porcentuales con respecto al año anterior							
Tasa de política	7.75	5.00		2.00	-	3.50	
Deuda Pública / PIB	- 4.2	- 4.3	- 5.2	- 1.5	- 0.3	- 1.6	- 3.5

Fuente: Consejo Monetario Centroamericano y WEO de abril de 2023 del FMI.

1.2.3 México

La economía mexicana mostró un crecimiento económico de 3.1% para 2022, revelando un desempeño creciente en los primeros tres trimestres del año y seguido de una leve desaceleración, como lo muestra su índice global de actividad económica (IGAE), esto principalmente por la contracción en el sector minero y de construcción. La inflación por su parte también se mantuvo alta y cerró con un valor de 7.8%. Asimismo, se observó una disminución del desempleo a lo largo del año y se situó en 3.0%.

¹ El efecto estadístico aparece cuando el patrón de comparación es muy bajo y la variación se expresa en porcentaje.

El Banco de México aumentó 5.5 puntos porcentuales la tasa de interés de política, como respuesta a la inflación observada y con el objetivo de anclar las expectativas, por lo que su tasa se ubicó en 10.5% a final del año. Además, para apoyar el poder adquisitivo, puso en marcha un mecanismo de estabilización de precios de combustibles que fue financiado en parte por los mayores ingresos fiscales procedentes del petróleo y eliminó aranceles de importación de productos básicos para mitigar presiones sobre los precios. El déficit fiscal como porcentaje del PIB aumentó a 4.4% y la deuda como porcentaje del PIB disminuyó a 56.0%.



Fuente: Banxico y WEO de abril 2023 del FMI.

1.2.4 Zona del euro

El crecimiento económico de la Zona del euro fue de 3.5% para el año 2022, mostrando también una desaceleración con respecto el año anterior. En este año la confianza de los consumidores y de las empresas se deterioró y la inflación incrementó hasta octubre, posteriormente mostró una leve disminución y cerró en 9.2%. En general los salarios aumentaron constantemente debido de la disminución del ingreso real y el desempleo no aumentó, no obstante, muchos países acogieron a millones de refugiados ucranianos lo que podrá afectar la estructura de los mercados laborales. Asimismo, el comercio con Rusia disminuyó, y este proporcionaba alrededor del 40.0% del gas y una quinta parte del petróleo, lo que afectó considerablemente los precios de energía. Además, la guerra afectó persistentemente la cadena de suministros y aumentó los costos de los insumos.

El Banco Central Europeo respondió a las presiones inflacionarias hasta el segundo semestre del año, aumentando 2.5 puntos porcentuales la tasa de política. Sin embargo, la disminución de los ingresos reales fue amortiguada por las medidas fiscales, pero la ausencia de directrices y coordinación de los países para su implementación limitó la eficacia y distorsionó levemente la competencia. Además, la guerra provocó el aumento del gasto militar en muchos países, así como las inversiones para asegurar el suministro de energía. En este año el déficit fiscal representó 3.8% del PIB y la deuda pública disminuyó a 90.9% del PIB.

Gráfico 7. Indicadores económicos seleccionados para la Zona del Euro



Fuente: Banco Central Europeo y WEO de abril 2023 del FMI.

1.3 Comportamiento del precio del petróleo y de materias primas

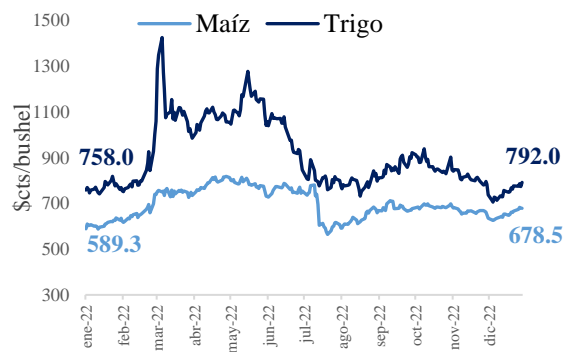
En lo que respecta a los precios internacionales del crudo de petróleo, el precio spot del West Texas Intermediate -WTI-, se ubicó en USD\$ 80.2 por barril para el 31 de diciembre de 2022, mostrando en el primer semestre los precios más altos registrados desde el 2008 durante la crisis financiera. El aumento precipitado del crudo se debió a las tensiones geopolíticas por la invasión de Rusia a Ucrania aunado con los bajos inventarios de crudo mundiales. En el segundo semestre los precios disminuyeron, aunque con una volatilidad significativa, no obstante, la apreciación de dólar ocasionó que los precios de los combustibles se mantuvieran altos en las monedas locales.

Por otra parte, los precios de varias materias primas experimentaron durante los primeros meses incrementos sustantivos dado que Ucrania es uno de los principales exportadores de maíz y trigo, por lo que los incrementos de estos productos fueron constantes en el año; mientras que, en los precios de los metales, que registraron un fuerte crecimiento en el primer semestre, tendieron a regularizarse en el segundo semestre, a excepción de algunas materias prima como el cobre, el níquel, entre otros.

Gráfico 8. Precio spot del crudo WTI



Gráfico 9. Precio de futuros de maíz y trigo



Fuente: Administración de Información de Energía de EE.UU. e Investing.

2. Perspectivas de la economía mundial 2023

Los Organismos internacionales prevén una desaceleración en la economía a nivel mundial para el presente año: el Fondo Monetario Internacional (FMI) indicó en sus perspectivas de abril 2023 que se espera un crecimiento interanual de 2.8%, en contraste con el crecimiento de 3.4% observado en 2022, siendo el de este año el más bajo desde 2001, sin considerar la crisis financiera global y la crisis por la pandemia COVID-19, además que los países que representan alrededor de un tercio de la economía mundial registrarán durante dos trimestres consecutivos una contracción del PIB. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico -OCDE-, en sus últimas previsiones de marzo 2023 indica que, el crecimiento de 2023 se encontrará en 2.6%, por las repercusiones de la crisis energética más grave desde los años 1970, lo cual es consecuencia de la guerra entre Ucrania-Rusia que ha hecho que la confianza se degrade, la incertidumbre aumente y con ello una persista una elevada inflación. Por su parte, el Banco Mundial -BM-, en enero de 2023 revisó a la baja el crecimiento de la economía mundial del presente año, situándolo en 1.7%, esto a la vez de revisar a la baja el 95% de las economías avanzadas y casi el 70% de las emergentes y en desarrollo; además, advierte del riesgo de recesión global ante la fragilidad económica.

Predominan también riesgos a la baja debido al nerviosismo entre los inversionistas, que podría afectar a las instituciones financieras con exceso de apalancamiento, riesgo crediticio, entre otros. Además, el endurecimiento de las condiciones financieras podría afectar las condiciones de crédito de las finanzas públicas, en especial en las economías emergentes y en desarrollo con altos niveles de endeudamiento.

Se espera que la desaceleración de las economías avanzadas sea profunda en el presente año, al pasar de 2.7% en 2022 a 1.3% en 2023, concentrándose principalmente en Estados Unidos y las economías europeas. Por parte de la zona del euro se espera un crecimiento de 0.7% y para el Reino Unido se proyecta una contracción de 0.4%. Asimismo, el FMI estima que la tasa de desempleo aumentará en estas economías alrededor de 0.5 puntos porcentuales del promedio observado en el 2022. Por su parte, Alemania tendrá una contracción derivada principalmente a la guerra Rusia-Ucrania ya que es de las economías más expuestas a los recortes en el suministro de gas ruso.

Por su parte, se proyecta que las economías de mercados emergentes y en desarrollo tengan un crecimiento de 3.9, menor al presentado en 2022. Las economías emergentes y en desarrollo de Asia son las únicas a las que se prevé que puedan aumentar su crecimiento en 2023 con respecto al año anterior, pasando de 4.4% en 2022 a 5.3% en 2023; contrario a América Latina y el Caribe, región en la cual se espera que pasé de 4.0% en 2022 a 1.6% en 2023, a medida que se debilite el crecimiento de los países socios, se endurezcan las condiciones financieras y se relajen los precios de materias primas. Además, el Banco Mundial prevé que se reduzca la demanda de exportaciones, la inversión regional disminuirá como consecuencia del aumento de los costos de financiamiento, la escasa confianza empresarial y la fuerte incertidumbre en cuanto a normas.

Tabla 2. Proyecciones de crecimiento económico en 2023
(En porcentaje)

	2022	2023
Mundo	3.4	2.8
Economías Avanzadas	2.7	1.3
Estados Unidos	2.1	1.6
Zona Europea	3.5	0.8
Alemania	1.8	-0.1
Francia	2.6	0.7
Italia	3.7	0.7
España	5.5	1.5
Japón	1.1	1.3
Inglaterra	4.0	-0.3
Canadá	3.4	1.5
Otras Economías Avanzadas	2.6	1.8
Economías de mercados emergentes y en desarrollo	4.0	3.9
Economías emergentes y en desarrollo de Asia	4.4	5.3
China	3.0	5.2
India ³	6.8	5.9
Economías emergentes y en desarrollo de Europa	0.8	1.2
Rusia	-2.1	0.7
América Latina y el Caribe	4.0	1.6
Brasil	2.9	0.9
México	3.1	1.8
Oriente medio y Asia Central	5.3	2.9
Arabia Saudita	8.7	3.1
África subsahariana	3.9	3.6
Nigeria	3.3	3.2
Sudáfrica	2.0	0.1

Fuente: Fondo Monetario Internacional.

2.1 Principales socios comerciales de Guatemala

Después de una fuerte recuperación del comercio exterior en 2021 y 2022, se espera que la tendencia favorable continúe en 2023, aunque a un ritmo más moderado. Lo anterior resultaría de una demanda externa que ha sido afectada por el sincronizado aumento de la tasa de interés en la mayoría de países.

Existe un alto riesgo a una recesión, debido a que el crecimiento económico se ha desacelerado con respecto a sus niveles históricos y la inflación se mantiene alta en muchas regiones, principalmente la inflación subyacente. Si las autoridades monetarias generan una expectativa de abandonar la lucha contra la inflación, esto podría retroceder los avances en su disminución. Además, se espera que la política fiscal desempeñe un papel restrictivo para enfriar la actividad económica, no obstante, esto tendrá repercusiones en la demanda agregada y el desempleo.

Tabla 3. Proyecciones de crecimiento de Estados Unidos, México, Centro América y República Dominicana

(En porcentaje)

País o región	Saldo de		PIB real		Inflación	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
Estados Unidos	- 3.6	- 2.7	2.1	1.6	6.6	3.0
México	- 0.9	- 1.0	3.1	1.8	7.8	5.0
Centro América y RD	- 3.8	- 3.2	4.9	3.5	8.0	4.8
Costa Rica	- 4.3	- 4.1	4.3	2.7	7.9	3.9
República Dominicana	- 5.8	- 4.2	4.9	4.2	7.8	4.9
El Salvador	- 8.3	- 5.4	2.8	2.4	7.3	2.5
Guatemala	1.8	1.1	4.0	3.5	9.2	5.0
Honduras	- 3.4	- 4.2	4.0	3.7	9.8	6.4
Nicaragua	- 2.2	- 2.1	4.0	3.0	11.6	6.1
Panamá	- 4.1	- 4.3	10.0	5.0	2.1	3.1

Fuente: Fondo Monetario Internacional.

2.1.1 Estados Unidos de América

Para Estados Unidos se espera un crecimiento de 1.6% en 2023, esta disminución considerable en la tasa de crecimiento se debe a que la alta inflación y el endurecimiento de las políticas monetarias limitarán el gasto de consumo de los hogares en la economía. Con una notable ralentización en la producción, la demanda laboral y los salarios disminuirán. Aunque se espera que las presiones inflacionarias de los precios de las materias prima de energía disminuyan.

Se espera que la inflación se ubique en 3.0% a final del año, pero no se prevé que la inflación subyacente retorne a la meta de la Reserva Federal en el presente año. La política monetaria restrictiva será un obstáculo para el crecimiento en el corto plazo. En el presente año la Reserva Federal ha aumentado constantemente la tasa de interés, ubicándola entre 5.0% a 5.25% a inicios de mayo 2023, niveles que se consideran los más altos observados en los últimos 16 años. Además, dado que el gobierno disminuyó el gasto por COVID-19 y suspendió el apoyo por el aumento de los precios de energía, el FMI prevé que su déficit se ubique en 6.8% del PIB y que la deuda aumente a 122.2% del PIB para 2023.

2.1.2 Centroamérica y República Dominicana

En Centroamérica, según el FMI, el crecimiento se mantendrá en 3.5%, debido a la resiliencia de la demanda agregada, principalmente que ha sido impulsada por las remesas familiares. No obstante lo anterior, estas podrían disminuir, de materializarse el riesgo de una recesión en Estados Unidos. A pesar de que la economía de Costa Rica es de las más robustas en Centroamérica, ésta tendrá una desaceleración de 2.7% para 2023, comparada al 4.3% del año pasado. Honduras y Nicaragua tendrán crecimiento de 3.7% y 3.0% respectivamente, mientras que República Dominicana tendrá un crecimiento de 4.2%.

El saldo de cuenta corriente y la inflación se proyecta en -3.2% y 4.8%. Honduras para fin del período tendrá la inflación más alta de la región con 6.4% y El Salvador la menor inflación con 2.5%. Asimismo, se espera que Guatemala sea el único país de la región que presente una cuenta corriente positiva de 1.1% del PIB en el presente año.

2.1.3 México

Se proyecta que esta economía crezca 1.7% en 2023 después de crecer un 3.1% en 2022. Las exportaciones seguirán beneficiándose de la fuerte recuperación de Estados Unidos. Las exportaciones se seguirán beneficiando de la continua integración de las cadenas de suministro, pero su dinamismo puede ser mitigado por la desaceleración de Estados Unidos. Se espera que la inflación disminuya y se ubique en 3.9%, pero siguen siendo inciertas y sujetas a riesgos de endurecimiento de la política monetaria y a la volatilidad de los precios de las materias prima.

2.1.4 Zona del euro

Después de la ralentización del crecimiento en 2022, se espera que para el 2023 el crecimiento económico se encuentre en 0.7% dado que, al ser importador neto de energía, la zona del euro se ve directamente afectada por el conflicto Rusia- Ucrania y queda sujeta al aumento de los precios mundiales, afectado negativamente por los términos de intercambio. Las interrupciones en la cadena de suministros también han afectado las industrias de automóviles y de alimentos.

El Banco Central Europeo ha aumentado la tasa a 3.75% en mayo del presente año, y se espera que se mantenga esta política monetaria restrictiva y que afecte, conjuntamente con la disminución del ingreso real, a la demanda agregada. Se espera que la inflación de la zona del euro se encuentre en 3.8% a final del año, y que el déficit fiscal y la deuda representen como porcentaje del PIB el 3.7% y 88.9%, respectivamente.

2.2 Comportamiento del precio del petróleo y de materias primas

La fuerte desaceleración esperada en el crecimiento mundial en el 2023, así como la preocupación acerca de una probable recesión, ha tenido un significativo impacto sobre los precios de las materias primas. No obstante, dada las depreciaciones de las monedas, han impulsado los precios en sus respectivas economías, se podría profundizar la crisis en los alimentos y en la energía que se ha experimentado en varios países. Conforme la desaceleración económica se intensifique los precios de las materias primas disminuirán, no obstante, se mantendrán arriba del promedio de los últimos años.

Los precios de las materias primas de energía se espera que disminuyan un 11.2% en 2023, después de un incremento de 60.0% en 2022. En particular, Bloomberg pronóstica que el precio del crudo de petróleo se encuentre en USD\$82.8 en 2023 y que en 2024 en promedio este alrededor de USD\$83.3. Este pronóstico va en línea con el deterioro de las perspectivas macroeconómicas, que compensan un cambio en el consumo de gas natural con el consumo de petróleo y una menor producción de la OPEP+. No obstante, estos pronósticos están

sujetos a una alta incertidumbre derivada del desempeño de la economía global, cambios en políticas para contener el COVID-19 y las tensiones geopolíticas.

Por su parte, el índice de precios de materias primas de agricultura se espera que disminuya 7.2% en 2023, derivado también del deterioro global. A su vez se proyecta un declive en los inventarios de las materias primas de alimentos, debido a una disminución de la producción mundial de maíz, trigo y arroz de esta temporada, según el Departamento de Agricultura de E.E.U.U. En lo que respecta a metales y minerales, el Banco Mundial proyecta una disminución del 8.4% debido al debilitamiento industrial global después de la pandemia y que China, el país con mayor consumo de estos metales, continúa con restricciones por COVID-19 y por el estrés en el sector inmobiliario. Por último, para los metales preciosos se espera un aumento del 5.5% para 2023 por el aumento de las tasas de interés y la posibilidad de una posible recesión.

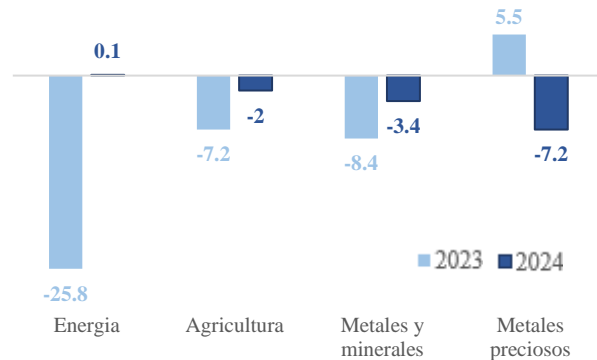
Gráfico 10. Pronóstico del precio del barril de crudo de petróleo WTI (USD\$).



Fuente: Banco Mundial

Nota: las perspectivas de las materias prima corresponden a abril 2023 y de Bloomberg el precio del WTI.

Gráfico 11. Pronóstico de la variación interanual de los índices de precios del Banco Mundial (%).



3. Contexto económico nacional 2022

3.1 Sector real

La actividad económica ha mostrado una continua resiliencia en los últimos años, esto debido al incesante impulso de la demanda interna, principalmente el gasto de consumo final, y al volumen de las exportaciones, a pesar de las distintas tensiones de la economía mundial en 2022 que han afectado el desempeño económico en distintas regiones. Asimismo, las principales actividades económicas mostraron dinamismo y se mantuvo la recuperación después de la pandemia en los sectores asociados a los servicios y transporte, en particular las actividades de alojamiento. La inflación finalizó con un nivel muy por encima del límite superior de la meta del Banco de Guatemala, lo que disminuyó el ingreso disponible de los hogares, no obstante, las transferencias a los hogares por las remesas familiares se mantuvieron robustas en dicho año. Por su parte, los indicadores de empleo muestran un leve

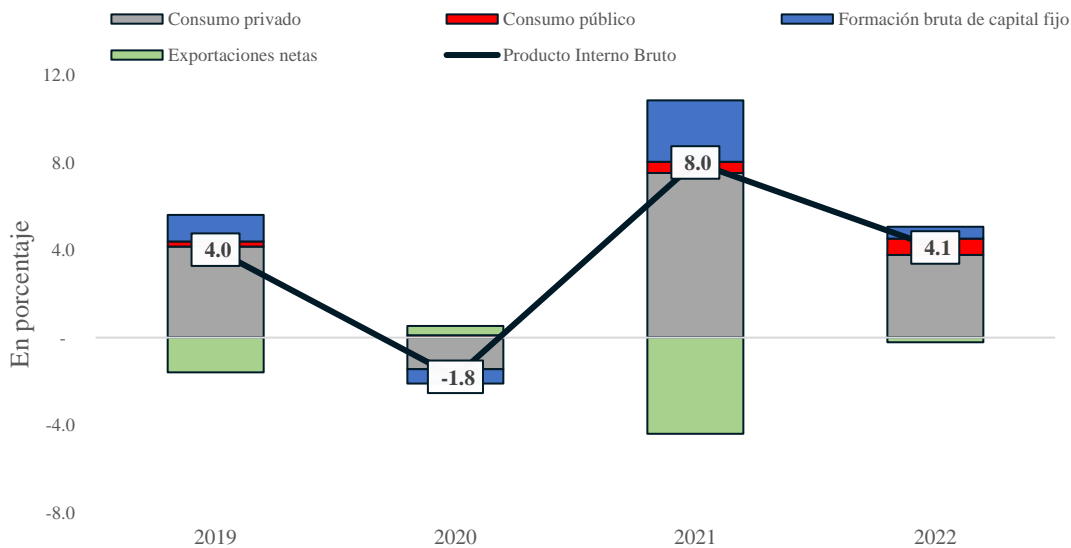
deterioro con respecto al 2021, sin embargo, estos se encuentran en niveles bajos a excepción del subempleo.

3.1.1 Producto Interno Bruto

La actividad económica tuvo un crecimiento robusto y mayor al potencial al registrar 4.1% en 2022, esto después de haber mostrado un crecimiento del 8.0% en 2021, año en el que se tuvo un efecto espejo por la pandemia del COVID-19 en 2020. Este crecimiento se debe principalmente a la demanda interna que fue impulsada por el consumo final, por su parte el consumo privado presentó un incremento de 4.2% y el consumo público de 7.2%. Asimismo, la formación bruta de capital fijo mostró una desaceleración y su crecimiento fue de 3.5%, después de la recuperación de este componente en 2021 (19.8%). Lo anterior se debe en parte a que la maquinaria y equipo tuvo un leve crecimiento de 0.3%, pero la construcción lo compensó con un incremento de 5.4%

Asimismo, el volumen de las exportaciones presentó una tasa de crecimiento de 7.0% en 2022, las cuales fueron influenciadas por una mayor demanda externa de los principales socios económicos, esto a pesar de las distintas tensiones de la economía mundial en dicho año, dado que los productos de agricultura tienen una demanda más inelástica con respecto al ingreso que otros productos. Por su lado, el volumen de las importaciones mostró un crecimiento de 4.4%, a pesar de la disminución de importaciones de bienes de capital. Lo anterior, dio como resultado que las exportaciones netas contribuyeran al crecimiento económico de forma negativa con 0.2 puntos porcentuales.

Gráfico 12. Contribución al crecimiento económico por el enfoque del gasto en 2022



Fuente: Banco de Guatemala

En lo que respecta al PIB por origen de la producción, el 68.4% del total fue representada por 8 de las 18 actividades económicas, de las cuales el comercio al por mayor y menor presentó un crecimiento de 3.4%; las industrias manufactureras de 3.6%; la agricultura de 2.6%; las actividades inmobiliarias de 5.0%; las actividades de información y

comunicaciones de 0.4%; la construcción de 7.3%; las actividades financieras de 8.6%; y, la administración pública y defensa de 2.8%.

Otras actividades que mostraron una recuperación relevante a pesar de tener una menor participación en la producción fueron las actividades de alojamiento con un crecimiento de 14.9%, reflejando la gradual mejora en el sector turismo; el transporte y almacenamiento con un crecimiento de 7.9%, que mostró el impacto por el desvanecimiento de restricciones de confinamiento; las actividades de servicios administrativos con 8.5%; y, otras actividades de servicios con 2.7%.

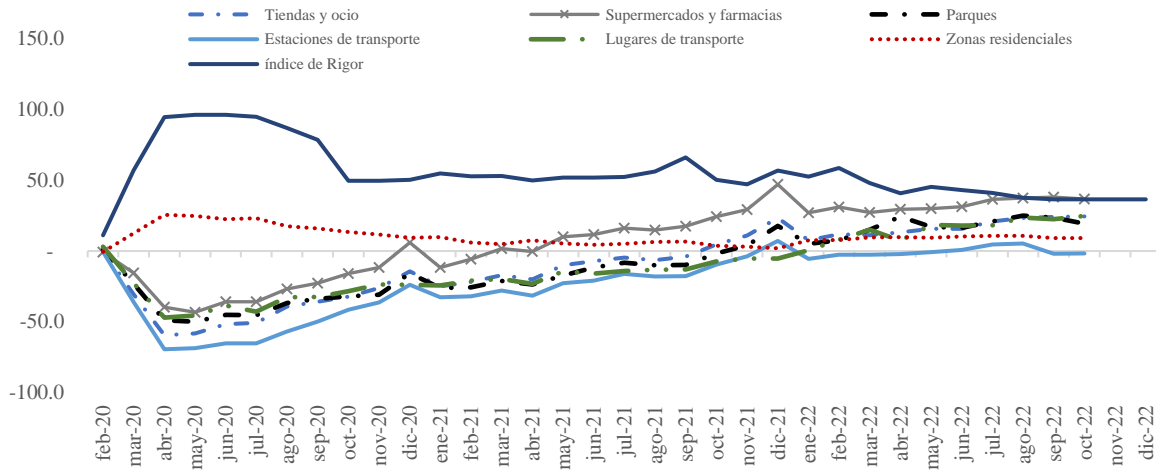
Tabla 4. Producto Interno Bruto real por el enfoque de la producción

Actividad económica	Estructura porcentual		Tasa de crecimiento	
	Promedio 2018-2021	2022	2021	2022
Comercio	18.2	18.4	8.3	3.4
Industrias manufactureras	14.2	14.3	8.1	3.6
Agricultura	9.7	9.5	4.3	2.6
Actividades inmobiliarias	9.0	9.1	5.1	5.0
Información y comunicaciones	4.8	4.8	5.1	0.4
Construcción	4.4	4.6	11.1	7.3
Actividades financieras y de seguros	4.0	4.2	7.9	8.6
Administración pública y defensa	4.0	3.9	2.1	2.8
Enseñanza	3.8	3.6	3.8	2.7
Otras actividades de servicios	3.8	3.5	7.5	4.6
Actividades de servicios administrativos	3.5	3.6	11.8	8.5
Suministro de electricidad y agua	2.8	2.8	5.7	6.3
Actividades de alojamiento	2.7	2.6	21.3	14.9
Actividades de atención de la salud	2.5	2.7	18.5	-0.1
Transporte y almacenamiento	2.5	2.4	11.3	7.9
Actividades profesionales	2.5	2.5	9.3	4.9
Explotación de minas y canteras	0.8	0.8	8.8	-3.8
Impuestos netos de subvenciones a los productos	6.3	6.4	11.4	-0.2

Fuente: Banco de Guatemala

El índice de rigor de Oxford, que mide el nivel de rigurosidad en las medidas de respuesta para contener la propagación de la pandemia por parte de los gobiernos, registró un nivel promedio de 42.7 en 2022 menor al registrado en 2021 de 53.6, lo que es consistente con el desvanecimiento de las restricciones del gobierno para contener la pandemia en dicho año.

Asimismo, el índice de movilidad de Google que muestra el cambio de la cantidad de visitantes en distintos sectores en comparación de días de referencias previo a la pandemia, es congruente con el incremento de la actividad económica y la normalización de los patrones de consumo e inversión de los agentes económicos, dado que en todas las categorías se muestra un incremento continuo hasta octubre de 2022, fecha en la cual se cesó de publicar dicho indicador.

Gráfico 13. Índices de rigor y de movilidad durante la pandemia de 2020 a 2022

Fuente: Índice de rigor de Oxford e índice de movilidad de google.

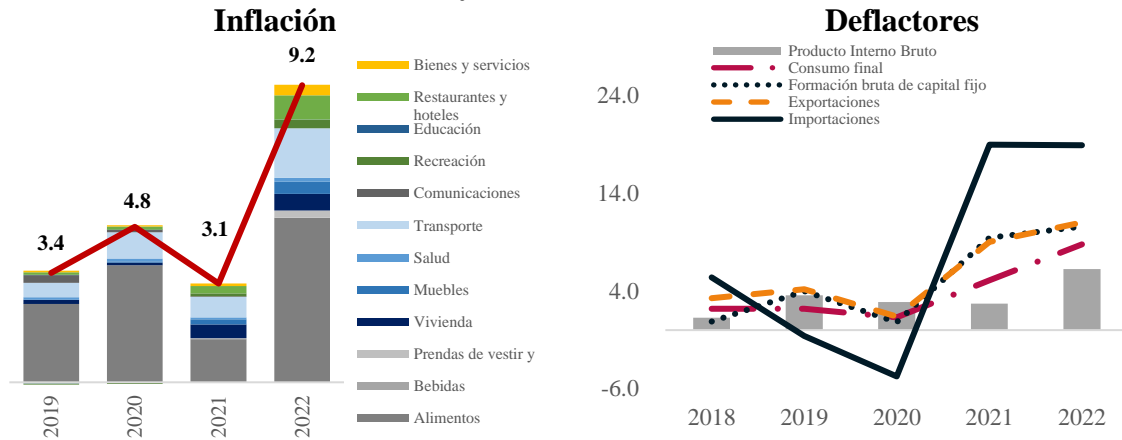
3.1.2 Ritmo inflacionario y deflatores del PIB

La inflación interanual del 2022 se ubicó en 9.2%, cerca del límite superior del rango de la meta fijada por el Banco de Guatemala de 4% \pm 1%, y mayor a la reportada en 2021 que fue de 3.1%. No obstante, la inflación durante el periodo 2010-2021 rondó alrededor de la meta explícita de inflación, lo cual indica que se ha logrado mantener la estabilidad de la inflación en los últimos años.

Los alimentos y bebidas mostraron una inflación de 11.8% y fue uno de los componentes que contribuyeron más a la inflación general de 2022, dado que su ponderador es mayor al de los demás componentes. Por su lado, el transporte mostró un alto incremento, 16.9%, principalmente por el aumento de los precios de combustibles que fueron impulsados por el incremento internacional del crudo de petróleo. La vivienda, agua, electricidad, gas y otros combustibles mostraron una inflación de 5.3%; los muebles, artículos para el hogar y para la conservación del hogar mostraron una inflación de 8.8%; y, los restaurantes y hoteles tuvieron una inflación de 9.9%.

Otros indicadores de precios de la economía son los deflatores del PIB en sus distintos componentes. En el caso del enfoque, los componentes del comercio exterior mostraron un incremento debido al aumento de las materias primas y a la inflación de los socios comerciales. En el caso del deflactor de las importaciones, tuvo un incremento interanual de 18.9% en 2022 después de haber aumentado 19.0% en el año anterior. El deflactor de las exportaciones tuvo también un crecimiento significativo del 11.0%. Por su parte, el deflactor del consumo tuvo incremento de 8.8% impulsado por la recuperación de la demanda interna y a la inflación importada; y, el deflactor de la formación bruta de capital tuvo un crecimiento de 10.6%. De esta manera el deflactor del PIB que muestra el incremento de precios de la totalidad de bienes transaccionados en la economía en el 2022 fue de 6.2%.

Gráfico 14. Inflación y tasa interanual de los deflatores del PIB



Fuente: INE

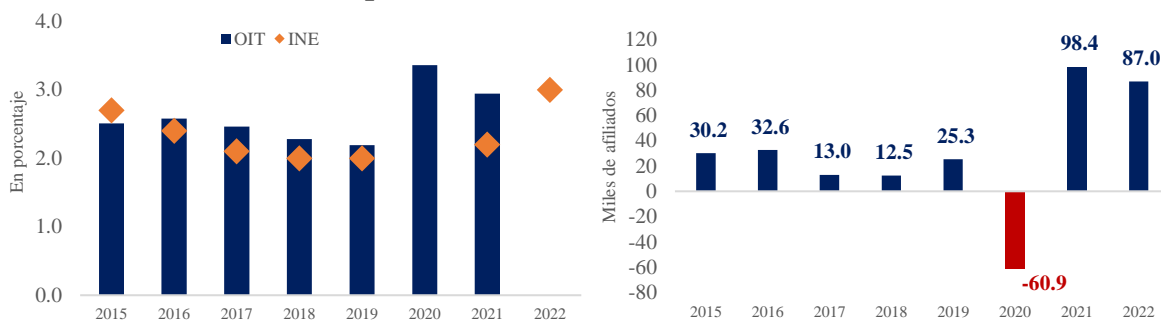
Fuente: Banco de Guatemala

3.1.3 Empleo

Entre algunos indicadores del factor trabajo se encuentran el desempleo abierto del Instituto Nacional de Estadística (INE), el cual mostró un valor de 3.0% para el año 2022, un desempleo mayor al registrado en el año anterior (2.2%). Este valor de desempleo es bajo, pero superior a los niveles prepandemia. La tasa de participación global fue de 60.2% (personas económicamente activas con respecto a la población en edad de trabajar), además, de la población ocupada, el sector informal representa un 71.1%. Por su parte, el subempleo se registró en 11.3%, mayor al registrado en el 2021 de 8.1%.

Por otro lado, los afiliados al IGSS en 2022 incrementaron en 86,975, menor al incremento de 98,366 en 2021. Asimismo, el crecimiento de los afiliados indica una normalización en el empleo, después de la crisis de la pandemia en 2020, dado que presenta una tasa de variación acumulada de 0.9% del 2019 al 2022. En los afiliados de la actividad económica de comercio se observó un incremento del 8.7% con respecto al 2020, año en el cual los afiliados disminuyeron 12.0%. Otros sectores que mostraron una recuperación en el número de los afiliados fueron el sector de hoteles y restaurantes (19.5%); las industrias manufactureras (7.0%); las actividades inmobiliarias (12.1%); y, los servicios en general (7.0%).

Gráfico 15. Desempleo y afiliados al IGSS



Fuente: INE.

Nota: a abril no se ha publicado el dato de la OIT.

Fuente: IGSS

3.2 Sector monetario

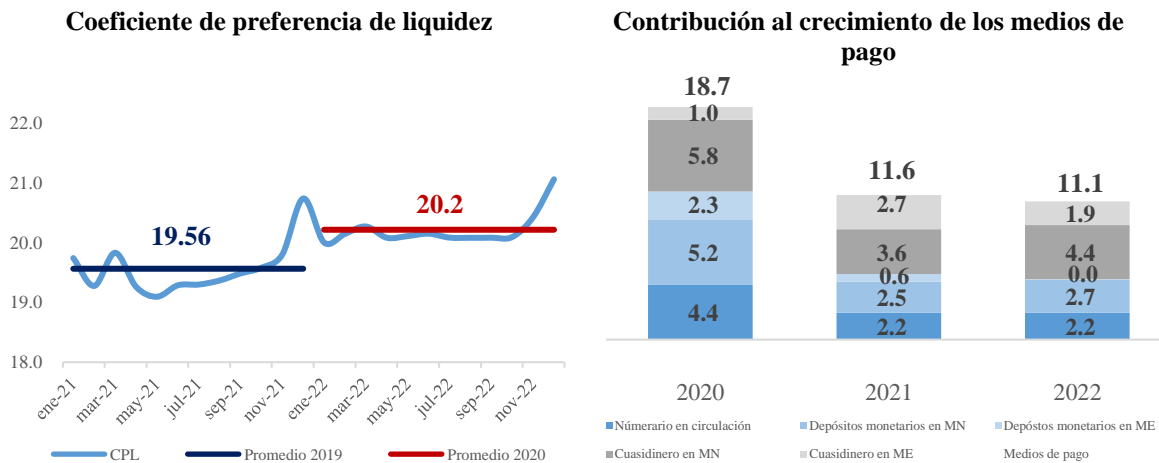
En 2022 los agregados monetarios mantuvieron un crecimiento dinámico a pesar de la incertidumbre del sector externo y del cambio de postura en la política monetaria hacia una posición más restrictiva. El crédito al sector privado que tiene un efecto directo en la actividad económica mostró un crecimiento robusto en la mayoría de sectores. La tasa de interés líder del Banco de Guatemala tuvo incrementos constantes desde mediados de año, sin embargo, aún no se observa un incremento significativo en las tasas del mercado en moneda nacional.

3.2.1 Emisión monetaria y los medios de pago

La emisión monetaria en 2022 tuvo un crecimiento interanual de 12.3%, 0.3 puntos porcentuales mayor al crecimiento del año 2021. El numerario en circulación explicó la mayoría del crecimiento de la emisión monetaria, mientras que la caja de los bancos tuvo un crecimiento similar al de años anteriores. El comportamiento de la emisión monetaria está relacionado con la preferencia por billetes y monedas que puede ser aproximado por el coeficiente de preferencia de liquidez, el cual tuvo un promedio de 20.2% en 2022, mayor al coeficiente promedio del año anterior que se ubicó en 19.6%.

Los medios de pago en 2022 se situaron en Q410,256.7 millones, presentando una tasa de crecimiento anual de 11.1%, siendo congruente con el desempeño económico de dicho año. La mayor contribución del crecimiento de los medios de pago fue debido al crecimiento en el cuasidinero (10.4%) de moneda nacional, que, dada su alta participación del total, contribuyó con 10.4 puntos porcentuales. Por su parte, los depósitos monetarios en moneda nacional tuvieron un crecimiento de 0.1% y contribuyeron al crecimiento con 2.7 puntos porcentuales. El numerario en circulación tuvo una contribución de 2.2 puntos porcentuales en el total del crecimiento de los medios de pago.

Gráfico 16. Coeficiente de preferencia de liquidez y contribución al crecimiento de los medios de pago (en porcentaje)



Fuente: Banco de Guatemala.

Nota: El coeficiente de preferencia de liquidez se calculó como el numerario en circulación como proporción de los depósitos totales.

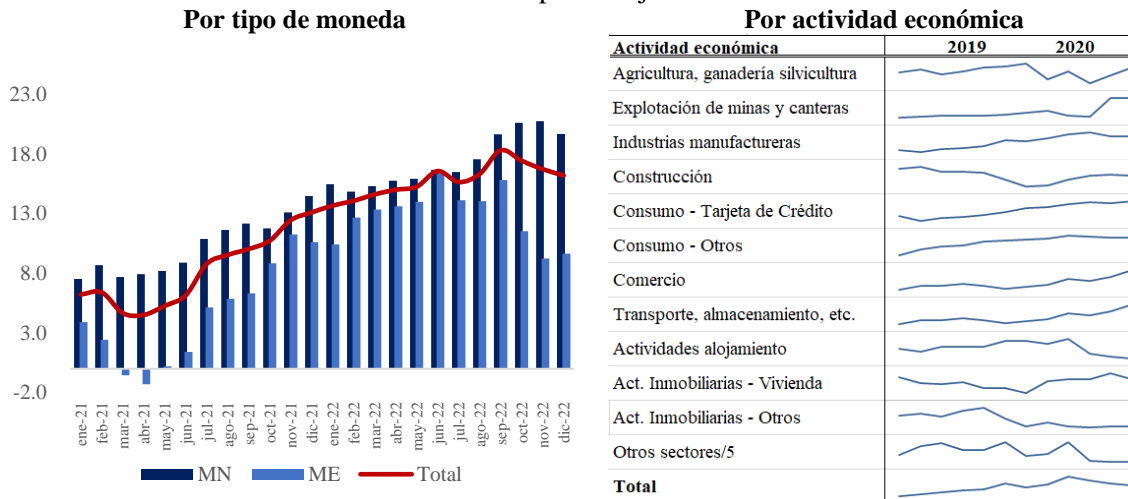
3.2.2 Crédito del sistema bancario al sector privado

El crédito del sistema bancario tuvo una tasa de crecimiento interanual de 16.2% en diciembre de 2022, mayor en 3.1 puntos porcentuales que el del año previo, crecimiento dinámico a pesar del aumento de las tasas de interés que afectan los costos de financiamiento. El crédito en moneda nacional representó 67.2% del total, estructura que ha sido estable en los últimos años, su crecimiento interanual presentó una ralentización en los últimos meses y cerrando con una tasa de 9.7% y por su parte el crédito en moneda extranjera mostró una tasa de crecimiento de 19.7%.

Por actividad económica, el crédito del consumo presentó una participación de 38.4% del total y registró una tasa de crecimiento de 23.0%. Por su parte, el crédito del comercio que representó el 13.8% tuvo un crecimiento interanual de 9.7%, menor en comparación al crecimiento de 16.0% del año anterior. El crédito en industrias manufactureras mostró una tasa de crecimiento de 30.1%; el de las actividades de alojamiento de 9.6%; y, el del sector construcción de 0.8%.

Gráfico 17. Crecimiento interanual del crédito del sistema bancario

En porcentaje



Fuente: Banco de Guatemala.

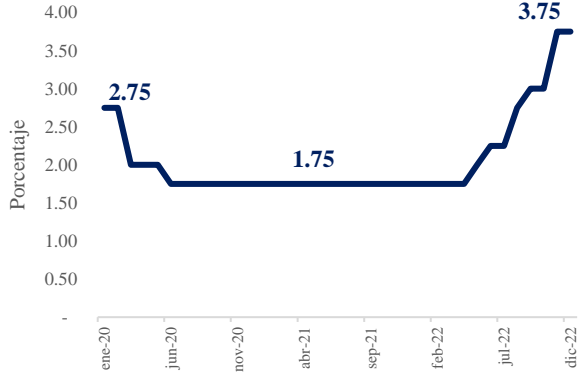
3.2.3 Tasa de interés líder de política monetaria

En lo que respecta a la tasa de interés líder de política monetaria, la Junta Monetaria aumentó en 200 puntos básicos, dejando la tasa en 3.75% a diciembre de 2022, con el objetivo de frenar la inflación y proteger la moneda, lo cual es congruente con períodos inusuales de inflación en la economía guatemalteca a partir del segundo trimestre del año.

La tasa activa promedio ponderada de moneda nacional para diciembre de 2022 mostró un valor de 11.8%, manteniéndose levemente inferior al valor de cierre del 2021. Por su lado, la tasa pasiva fue de 4.0% para la misma fecha. Ambas tasas no reflejan un incremento por el efecto de transmisión de la política monetaria, en parte debido a que el incremento se observa

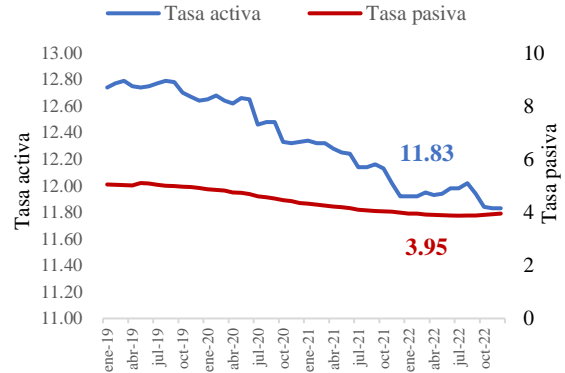
en los créditos y depósitos a plazo nuevos de cada periodo y no en los ponderados del todo el sistema.

Gráfico 18. Tasa Líder



Fuente: Banco de Guatemala.

Gráfico 19. Tasa activa y pasiva promedio ponderado



3.3 Sector externo

El sector externo de la economía nacional presentó un alto dinamismo en 2022, a pesar del endurecimiento de la política monetaria en la mayoría de países, las tensiones geopolíticas por el conflicto entre Rusia y Ucrania, el aumento de los precios internacionales de las materias prima, las disrupciones en las cadenas de suministro y los cierres observados en China por la propagación de la pandemia. Estos factores tuvieron un efecto en los distintos componentes de la balanza de pagos, en el comercio exterior las importaciones y las exportaciones mostraron un crecimiento alto debido principalmente al aumento de los precios. Las remesas familiares mostraron un alto dinamismo que compensó nuevamente los déficits de la cuenta corriente. Asimismo, el constante aumento en los activos, en los que destacan las reservas monetarias internacionales, y la disminución leve de los pasivos, han mejorado y fortalecido la posición de inversión internacional neta.

3.3.1 Balanza de pagos

En el 2022, el saldo de la cuenta corriente fue superavitario por US\$1,319.4 millones y representó 1.4% del PIB. No obstante, el saldo de la balanza comercial fue deficitario por US\$15,789.2 millones en ese año, mostrando un déficit mayor al de los años previos explicado principalmente a un efecto precio en el comercio exterior, dado que los precios de los productos y servicios importados han tenido un crecimiento mayor que el de los exportados, lo cual se ve reflejado también en un deterioro de los términos de intercambio.

En el caso del ingreso primario, que registra las rentas de los factores de la producción, tuvo un déficit de US\$1,852.6 millones, y la cuenta de ingreso secundario tuvo un saldo superavitario de US\$18,961.2 millones, que fue la principal razón del superávit de cuenta corriente dado que tuvo la magnitud suficiente para cubrir los déficits de la balanza comercial y del ingreso primario y aun así generar superávit. El rubro de la cuenta secundaria, de la

cual se derivó dicho superávit, fueron los créditos por transferencias personales que corresponden al ingreso de divisas por remesas familiares. La cuenta de capital no presentó saldo y el de la cuenta financiera fue de US\$863.4 millones incluyendo los activos de reservas y los errores y omisiones representaron un saldo negativo de 0.5% con respecto al PIB.

Gráfico 20. Cuenta corriente de la balanza de pagos
Como porcentaje del PIB

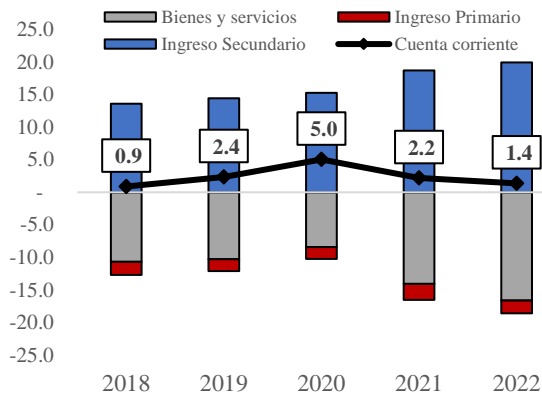
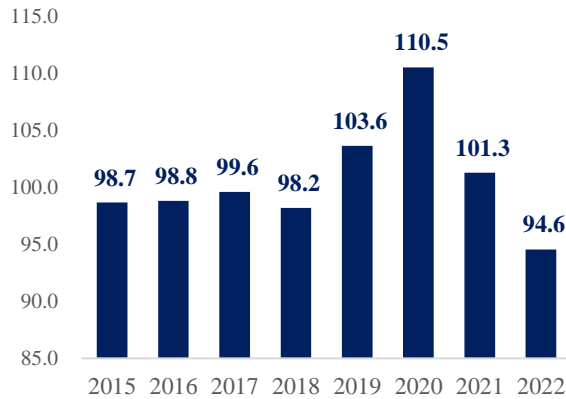


Gráfico 21. Términos de intercambio
En porcentaje



Fuente: Banco de Guatemala.

Nota: Los términos de intercambio se calcularon con los deflatores de las exportaciones e importaciones.

3.3.2 Balanza comercial

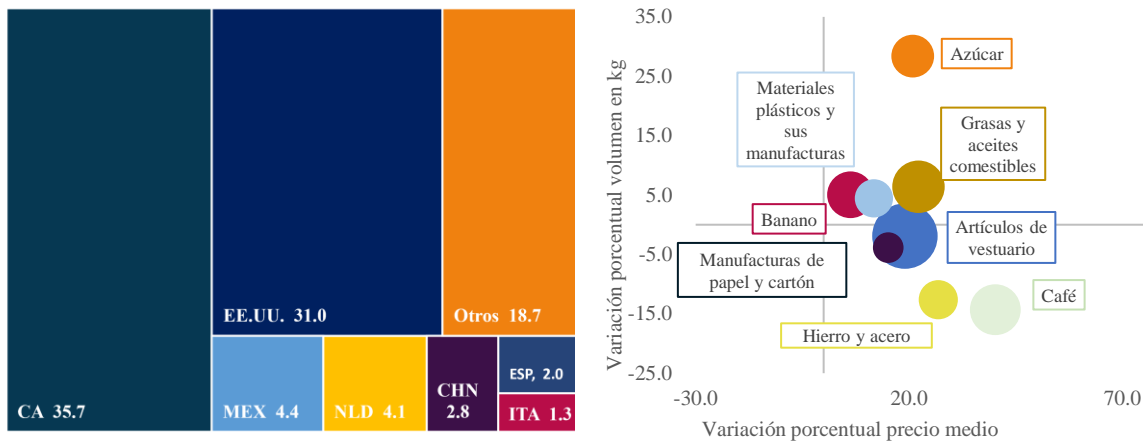
El déficit de balanza comercial fue de US\$15,789.2 millones en 2022, como se indicó anteriormente, y representó como proporción del PIB un 16.7%. Este déficit ha presentado un constante aumento a través del tiempo, dado que el crecimiento en el largo plazo de las exportaciones ha sido menor que el de las importaciones. Asimismo, las exportaciones de bienes tuvieron un crecimiento de 15.5% y representaron 79.0% del total. Por su lado, las importaciones de bienes registraron una tasa de crecimiento de 22.2%, y representaron 84.0% del total.

Previo a mostrar el análisis sobre las exportaciones e importaciones de bienes que se derivan de las estadísticas de comercio exterior, es importante indicar que estos datos difieren con los de la balanza de pagos que fueron presentados anteriormente, esta diferencia se encuentra detallada en los cuadros de conciliación del Banco de Guatemala, que en parte se explica por los conceptos de bienes que cambiaron su propiedad en depósitos aduaneros u otras zonas, ajuste CIF/FOB, entre otras.

Las exportaciones FOB, según comercio exterior, fueron de US\$15,657.8 millones en 2022, mayores a las del 2021 por US\$2,038.0 millones. La tasa de crecimiento fue de 15.0% y se explica principalmente a que la demanda externa de los principales socios económicos se ha mantenido y además de un incremento general en los precios de los productos de exportación como lo refleja el deflactor de las exportaciones de bienes y servicios, y el incremento en el precio medio de las exportaciones de bienes.

Los principales destinos de exportación de bienes fueron Centroamérica (35.7%), Estados Unidos (31.0%), México (4.4%), Países Bajos (4.1%), China (2.8%), España (2.0%) e Italia (1.3%). Asimismo, entre los principales productos de exportación en 2022 se encuentran los artículos de vestuario que tuvieron un crecimiento de 16.8% explicado por los precios, dado que el volumen disminuyó. Por su lado, el café tuvo un alto crecimiento de 20.2%, también explicado por el precio dado que su volumen disminuyó significativamente. Las grasas y aceites comestibles tuvieron un crecimiento de 30.0% explicado por un aumento de ambos factores. El banano tuvo un crecimiento de 11.7% por el incremento de los precios y volumen. El hierro y acero tuvieron un incremento de 10.9% explicado por el aumento de precios. Por su lado, los materiales plásticos y sus manufacturas mostraron un crecimiento de 16.7%, las manufacturas de papel y cartón de 10.7% y el azúcar de 55.2%. Por su parte el cardamomo, producto que impulsó las exportaciones en los últimos años, registró una disminución de 21.3%. Estos productos de exportación representaron 51.0 % del total FOB de comercio exterior.

Gráfico 22. Exportaciones FOB de comercio exterior en 2022
 Principales destinos (en porcentaje) Principales productos



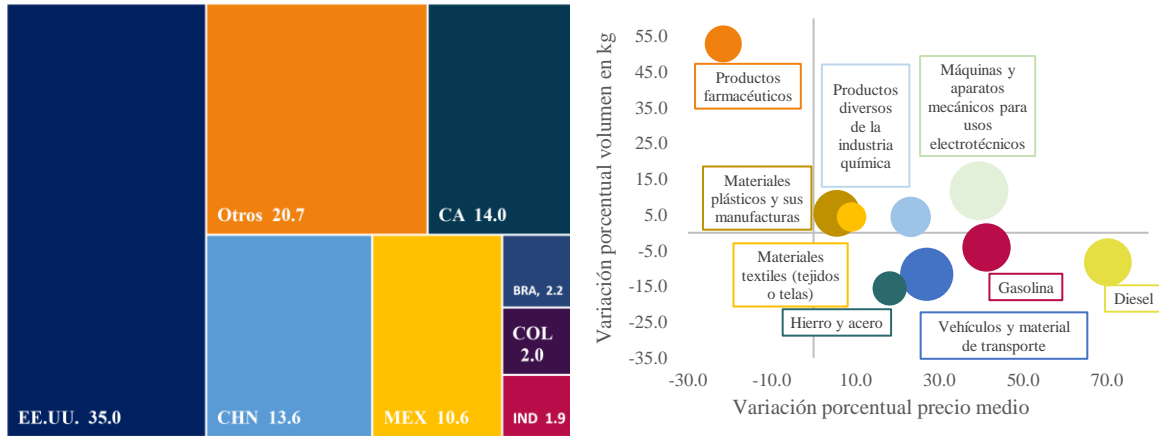
Fuente: Banco de Guatemala.

Las importaciones CIF, según comercio exterior, en 2022 fueron de US\$32,123.5 millones, con una tasa de crecimiento de 20.7% con respecto al año anterior. Para las importaciones el factor precio explica la mayor parte del incremento, al igual que las exportaciones, esto debido al aumento de los precios internacionales de las materias primas, los elevados costos de transporte y las disrupciones en las cadenas de suministro que han afectado los precios de los productos de importación.

Los principales países vendedores de las importaciones del 2022 fueron Estados Unidos (35.0%), Centroamérica (14.0%), México (10.6%), Colombia (2.0%), Brasil (2.2%) e India (1.9%). Entre los principales productos de importación se encontraron los vehículos y material de transporte, que tuvieron un incremento de 12.3% explicado principalmente por el aumento en el precio dado que el volumen disminuyó. Las máquinas y aparatos mecánicos para usos electrotécnicos tuvieron un incremento considerable del 55.9%, los materiales plásticos y sus manufacturas aumentaron 11.3%. En el caso de la gasolina y diésel estas tuvieron un aumento de 35.5% y 56.2%, respectivamente, afectados por el incremento internacional en los precios de energía como se mencionó con anterioridad. Asimismo, los

productos diversos de la industria química mostraron un incremento del 16.7% y los productos farmacéuticos un crecimiento de 55.2%. Por su lado, el hierro y el acero tuvieron una disminución de 0.2%, y los aparatos transmisores y receptores de 65.5%. Estos productos representaron en 57.6% del total de las importaciones CIF de comercio exterior.

Gráfico 23. Importaciones FOB de comercio exterior en 2022
Principales destinos (en porcentaje) **Principales productos**



Fuente: Banco de Guatemala

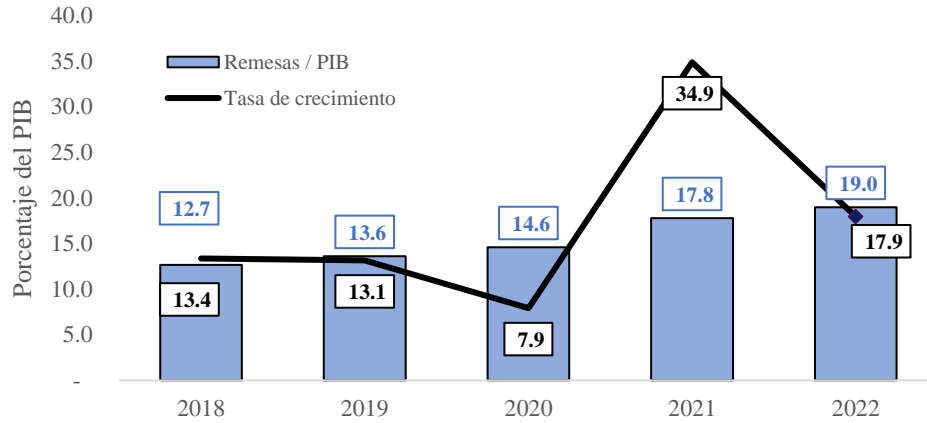
3.3.3 Ingreso primario y secundario

El ingreso primario ha tenido saldo deficitario en las últimas décadas, en 2022 este se ubicó en US\$1,852.6 debido principalmente al déficit de las rentas a la inversión, la cual se registró en US\$1,982.9 millones. La mayor parte del déficit de rentas a la inversión se explican por los débitos en las utilidades reinvertidas producto de la inversión extranjera directa, así como los débitos por intereses de largo plazo de la inversión en cartera. Por otro lado, la remuneración hacia los empleados registró un superávit de US\$129.6 millones.

El superávit del ingreso secundario es la razón por la cual se han registrado superávits en la cuenta corriente desde 2016. Una pequeña parte de dicho superávit en 2022 se debe a que el Gobierno General tuvo un saldo positivo de US\$497.6 millones, principalmente por los créditos por impuestos corrientes y la parte más relevante es por el crédito por remesas familiares, que en dicho año fue de US\$18,040.3 millones. En los últimos años los créditos por remesas superaron el monto agregado del déficit de la balanza comercial y del ingreso primario, esto a pesar del endurecimiento de la política monetaria en EE. UU, que en dicho año aún no mostró un impacto negativo en el empleo.

Las remesas familiares representaron el 19.0% con respecto al PIB en 2022 y su tasa de crecimiento en promedio del 2017 al 2021 fue de 16.7%. Estos flujos fueron resilientes a la pandemia y mostraron un gran dinamismo en 2021. Los países remitentes de las remesas familiares son Estados Unidos (90.5%), México (3.1%), Canadá (1.7%) entre otros, esto según información del Banco Mundial, del total de las remesas recibidas en Guatemala en el año 2017. Dicha estructura ha tenido el mismo comportamiento en años anteriores y se prevé que permanecerá en el mediano plazo.

Gráfico 24. Remesas familiares



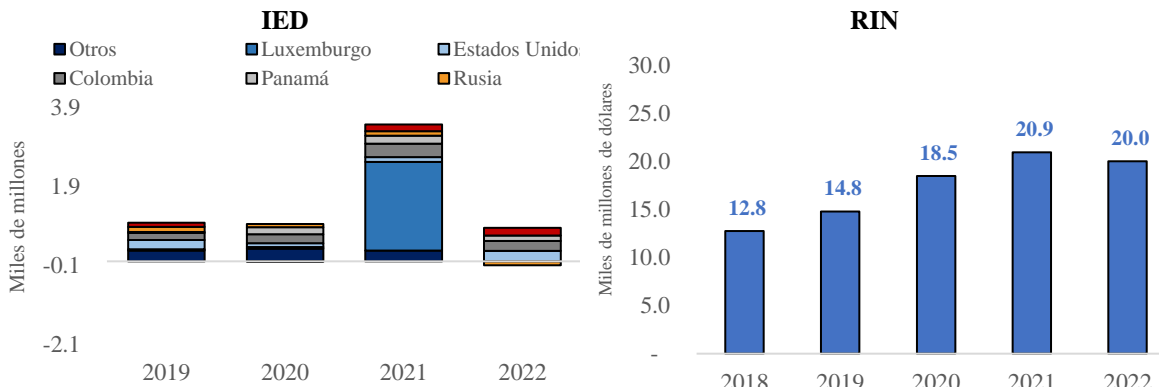
Fuente: Banco de Guatemala.

3.3.4 Cuenta financiera

En 2022 el endeudamiento neto de la cuenta financiera sin los activos de reserva fue de US\$863.4 millones. Esto se debe a que la adquisición de activos financieros netos fue de US\$490.6 millones, principalmente por el rubro de créditos y anticipos comerciales que se registró en US\$408.8 millones, mayor en US\$119.9 millones al registró del año anterior. Los activos de reserva tuvieron un saldo positivo de US\$ 33.0 millones.

Los pasivos netos incurridos fueron negativos por USD\$339.8 millones, siendo la principal razón la disminución de los préstamos con los no residentes. Con lo que respecta a la inversión extranjera directa (IED) fue de US\$1,352.4 millones en el 2022, disminuyendo 60.9% con respecto al 2021, esto se debe que en dicho año se registró la compra de las acciones de la empresa de telecomunicaciones de TIGO Guatemala, S.A, por la empresa multinacional Millicom International Cellular. Los flujos en 2022 correspondieron a EE.UU. (19.3%), Colombia (18.8%), México (14.3%) y Panamá (10.3%). Las principales actividades económicas en las que se utilizaron fueron de comercio y reparación de vehículos (28.7%), financieras y de seguros (19.7%), información y comunicaciones (18.9%) y las industrias manufactureras (11.6%).

Gráfico 25. Estructura porcentual de la inversión extranjera directa y Activos en Reserva

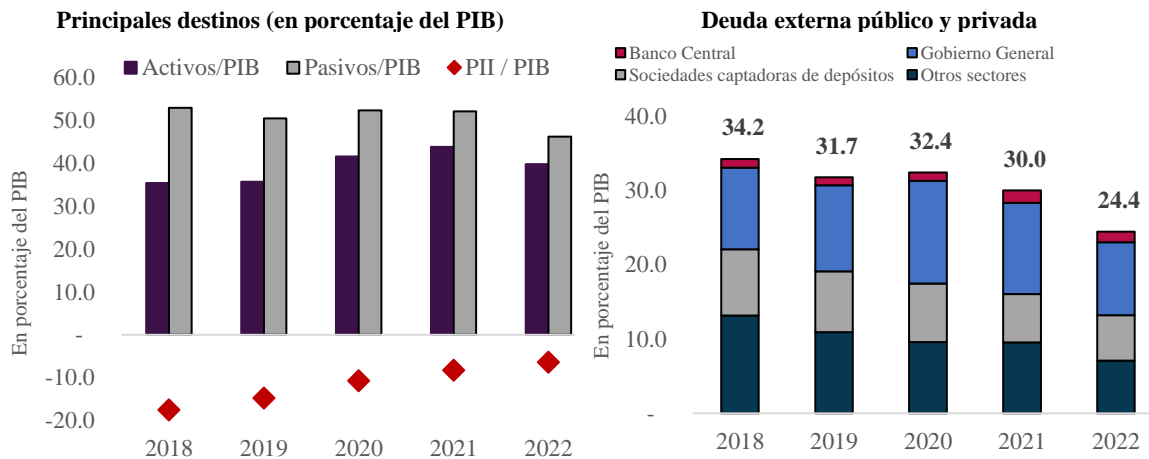


Fuente: Banco de Guatemala.

3.3.5 Posición de inversión internacional y la deuda externa público y privada

La posición de inversión internacional es un balance estadístico que muestra la tenencia de activos y pasivos financieros externos de la economía, por lo que al igual que la balanza de pagos ofrece información relevante para evaluar las relaciones económicas de los stocks con el resto del mundo. Los activos con los no residentes han tenido un constante aumento a través del tiempo, para el 2022 ascendieron a US\$37,308.6 millones, principalmente por las reservas monetarias internacionales, dado que estas representan el 53.6% del total, a pesar de su disminución en 2022 por el aumento de las tasas de interés internacionales que disminuyeron el precio de las inversiones. Por su lado, la otra inversión tiene una proporción significativa en los activos, principalmente por las monedas y depósitos y los préstamos del sector bancario al resto del mundo.

Gráfico 26. Posición de inversión internacional y deuda externa



Fuente: Banco de Guatemala

Los pasivos ascendieron en 2022 a US\$43,288.1, principalmente por la inversión extranjera directa que representó el 53.4% del total, la mayor parte explicada por las participaciones de capital distintas a la reinversión de utilidades. Asimismo, parte de los pasivos también se explican por la utilización de los instrumentos de deuda externa por los distintos sectores, de tal manera que el saldo de la deuda externa se ubicó en US\$23,206.3 y representó el 24.8% del PIB, de la cual el gobierno general posee el 40.2%, las otras sociedades captadoras de depósito 24.4% y los otros sectores 29.6%. El constante aumento de los activos y la leve disminución de los pasivos han mejorado y fortalecido la posición de inversión internacional neta que como porcentaje del PIB representaron un saldo negativo de 6.4% en 2022.

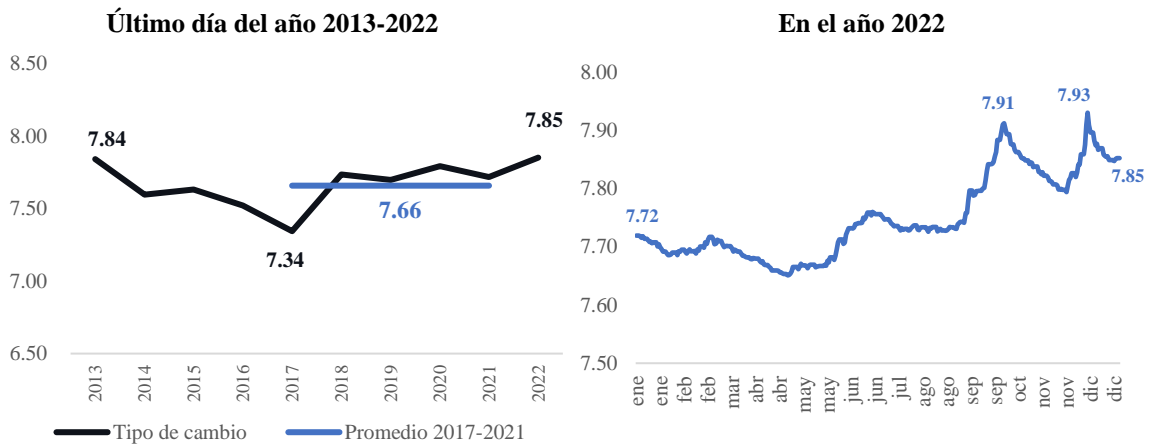
3.3.6 Tipo de cambio

El tipo de cambio nominal de referencia se ha mantenido estable en el largo plazo, mostrando una muy leve apreciación del año 2013 hasta el año 2021, en donde pasó de Q.7.84 a Q.7.72. A pesar, del aumento constante del déficit de la balanza comercial debido a que las importaciones han mostrado un crecimiento mayor que las exportaciones en el tiempo, el

fuerte incremento de las remesas familiares ha compensado dicho déficit en la economía y estabilizado el tipo de cambio nominal.

El tipo de cambio nominal registró, a diciembre de 2022, una depreciación interanual de 1.7%. En el año existieron presiones hacia la depreciación del tipo de cambio por distintas razones, entre las cuales destacan la incertidumbre de los agentes económicos que los induce disminuir sus inversiones en países emergentes, el aumento constante de las importaciones mayor al de las exportaciones en los últimos años, el aumento de la tasas de interés de la mayoría de economías y la extracción de divisas por el mecanismo de acumulación de Reservas Monetarias Internacionales, que a finales de año se adquirieron US\$1,472.2 millones. Por su parte, el crecimiento robusto de las remesas familiares compensó parte de dichas presiones al tipo de cambio.

Gráfico 27. Tipo de cambio de referencia (Q/\$)



Fuente: Banco de Guatemala

Recuadro 1. Tipo de cambio real de Guatemala

El tipo de cambio real es un indicador de competitividad de los bienes y servicios nacionales con respecto a los del resto del mundo. Un incremento en el tipo de cambio real se considera una depreciación real y se interpreta como un aumento del poder adquisitivo de los bienes nacionales con respecto a los del resto del mundo. Por lo tanto, una depreciación real de la moneda interna aumenta la demanda de bienes interiores (exportaciones) y disminuye la demanda de bienes del resto del mundo (importaciones) lo cual incrementa la demanda agregada.

Además de las importaciones reales, el tipo de cambio real tiene incidencia en la brecha del producto, ambas variables macroeconómicas fundamentales para la proyección de los ingresos tributarios y por lo tanto en el diseño de la política fiscal. Por este motivo se realizó una estimación del índice de tipo de cambio real siguiendo de cerca la metodología sugerida por (Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano, 2016). La expresión del índice de tipo de cambio real es la siguiente:

$$ITCR = \frac{E_t P_t^*}{P_t}$$

De la cual:

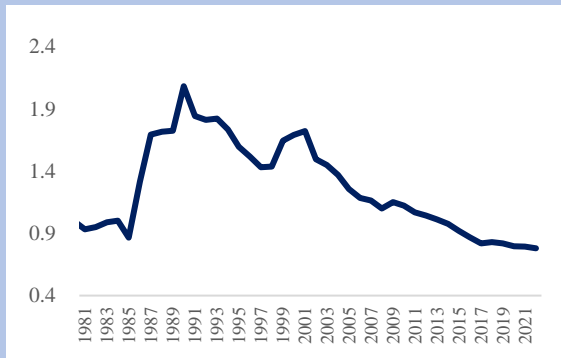
$$E_t = \frac{E_{it}}{E_{i0}}, \quad P^* = \prod_{j \neq i}^N \left(\frac{P_{jt}/P_{j0}}{E_{jt}/E_{j0}} \right)^{w_{jt}}, \quad P_t = \frac{P_{it}}{P_{i0}}$$

E_t es el tipo de cambio de cada país por un dólar, P_t^* son los precios ponderados de las cestas de bienes de los socios comerciales en dólares y P_t los precios de la cesta nacional. Además, w_{jt} es el ponderador de cada j socio comercial y es importante indicar que el tipo de cambio y los precios de las cestas de bienes se normalizan al periodo $t = 0$.

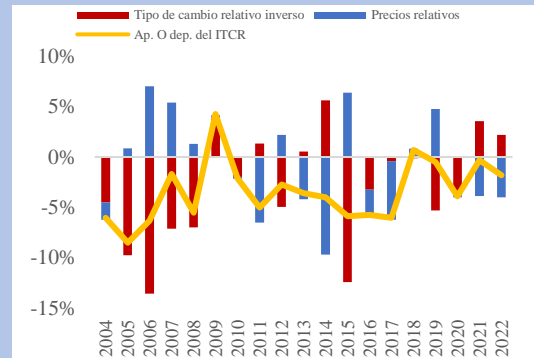
Para calcular los ponderadores para cada periodo t se utilizó la información publicada por país de 1980-2021 de la base de datos de la Dirección de Estadísticas de Comercio (DOTS por sus siglas en inglés) del FMI y la información de los socios comerciales con respecto a los índices de precios de consumidor y el tipo de cambio se obtuvo de las Estadísticas Financieras Internacionales del FMI (IFS por sus siglas en inglés.)

Gráfico 28. Índice de tipo de cambio real

Índice de tipo de cambio real (ITCR)



Apreciación o Depreciación del ITCR



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Como se observa en el gráfico anterior, el índice de tipo de cambio real ha tenido una tendencia a la apreciación en las últimas décadas, lo cual refleja una pérdida de competitividad al disminuir el poder adquisitivo de los bienes internos, lo cual se explica porque se ha observado un crecimiento mayor de las importaciones que el de las exportaciones.

Por otro lado, de la expresión del tipo de cambio real se separó el efecto de los precios relativos $\prod_{j \neq i}^N (P_{jt}/P_{j0})^{w_{jt}} / (P_{it}/P_{i0})$ y del tipo de cambio real relativo inverso $E_t / (E_{jt}/E_{j0})^{w_{jt}}$, en el caso de los precios relativos, una mayor inflación de los precios nacionales en comparación a los socios realiza presiones a la apreciación y en el caso del tipo de cambio real relativo inverso indica que si la depreciación del tipo de cambio con respecto al dólar de los socios comerciales es mayor que la nacional se traduce en presiones hacia la apreciación dado que el poder adquisitivo del quetzal aumenta en los países socios en comparación al nacional.

Se utilizó logaritmos de los precios relativos y del tipo de cambio relativo inverso para obtener la contribución a la apreciación o depreciación en cada año desde el 2004. Se observa que la contribución de los precios relativos ha sido diversa a lo largo del tiempo. Para el tipo de cambio real inverso se observa un patrón constante hacia la apreciación en su contribución, esto se debe a que la tendencia del tipo de cambio nacional ha sido más estable que el de países como México, Costa Rica, Colombia, entre otros que han tenido una tendencia definida hacia la depreciación.

En 2022 existieron presiones hacia la depreciación por el tipo de cambio, dado que México mostró una apreciación en promedio en dicho año. Por su parte, la inflación nacional fue mayor al ponderado de los socios comerciales, principalmente por China y Japón que mostraron una inflación promedio bastante moderada, por lo que el tipo de cambio real mostró una apreciación de 1.8% en el 2022.

4. Escenario macroeconómico 2023

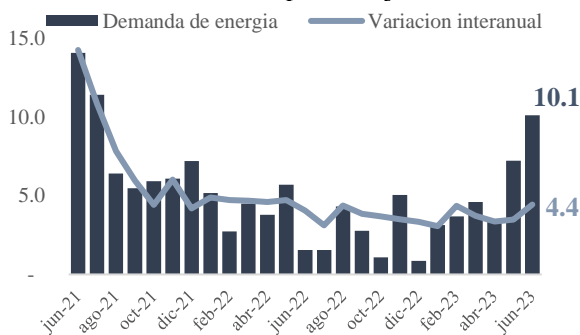
4.1 Sector real

En el año 2023, se espera que la economía nacional se mantenga cerca de su crecimiento potencial, esto debido a la solidez bancaria, a las continuas reformas para mejorar el desempeño de las empresas y por el impulso de la demanda interna por las remesas familiares recibidas. Por su parte, se espera que la inflación nacional paulatinamente disminuya como efecto de una política monetaria más restrictiva y como resultado de la estabilización de los precios de las materias primas internacionales.

El Índice Mensual de la Actividad Económica -IMAE- reportado por el Banco de Guatemala registró una tasa de crecimiento interanual de 4.4% para junio de 2023, similar al mostrado en el año anterior con un valor de 4.0%. Asimismo, otro indicador que tiene una relación fuerte con el desempeño de la actividad económica es la demanda de energía que para junio mostró una tasa de crecimiento interanual de 10.1%, por lo que aún no se reflejan indicios de una desaceleración económica por el aumento de las tasas de interés.

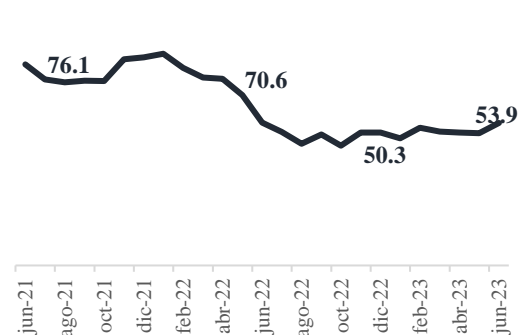
En lo que respecta al índice de Confianza de la Actividad Económica -ICAE-, del Banco de Guatemala, que mide la percepción de un panel de analistas privados sobre la situación económica actual, mostró una clara tendencia a la baja a partir de enero de 2022, y reportó un nivel 53.9 para junio de 2023, por lo que las expectativas de los agentes económicos se mantienen negativas, dada la incertidumbre de la economía mundial y nacional. Entre los factores considerados están los precios nacionales e internacionales de los combustibles, el mercado interno, el desempeño de la política fiscal y la estabilidad en el nivel general de los precios, entre otros.

Gráfico 29. Índice Mensual de la Actividad Económica y demanda de energía
Como porcentaje



Fuente: Banco de Guatemala y Administrador del Mercado Mayorista -AMM-.

Gráfico 30. Índice de Confianza Económica



4.1.1 Producto Interno Bruto

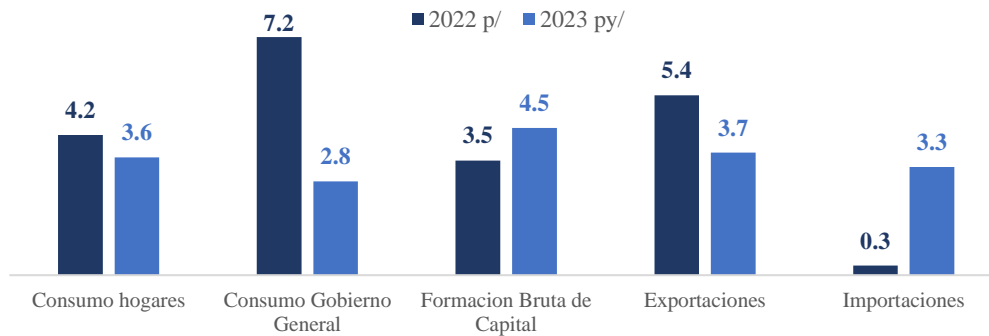
De acuerdo con las proyecciones del Banco de Guatemala, el crecimiento económico esperado del PIB se encontraría entre el 2.5% a 4.5% para el año actual (escenario

macroeconómico a abril 2023). Se prevé que la economía continúe siendo resiliente y se adapte a las distintas circunstancias, manteniendo su crecimiento cerca del potencial.

Asimismo, las proyecciones del PIB por enfoque del gasto presentan tasas de crecimiento positivas para las principales actividades, aunque menores a las reportadas el año anterior. Para el gasto de consumo final de los hogares y de las instituciones privadas sin fines de lucro se espera un crecimiento interanual de 3.6%, debido a las remesas familiares, las condiciones crediticias y que la inflación disminuya en el presente año. Para el gasto de consumo del gobierno general se proyecta una tasa de 2.8% por una mayor ejecución de remuneraciones y de bienes y servicios.

Por su parte, para la formación bruta de capital fijo se esperan tasas de crecimiento de 4.5% por el aumento de la inversión esperada de edificaciones para uso residencial y no residencial. Tanto las exportaciones de bienes y servicios como las importaciones de bienes y servicios, presentan tasas positivas de crecimiento con 3.7% y 3.3%, respectivamente, dado las perspectivas favorables del desempeño de los socios comerciales y de la demanda interna.

Gráfico 31. Proyecciones del PIB por el enfoque del gasto
(Variaciones en porcentaje)



Fuente: Banco de Guatemala.

Con respecto de la participación estructural, las proyecciones del PIB por enfoque de la producción, presentan, en primer lugar, al comercio y reparación de vehículos con un peso relativo de 21.1% y una estimación de crecimiento del 3.2%, dadas las mejores expectativas de comercialización de bienes. En segundo lugar, se encuentran las industrias manufactureras con participación del 14.0% y con un incremento del 2.9%, por una mayor demanda de metales comunes, aceites y grasas de origen vegetal y animal, otros productos alimenticios y bebidas no alcohólicas, entre otros.

Por su parte, agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con un peso relativo de 9.2% en el PIB, se proyecta un crecimiento del 2.2%, como resultado de un aumento en la producción de hortalizas, melones, bananos y café. Debido a la evolución prevista en la construcción de edificios antes indicados y el incremento en la construcción de obra civil privada se prevé que el crecimiento estimado de las actividades de construcción sea del 5.7% y que las actividades inmobiliarias, con peso relativo del 8.0% en el PIB, aumenten un 7.7%, como consecuencia en el incremento estimado de alquileres y viviendas construidas, entre otras actividades.

Tabla 5. Proyecciones del PIB por el enfoque de la producción en 2022

(Variaciones en porcentaje)

Actividades Económicas	Estructura	Crecimiento
Agricultura	9.2 %	2.2 %
Explotación de minas y canteras	0.6 %	18.5 %
Industrias manufactureras	14 %	2.9 %
Suministro de agua y electricidad	2.3 %	4.4 %
Construcción	5.7 %	1.9 %
Comercio al por mayor y al por menor	21.1 %	3.2 %
Transporte y almacenamiento	3.1 %	2.8 %
Actividades de alojamiento	2.8 %	3.9 %
Información y comunicaciones	3.4 %	3.6 %
Actividades financieras	3.9 %	6.5 %
Actividades inmobiliarias	7.7 %	3.9 %
Actividades profesionales	2.3 %	3.3 %
Servicios administrativos y de apoyo	3.4 %	4.5 %
Administración pública y defensa	4 %	3.4 %
Enseñanza	4.3 %	2.6 %
Atención de la salud	2.8 %	4.3 %
Otras actividades de servicios	3.5 %	3.1 %
Producto Interno Bruto		2.5 a 4.5

Fuente: Banco de Guatemala

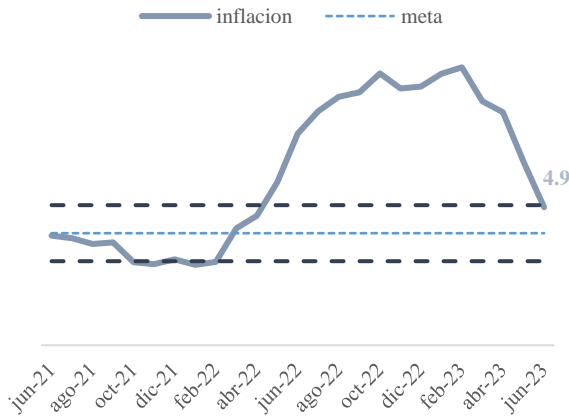
Se espera que el PIB nominal tenga un crecimiento entre 7.2% y 9.2% para 2023, dado que la tasa de variación del deflactor del PIB estará alrededor de 4.5%. De sus principales componentes se espera que el crecimiento del deflactor del consumo privado disminuya dado que el Banco de Guatemala prevé que el índice de precios al consumidor se encontrará en el límite superior de la meta. Asimismo, se espera que los deflatores de las importaciones y exportaciones aumenten levemente para 2023 y su crecimiento se ubique en 4.1% y 2.6%, respectivamente.

4.1.2 Inflación

Para junio de 2023, el ritmo inflacionario se situó en 4.9%, por debajo del margen de tolerancia de la meta de inflación. Se puede observar que, para esa misma fecha, el ritmo inflacionario fue afectado por las tasas de variaciones interanuales de los alimentos y bebidas no alcohólicas (8.0%); restaurantes y hoteles (8.3%); bebidas alcohólicas y tabaco (5.3%); muebles (4.6%); y, bienes y servicios diversos (5.2%).

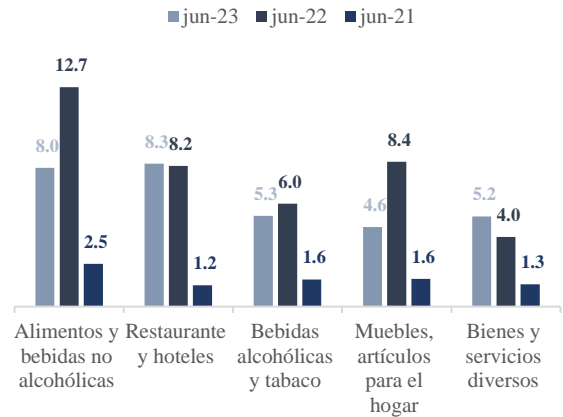
Las alzas de gastos asociados a materias primas de energía (transporte y vivienda) son afectados por el aumento en los precios internacionales del petróleo que desde el 2020 han tenido un comportamiento volátil, pero se espera que en el transcurso del año se estabilice. Asimismo, los pronósticos y las expectativas de inflación prevén que la inflación converja a 5.0%, como resultado del efecto de la política monetaria restrictiva sobre la demanda agregada. Sin embargo, existen riesgos asociados a la incertidumbre a nivel externo y a las presiones inflacionarias de los principales socios comerciales del país que podría afectar la inflación nacional por un efecto de transmisión del precio de las importaciones y a la volatilidad internacional de las materias prima de energía y agricultura.

Gráfico 32. Inflación
(En porcentaje)



Fuente: Banco de Guatemala e INE

Gráfico 33. Inflación por división del gasto
(En porcentaje)



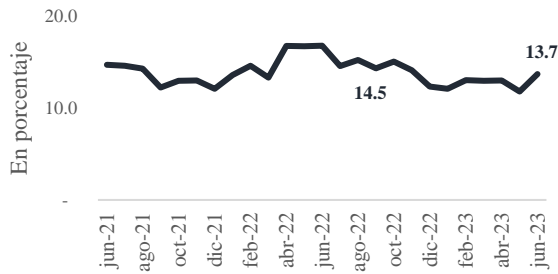
4.2 Sector monetario

Los agregados monetarios reflejan un comportamiento adecuado a lo observado en la actividad económica, a pesar, de la incertidumbre alrededor del desempeño económico mundial y la volatilidad observada en el precio del crudo y otras materias primas, que han presionado al alza tanto la inflación importada como la nacional. El crédito al sector privado muestra un comportamiento dinámico, no observándose aún una ralentización derivada de una disminución en el crédito de consumo y de inversión por los agentes económicos dado el alza de las tasas de interés.

En el 2023 la emisión monetaria muestra a junio un crecimiento interanual de 13.7%, menor al presentado en 2022 de 14.5%, dicha variable evoluciona conforme a lo previsto, dentro de los niveles aceptados para este periodo. Al analizar el desempeño de la emisión monetaria en su componente de numerario en circulación, tuvo un crecimiento de 13.5%, menor al 14.0% registrado en el año anterior.

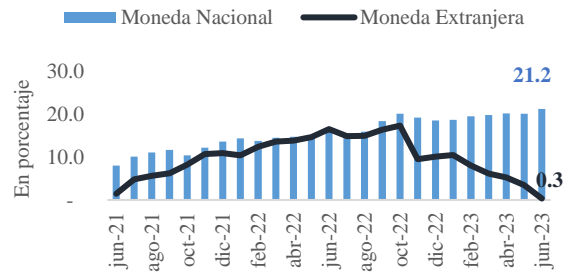
El crédito bancario al sector privado que influye de forma directa en la producción y el consumo nacional, muestra a junio un crecimiento de 14.4%, menor en 1.7 puntos porcentuales respecto a lo registrado en el mismo período del 2022. Al desagregarlo por tipo de monedas, el crédito al sector privado en moneda nacional creció 21.2%, con una tendencia creciente y, el crédito moneda extranjera creció 0.3%, mostrando una desaceleración en su crecimiento desde finales del año anterior, debido principalmente por los créditos destinados al sector empresarial mayor.

Gráfico 34. Crecimiento de la emisión monetaria



Fuente: Banco de Guatemala.

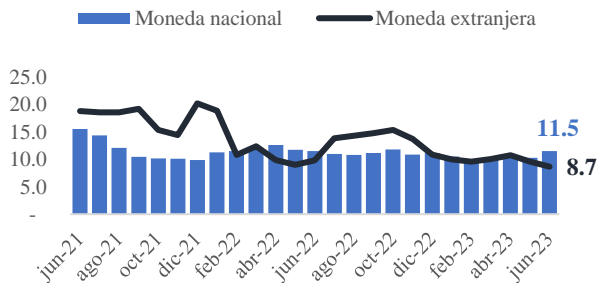
Gráfico 35. Crecimiento del crédito al sector privado



Los medios de pago totales muestran una tasa de variación interanual de 11.0% a junio, mostrando niveles congruentes según el desempeño de la actividad económica. Por su parte, los medios de pago en moneda nacional muestran un crecimiento de 11.5% y en moneda extranjera un incremento de 8.7%, lo que muestra, según el Banco de Guatemala, que el proceso de creación secundaria de dinero y el grado de confianza de los agentes económicos en el sistema financiero es adecuado.

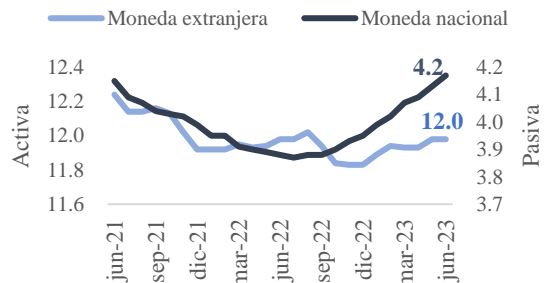
La tasa activa promedio ponderada de moneda nacional para junio mostró un valor de 12.0%, manteniéndose justamente igual al valor de cierre del 2022. Por su lado, la tasa pasiva fue de 4.2% para la misma fecha y mostró un incremento de 3 puntos básicos con respecto su valor de final de año de 2022. Estas tasas son promedios ponderados del sistema bancario, por lo que no es posible visualizar con claridad el efecto de transmisión de la política monetaria debido a las transacciones que se hayan pactado con una tasa fija.

Gráfico 36. Crecimiento de los medios de pago (En porcentaje)



Fuente: Banco de Guatemala.

Gráfico 37. Tasas activa y pasiva en moneda nacional (En porcentaje)



En lo que respecta a la tasa de interés líder de política monetaria, la Junta Monetaria ha aumentado 125 puntos básicos desde enero a junio del presente año, dejando la tasa en 5.0%. Actualmente tiene como objetivo frenar la inflación y proteger la moneda, lo cual es congruente con la inflación inusual que inició desde mayo del año anterior, por lo que, el Banco Central ha buscado incidir sobre las expectativas de inflación y sobre la demanda agregada para estabilizar la inflación. No obstante, los continuos aumentos de la tasa de la Reserva Federal y la incertidumbre sobre la evolución de los precios internacionales de las

materias prima, podría incidir en que la autoridad monetaria busque una postura más restrictiva en lo que resta del año.

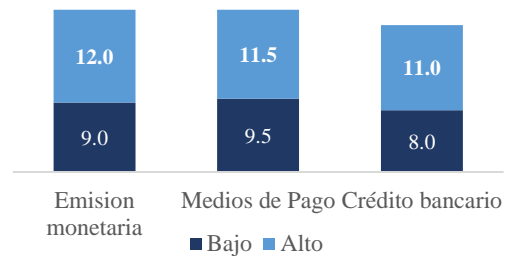
En esta línea de ideas se espera que los agregados monetarios mantengan un comportamiento dinámico hasta el cierre del 2023, en donde los medios de pago tengan un crecimiento entre 9.5% y 11.5%. Asimismo, la emisión monetaria cerraría entre 9.0% y 12.0%, y el crédito al sector bancario al sector privado entre 8.0% y 11.0%. El comportamiento del crecimiento de las principales variables monetarias para el 2023 presentaran un nivel levemente menor a las obtenidas en el año anterior.

Gráfico 38. Tasa líder
(En porcentaje)



Fuente: Banco de Guatemala

Gráfico 39. Pronóstico de crecimiento de las principales variables monetarias de 2023
(En porcentaje)



4.3 Sector Externo

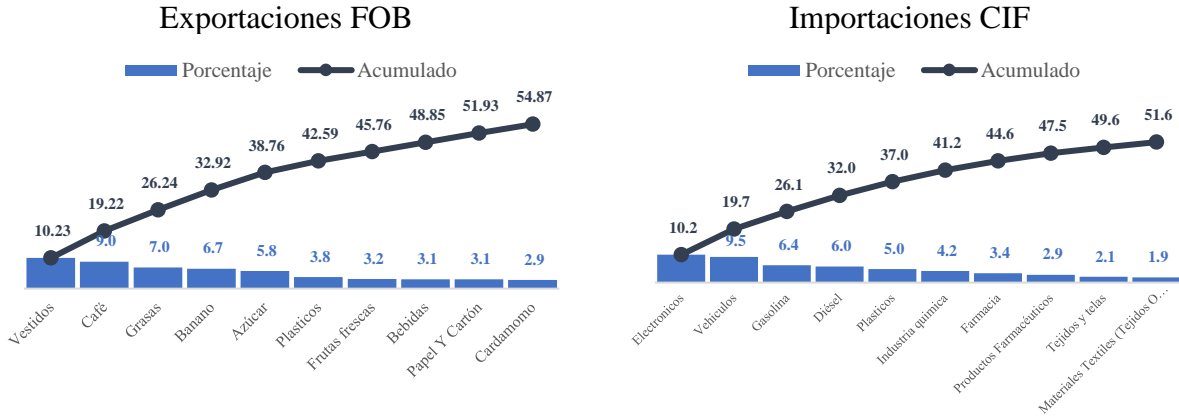
A junio de 2023, el comercio exterior muestra una disminución acumulada con respecto a lo observado en el año anterior, lo cual es derivada de una normalización en el precio y una moderación en el volumen de productos demandados en la economía nacional y de los principales socios comerciales. De tal manera que las exportaciones FOB presentan a junio una contracción interanual acumulada de 7.8% y las importaciones CIF una contracción de 7.3%, explicado principalmente por una disminución en el volumen en kilogramos de 9.4% para las exportaciones y de 9.1% para las importaciones.

Entre los productos con mayor participación del total de exportaciones se encuentran los artículos de vestuario (10.2%); café (9.0%); grasas y aceites comestibles (7.0%); banano (6.7%) y, azúcar (5.8 %), ocupando a la fecha, el 38.8% de las exportaciones totales. Asimismo, los que presentaron crecimientos interanuales más altos a junio 2022 fueron los cereales diversos, keroseno, tabaco, pimienta, entre otros. Por su parte, los productos que mostraron una menor tasa de crecimiento fueron manzana, joyería de fantasía, aparatos de sonido y energía eléctrica entre otros.

Por su parte, el valor CIF de las importaciones de bienes los productos con mayor participación en la estructura porcentual son los electrónicos (10.2%), vehículos y sus repuestos (9.5%), Gasolinas (6.4%), Diésel (6.0%), y materiales plásticos y sus manufacturas (5.0%) que representan conjuntamente el 37.0% del total. Por su parte, los productos que

tuvieron una mayor tasa de crecimiento a junio de 2023 fueron la semilla de ajonjolí, mármol, azúcar, animales vivos diversos, yuca y asfalto. Asimismo, los productos que tuvieron una mayor disminución fueron antimonio, los objetos de artes, glicerina cruda, tomate, semillas de algodón y melaza de azúcar.

Gráfico 40. Diagrama de Pareto para las exportaciones e importaciones de comercio exterior acumuladas a junio de 2023



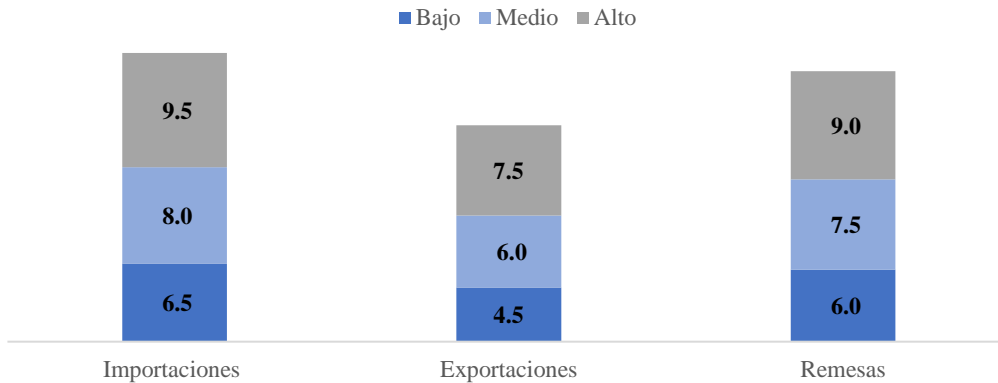
Fuente: Banco de Guatemala.

El Banco de Guatemala prevé que las exportaciones de bienes tengan un crecimiento anual para 2023 de oscilando entre 4.5% y 7.5% esto dado que se espera que los principales socios comerciales continúen mostrando una resiliencia económica antes las condiciones globales actuales, principalmente Estados Unidos. Por otro lado, y en base al crecimiento esperado de la demanda interna, se espera que las importaciones tengan un crecimiento entre 6.5% a 9.5%.

Por otro lado, el ingreso de divisas por remesas familiares alcanzó un monto de US\$9,658.0 millones a junio de 2023, superior en US\$946.6 millones (10.9%), respecto del monto observado en igual periodo del año previo. Se espera que el mercado laboral estadounidense se mantenga estable, particularmente en el empleo hispano y que persista el flujo migratorio, por lo que se estima que el ingreso de divisas por remesas familiares esté entre 6.0% y 9.0%, lo que proporcionaría saldos superavitarios en el ingreso secundario que nuevamente compensarían los déficits esperados del ingreso primario y de la balanza comercial de bienes y servicios. Derivado de lo anterior, el superávit de la cuenta corriente podría representar el 1.1% del PIB de 2023.

El superávit de la cuenta corriente y los flujos de inversión extranjera directa permitirán la reducción de pasivos y el aumento de activos en la cuenta financiera, lo que se reflejará en un aumento del préstamo neto a los no residentes de la economía y el fortalecimiento de la posición de inversión internacional.

Gráfico 41. Pronóstico de la tasa de crecimiento de las principales variables del sector externo
(En porcentaje)

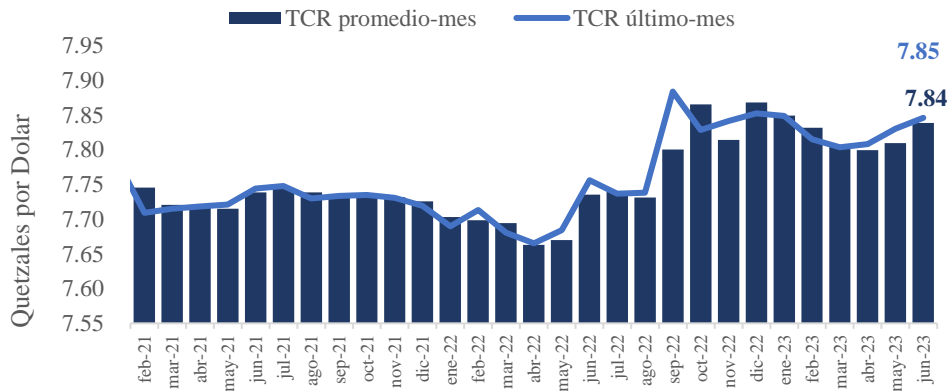


Fuente: Banco de Guatemala.

El tipo de cambio nominal de referencia registró a junio de 2023, una apreciación con respecto al de finales de 2022 de 0.08%, resultado congruente con la evolución de sus fundamentos, en particular el crecimiento del flujo de remesas familiares y el comportamiento de las exportaciones. Se prevé que para diciembre del presente año el tipo de cambio sea alrededor de Q7.85 por US\$ 1.00.

En ese contexto, el Banco Central continuó participando en el mercado cambiario con el objetivo de reducir la volatilidad del tipo de cambio nominal, realizando, mediante la regla de participación, compras por USD\$70.0 millones y ventas por USD\$123.8 millones.

Gráfico 42. Tipo de cambio de referencia



Fuente: Banco de Guatemala

5. Escenario macroeconómico de mediano plazo (2024-2028)

En esta sección se describe el escenario macroeconómico de mediano plazo para las principales variables macroeconómicas del 2024-2028, como lo es el producto interno bruto real y nominal, las exportaciones, importaciones e inflación, elaboradas por el Banco de Guatemala, así como proyecciones propias del Ministerio de Finanzas Públicas para

pronosticar el tipo de cambio nominal y la tasa de interés de las operaciones del gobierno. Los supuestos alrededor de las variables son descritos en esta sección. Para el 2024, los organismos internacionales esperan una mejora en el crecimiento de la economía mundial debido a la reducción esperada de la inflación en este año y a la disminución de los efectos negativos de la guerra de Rusia y Ucrania, particularmente en los precios del crudo de petróleo. Después del 2024, se espera un crecimiento que converja gradualmente a su nivel de largo plazo.

De igual manera, se espera en el 2024 que la economía nacional siga en recuperación como resultado de la mejora de la demanda interna y externa. También se espera un crecimiento positivo de las principales actividades económicas según su participación, como lo son la industria manufacturera, el comercio, mantenimiento y reparación de vehículos; entre otras. Las expectativas de inflación para el 2024 se mantendrán ancladas en el margen de tolerancia de la meta de inflación, pero existen riesgos al alza entre los cuales destaca los choques de oferta que genera un aumento de precios de las materias primas internacionales de energía y agricultura.

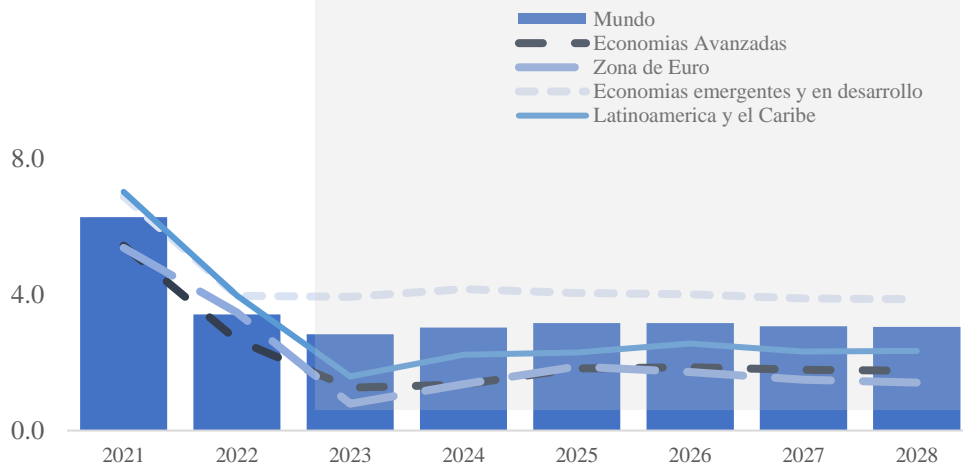
5.1 Supuestos macroeconómicos

5.1.1 Contexto internacional

Según las proyecciones del Fondo Monetario internacional, el crecimiento económico mundial se ubicará en 3.0% para 2024 y se reduciría levemente hasta tener un crecimiento de 3.0% en 2028. Este escenario para el mediano plazo está debajo de las anteriores perspectivas debido a los distintos choques adversos de inicios de 2022. Asimismo, este crecimiento es menor a los históricos dado que el crecimiento prepandemia del 2000 al 2009 fue en promedio 3.9% y el de 2010 al 2019 fue de 3.7%.

Para las economías avanzadas se espera que su crecimiento se aumente levemente a 1.4% en 2024 y aumente a 1.8% para 2028, convergiendo al bajo crecimiento característico de este tipo de economías. Para Estados Unidos, que es el principal socio comercial, se espera que su crecimiento esté alrededor de 1.1% y que para 2028 se encuentre en 2.1%. Para la zona del euro se prevé un crecimiento de 1.6% para 2024 y un crecimiento de 1.4% para 2028.

En lo que respecta a las economías emergentes se proyecta que su crecimiento sea más fuerte que el de las economías avanzadas y se ubique en 4.2% para 2024 y que aumente levemente hasta 4.6% en 2028. En particular, para Latinoamérica, también se prevé un crecimiento leve y estable cercano al 2.3% en el mediano plazo, siendo consistente con un endurecimiento de la política fiscal y monetaria, además de una lenta reintegración de los trabajadores al mercado laboral, además de un suavizamiento de la demanda externa al desacelerarse el crecimiento de las economías avanzadas y se desvanece el apoyo del incremento de las materias primas.

Gráfico 43. Crecimiento económico internacional de mediano plazo (%)

Fuente: WEO, FMI abril 2023.

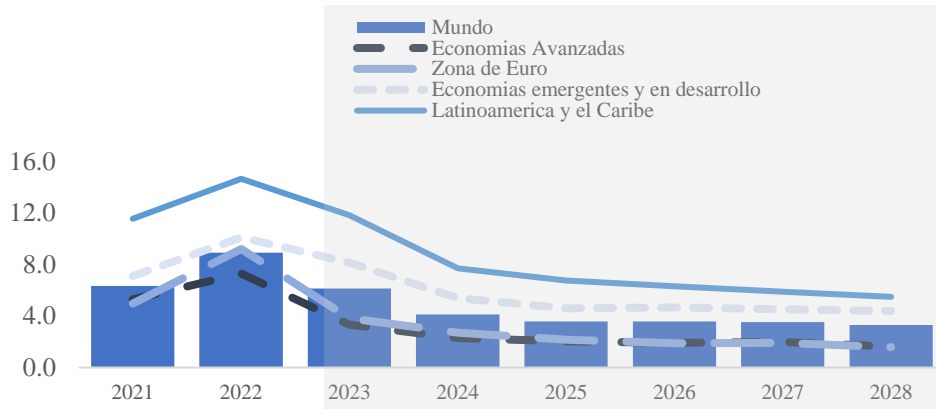
El promedio simple de las proyecciones del FMI para las economías de Centroamérica y República Dominicana se encuentra en 3.2% en 2024 y se espera que incremente a 3.6% para 2028, donde se prevé un mayor crecimiento para República Dominicana y el menor crecimiento para El Salvador, en este periodo. El Banco Mundial prevé que las remesas se mantengan en la región y que estas sigan financiando parte del consumo en el mediano plazo.

5.1.2 Inflación externa

La tasa de inflación mundial podría ubicarse en 4.1% para 2024 y disminuir su nivel hasta 3.3% en 2028. Esto debido a que se espera deflación en algunas economías y que el 76.0% de las economías experimente una menor inflación desde el 2023. Esta deflación esperada se debe principalmente a la disminución de materias primas de energía y al enfriamiento de las economías por la política monetaria restrictiva. Sin embargo, el comportamiento de la inflación tendrá diferencias entre las economías avanzadas y las economías emergentes y en desarrollo, donde se espera que esta última persista.

Para las economías avanzadas se prevé una disminución en la tasa de inflación de 2.3% a 1.6% de 2024 a 2028, respectivamente. Para las economías emergentes se espera una mayor inflación en 2024 de 2.7% y se espera que disminuya a 2.3% en 2028. No obstante, el FMI indica que hay una considerable incertidumbre alrededor de estas proyecciones. Para Estados Unidos, la inflación podría ubicarse en 2.1% en 2024, por arriba del objetivo planteado por la Reserva Federal de 2.0% y disminuir levemente en el mediano plazo. Para la zona del euro se espera que la tasa de inflación sea de 2.7% para 2024 y que se encuentre alrededor de 1.6% hasta 2028. En Latinoamérica, la inflación será mayor que en otras regiones, se espera que para 2024 sea de 7.7% y se encuentre en 5.5% para 2028.

Gráfico 44. Inflación externa de mediano plazo (%)



Fuente: WEO, FMI abril 2023.

5.1.3 Precio del Petróleo

Dado que se espera que el crecimiento económico mundial se desacelere en 2023 y 2024, esto tendrá impacto en la demanda del petróleo. Sin embargo, existen otras presiones contrarias como lo son el efecto contagio de la guerra, el cese de la demanda reprimida por la pandemia, la finalización del apoyo de las políticas económicas y el aumento de la demanda de China por el cese de sus confinamientos. Dado lo anterior, Bloomberg proyecta que para el 2024 el precio promedio del barril de petróleo de WTI sea de USD\$83.3 y para el mediano plazo se prevé que los precios se reduzcan gradualmente hasta alcanzar los USD\$58.9 para 2028, precios similares a los observados antes de la pandemia.

En el caso de la oferta de petróleo y de combustibles líquidos, se espera que disminuya dado las cuotas de producción de la OPEP+, y por su parte, la fuerza de la demanda dependerá del impulso de la recuperación de China en el mediano plazo. Entre los riesgos al alza del precio de mediano plazo identificado por el Banco Mundial está la incertidumbre de la producción de Rusia y que los productores de EE.UU. prioricen la rentabilidad sobre la expansión de la capacidad instalada. Por su parte, el principal riesgo a la baja es un menor desempeño de la producción mundial de la esperada.

Tabla 6. Supuestos de mediano plazo de la economía internacional

	Supuestos de la economía internacional				Proyecciones					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Crecimiento económico										
Mundo	2.8	-2.8	6.3	3.4	2.9	3.1	3.2	3.2	3.1	3.0
Economías avanzadas	1.7	-4.2	5.4	2.7	1.2	1.4	1.8	1.9	1.8	1.8
Zona del Euro	1.6	-6.1	5.4	3.5	0.7	1.6	1.9	1.7	1.5	1.4
Economías emergentes y en desarrollo	4.3	-4.4	4.0	3.9	4.0	4.2	4.6	4.6	4.5	4.6
Latinoamérica y el Caribe	0.2	-6.8	7.0	3.9	1.8	2.1	2.3	2.6	2.3	2.3
Centroamérica	2.1	-5.3	10.2	4.0	3.3	3.2	3.5	3.6	3.6	3.6
Inflación										
Mundo	3.85	2.90	6.33	8.9	6.1	4.1	3.6	3.6	3.5	3.3
Economías avanzadas	1.57	0.54	5.29	7.3	3.3	2.3	2.0	1.9	2.0	1.6
Zona del Euro	1.33	0.27	4.96	9.2	3.8	2.7	2.2	1.9	1.9	1.6
Economías emergentes y en desarrollo	1.88	1.00	2.44	5.8	3.4	2.7	2.7	2.4	2.5	2.3
Latinoamérica y el Caribe	7.73	6.33	11.56	14.7	11.8	7.7	6.8	6.3	5.9	5.5
Precios del petróleo										
Promedio del barril WTI en USDS	61.1	48.4	75.3	80.2	82.8	83.3	64.0	62.2	60.5	58.9

Fuente: WEO, FMI abril 2023 y Banco de Guatemala para los precios de petróleo de 2023 y 20224

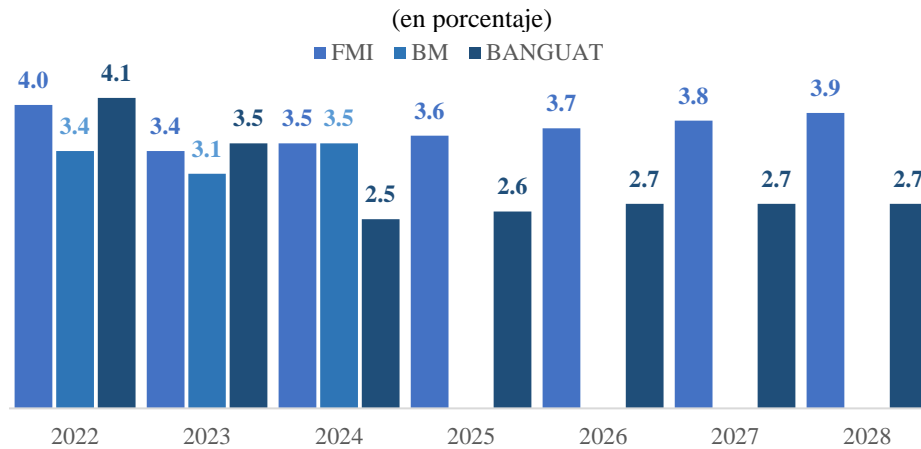
Nota: El precio de petróleo es la proyección para final de año.

5.1.4 Contexto nacional

5.1.4.1 Sector real

El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial prevén que el crecimiento económico de Guatemala regrese a su crecimiento potencial para 2024 de 3.5%, y se mantenga en esa senda en el mediano plazo. Por su parte, el panel de analistas privados en la encuesta de expectativas económicas realizada en junio del 2023 estima que la actividad económica crecerá 3.5% en 2024. No obstante, las previsiones a esta fecha, tanto a nivel nacional como internacional, están sujetas a riesgos asociados a la transmisión de la inflación externa a la interna que tendría efecto en el ingreso real de los hogares, a la propagación de nuevas cepas y al endurecimiento de la política monetaria de los socios comerciales que generaría presiones a aumentar los costos de financiamiento.

Gráfico 45. Proyecciones de crecimiento para Guatemala del FMI y Banco Mundial



Fuente: Banco de Guatemala, perspectivas económicas de enero del Banco Mundial y WEO, FMI abril 2023.

En torno al empleo se espera que continúe la resiliencia de la demanda laboral por el desempeño de la actividad económica, tal y como se observó en los indicadores de empleo en 2022, y que se pueda observar que los cotizantes al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social -IGSS- se incrementen gradualmente en el mediano plazo. En lo que respecta a la inflación, el panel de analistas privados de Guatemala tiene la expectativa de que la inflación se encuentre alrededor del 4.3% en 2024, nivel que se encuentra dentro del rango meta del Banco Central. Los factores que más influyen sobre la inflación, según el panel, son los precios de los combustibles y del petróleo, el tipo de cambio nominal, el desempeño de la política fiscal y monetaria, entre otros factores.

5.1.4.2 Sector externo

El Banco de Guatemala prevé que el crecimiento de las remesas para el 2024 se encuentre entre 4.5% y 7.5%, con un valor medio de 6.0%. Esto se debe al crecimiento esperado en la actividad económica de Estados Unidos y su efecto positivo en el empleo hispano. El ingreso de divisas por remesas familiares reviste una gran importancia en el país dado que esta ha

representado una alta proporción del PIB en las últimas décadas y que además entre el 10% y 20% de los hogares reciben dichas remesas y que estas se destinan a la compra de productos básicos según el Banco Interamericano de Desarrollo.

En lo que respecta al comercio exterior se espera que su volumen se normalice en el mediano plazo, en el caso de las importaciones, por el impulso de la demanda interna y las exportaciones, por el desempeño proyectado en la actividad económica de los principales socios comerciales. Así mismo, se espera que los niveles de inversión extranjera directa se mantengan en el mediano plazo. Por lo anterior, se espera que los flujos de divisas se mantengan estables y que el tipo de cambio se encuentre alrededor de Q 7.85 por US\$ 1.00 hasta el 2028.

5.1.4.3 Tipo de cambio de referencia

Para elaborar el escenario del tipo de cambio se consideró la paridad descubierta de los tipos de interés que es una condición de igualdad entre las rentabilidades esperadas de dos depósitos de dos monedas, expresadas en una misma moneda, implicando que, ante una reducción en la tasa de interés local, un alza en la tasa de interés del extranjero o un aumento en el tipo de cambio esperado provocan una depreciación en el tipo de cambio nominal.

Para elaborar la proyección se estimó un modelo vectorial de corrección de errores, en el cual se estimó la relación del largo plazo del tipo de cambio nominal (E_t) y la brecha entre la tasa pasiva nacional y la tasa de la tasa de los certificados de depósitos a tres meses de Estados Unidos (\widetilde{R}_t), de la siguiente forma:

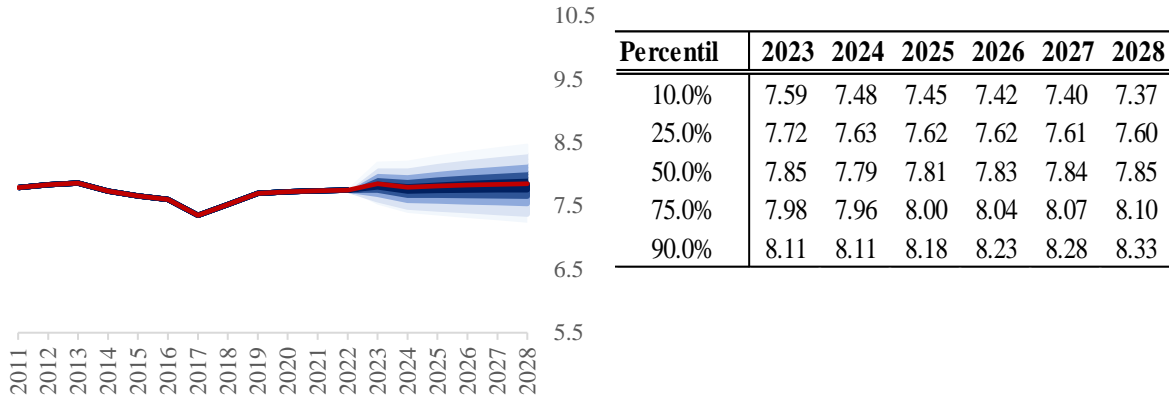
$$\Delta \widehat{E}_t = -0.24(E_{t-1} + 0.47\widetilde{R}_{t-1} - 2.01) - 0.02\Delta E_{t-1} + 0.01$$

El vector de cointegración estimado indica que la relación de largo plazo del tipo de cambio nominal y la brecha de la tasa de interés es negativa con una magnitud de 0.47, lo que concuerda con la teoría económica, por ejemplo, un aumento en la tasa de interés pasiva de Guatemala en el largo plazo implica que la brecha aumentaría, y ante la entrada de flujos de capitales del extranjero el tipo de cambio se apreciaría. Asimismo, el coeficiente de ajuste de largo plazo es de -0.24, lo que implica que los desequilibrios se ajustan un 24.0% cada año. Asimismo, suponiendo que en el mediano plazo se mantiene la política monetaria restrictiva hasta 2024 para ambos países, y posteriormente las tasas de política monetaria disminuyen lentamente, transmitiendo estos efectos a las tasas de mercado, se obtiene un escenario base en el cual el tipo de cambio se encontrará alrededor del Q7.85 por USD\$1.00 para 2023, así mismo se espera una leve apreciación, dada por el cesé de la presiones de la depreciación que se han experimentado en los últimos años, posteriormente en el mediano plazo se espera que se deprecie gradualmente hasta alcanzar nuevamente los Q7.85 por USD\$1.00 en 2028, por la dinámica de las tasas de interés externas e internas.

No obstante, la paridad descubierta del tipo de interés no considera los costes de transacción ni los riesgos, sí supone una perfecta movilidad de capitales. Asimismo, el tipo de cambio estaría sujeto a vulnerabilidades que dependen de la combinación de información sobre las expectativas del tipo de cambio y la política crediticia, indicadores sobre el comportamiento

futuro sobre los flujos de egreso e ingreso de divisas, como la percepción de riesgo de las inversiones en la economía doméstica, entre otros. Para determinar la posible trayectoria del tipo de cambio, se estimó la distribución de probabilidad, considerando estos factores con un enfoque estocástico, obteniendo que, dado el escenario base descrito anteriormente, existe un 90.0% de probabilidad de que el tipo de cambio se encuentre entre Q7.72 y Q7.98 en 2023, y entre Q7.60 y Q8.10 en 2028.

Gráfico 46. Proyección del tipo de cambio de referencia
Fanchart **Percentiles**



Fuente: Minsiterio de Finanzas Públicas.

5.2 Proyecciones de mediano plazo

Tomando como base los supuestos del mediano plazo del contexto internacional, el Banco de Guatemala estima que el crecimiento del Producto Interno Bruto ronde alrededor del 2.5% a 4.5% para 2024, siendo su valor medio de 3.5%. Posteriormente se prevé que el valor medio del pronóstico de 2025 sea 3.6% y que se encuentre en 3.7% para 2028. Esto debido al avance en la normalización de la demanda interna, principalmente el consumo privado real que se ha estimado tener con una elasticidad de largo plazo con respecto al ingreso de 98.6%, por lo que se espera que esta tenga un crecimiento de 2.6% para 2024 e incremente gradualmente hasta 3.1% para 2028, esto además impulsado por la recepción de remesas por los hogares y que los costos de financiamiento no incrementen sustancialmente en el mercado interno.

Por parte del Producto Interno Bruto nominal, estima un crecimiento entre 5.9% y 7.9% con un valor medio de 6.9% para 2024 y alrededor de 6.4% para 2028. Esto debido a que el deflactor del PIB en el mediano plazo tenga un valor promedio cercano al 2.6%. No obstante, los precios de los bienes y servicios de la economía están sujetos a la incertidumbre del contexto internacional relacionada con los incrementos en los precios de materia prima de energía y de agricultura que afectarían principalmente los precios de importación y exportación y podrían transmitirse a los precios del consumo privado. Asimismo, conforme avance la recuperación de la economía interna, se espera que la inflación se ubique en el límite inferior del rango de meta del Banco de Guatemala (3.0%) en el período de 2024 a 2028.

En este contexto, se espera que el ahorro de la economía se mantenga como proporción del PIB en 2024, situándose en 18.9% y que crezca hasta 20.0% en 2028, esto se debe

principalmente al consumo privado estable derivado de la hipótesis de la renta permanente y a que se espera que las remesas sigan formando una participación significativa en el ingreso disponible de la economía.

Para el sector externo de la economía, en 2024, el Banco de Guatemala proyecta que las importaciones FOB tengan un crecimiento entre 6.0% y 9.0%, con un valor medio de 7.5%, estas aún influenciadas por el precio de los combustibles y a un consumo e inversión privada menos reprimida, para los años posteriores se espera que el crecimiento se mantenga estable en ese valor. Por parte de las exportaciones FOB se prevé un crecimiento de 4.5% a 7.0% para 2024 y se estima que podría ubicarse en el mediano plazo en el escenario bajo, alrededor de 5.5% hasta 2028, estas proyecciones están sujetas a la recuperación de los principales socios comerciales y al comportamiento de los productos de agricultura.

Con los resultados de la balanza comercial, además de una posible desaceleración de la tasa de crecimiento de las remesas familiares, la cuenta corriente podría retornar a sus niveles previos a 2016. De esa cuenta, el Banco de Guatemala prevé que la cuenta corriente con respecto al PIB se reduzca a 0.3% en 2024. Asimismo, en el mediano plazo, se espera que los ingresos primarios se mantengan deficitarios principalmente por las rentas de la inversión directa y que la tasa de crecimiento de las remesas familiares siga moderada por lo que se espera, según estimaciones de la Dirección de Análisis y Política Fiscal, que la cuenta corriente se reduzca gradualmente hasta alcanzar valores de 0.6% con respecto al PIB para 2027 y 2028.

Tabla 7. Supuestos de mediano plazo de la economía nacional

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Proyecciones		2027	2028
							2025	2026		
Sector real					Porcentajes, a menos que se indique lo contrario					
PIB nominal (en millones de Q.)	593,972.0	600,089.4	665,567.9	736,109.0	796,429.4	843,097.9	895,593.2	953,055.2	1,014,245.3	1,079,158.5
PIB real (en millones de Q.)	515,350.3	506,115.9	546,617.4	569,127.1	589,045.8	603,670.4	625,528.6	648,803.2	672,937.3	697,969.3
PIB per cápita (en Q.)	31,037.7	35,596.0	38,899.9	42,407.8	45,245.4	47,250.6	49,535.5	52,044.3	54,703.5	57,509.2
Crecimiento del PIB nominal	7.7	1.0	10.9	10.6	8.2	5.9	5.2	5.4	5.4	5.4
Crecimiento del PIB (%)	4.0	-1.8	8.0	4.1	3.5	2.5	2.6	2.7	2.7	2.7
Crecimiento del consumo privado real	4.7	-1.6	8.5	4.2	4.0	2.6	2.8	3.0	3.1	3.1
Ahorro/PIB	16.6	18.3	19.0	18.0	19.2	19.5	19.7	20.2	20.4	19.9
Indicadores del sector externo					Porcentaje del PIB, a menos que se indique lo contrario					
Cuenta corriente	2.4	5.0	2.2	1.4	1.1	0.3	0.1	-0.1	-0.3	-0.4
Balanza comercial	-10.3	-8.4	-14.1	-16.6	-17.2	-17.3	-17.4	-17.5	-17.8	-18.1
Exportaciones FOB	12.9	13.0	14.4	15.0	14.9	14.4	14.0	13.6	13.3	13.0
Exportaciones de servicios	4.8	3.3	3.4	4.0	3.9	3.7	3.5	3.4	3.1	3.0
Importaciones FOB /PIB	23.2	21.2	27.1	30.0	30.3	29.9	29.5	29.0	29.0	28.9
Importaciones de servicios	4.7	3.6	4.7	5.7	5.7	5.5	5.4	5.3	5.2	5.1
Remesas	13.6	14.6	17.8	19.0	19.6	19.5	19.2	18.9	18.7	18.6
Crecimiento exportaciones FOB (%)	2.8	2.1	22.1	15.5	6.0	4.0	3.5	4.0	4.0	4.0
Crecimiento importaciones FOB (%)	1.5	-8.1	41.7	22.2	8.0	6.0	5.5	6.0	6.0	6.0
Crecimiento de Remesas (%)	13.1	7.9	34.9	17.9	10.5	5.0	5.5	6.0	6.0	6.0
Indicadores del sector monetario					Porcentaje del PIB, a menos que se indique lo contrario					
M2	9.8	18.7	11.6	11.1	8.0	9.5	6.0	6.6	6.8	6.8
Crédito al sector privado	5.2	6.1	12.7	15.8	9.5	7.5	7.0	7.0	6.5	6.5
Precios al consumidor y relativos					Cambios porcentuales, al menos que indique lo contrario					
IPC	3.4	4.8	3.1	9.2	5.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0
Deflactor PIB	3.6	2.9	2.7	6.2	4.5	3.3	2.5	2.6	2.6	2.6
Terminos de intercambio	5.5	6.6	-8.4	-6.6	16.9	8.4	5.5	3.5	2.3	1.4
Otras partidas informativas										
Población (en millones)	16.60	16.86	17.11	17.36	17.60	17.84	18.08	18.31	18.54	18.76

Fuente: Banco de Guatemala y Ministerio de Finanzas Públicas

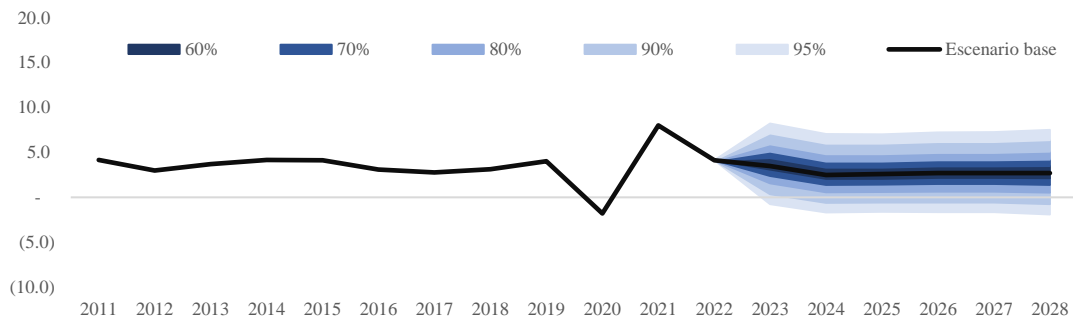
De las principales variables del sector monetario, el Banco de Guatemala, prevé que los medios de pago nacionales y extranjeros tengan un crecimiento entre 8.0% a 11.0% para 2024, posteriormente se espera que tengan un crecimiento alrededor de 6.8% en el mediano plazo debido principalmente a la estabilización de los precios de la economía

como lo muestra el deflactor del PIB. Asimismo, se espera que el crédito al sector privado muestre un crecimiento entre 7.5% a 10.5% para 2024 y posteriormente se mantenga en promedio en 6.5% hasta 2028, respondiendo a la mejora en la actividad económica. Los pronósticos de los agregados monetarios del 2025 al 2028 fueron elaborados por la Dirección de Análisis y Política Fiscal. Asimismo, se prevé que la inflación en el mediano plazo se encuentre alrededor del límite inferior de la meta del 3.0% hasta 2028. Es importante mencionar que las proyecciones del escenario macroeconómico a utilizar en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (2024-2028) corresponden al escenario bajo del Banco de Guatemala.

Para medir los factores múltiples que pueden afectar las trayectorias del crecimiento económico se consideró como base una metodología del Fondo Monetario Internacional para la elaboración de gráficos de abanicos contenida en la herramienta *Fiscal Risks Toolkit -FRAT-*, la cual hace uso de las estadísticas de los errores de pronósticos, que se define en este documento como la desviación entre el pronóstico utilizado cada presupuesto histórico y el dato observado, para estimar las probabilidades de que el las variables macroeconómicas se desvíen del escenario base.

Un ejemplo de estas, desviaciones son las originadas por eventos no esperados en el escenario base de la economía interna o externa, como lo fue más notoriamente en la crisis por la pandemia del 2020 en donde el crecimiento económico estuvo 4.8 puntos porcentuales debajo de lo previsto en el proyecto del presupuesto de dicho año, o en el año 2021 donde se estuvo 6.0 puntos porcentuales arriba debido a que la recuperación fue mayor que la esperada. Considerando lo anterior se construyó un gráfico de abanico para el crecimiento económico que indica que existe un 50.0% de probabilidad de que el crecimiento se encuentre en 1.2% y 5.7% para 2024, y entre 1.3% a 5.0% en 2028.

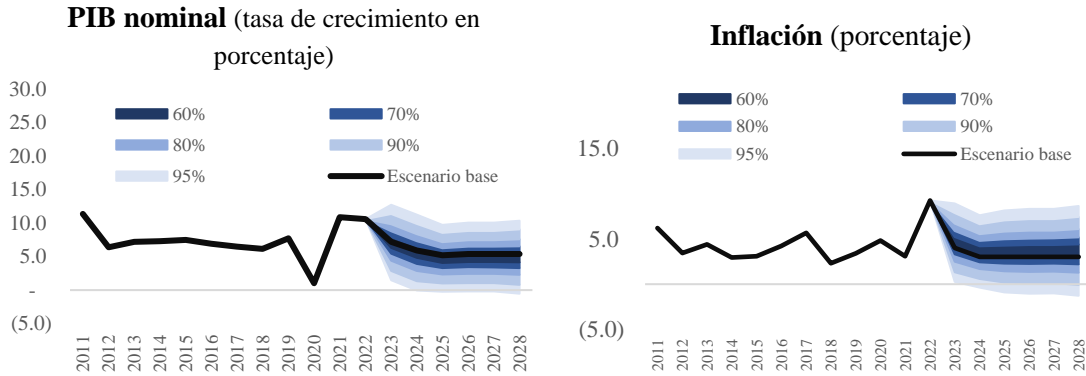
Gráfico 47. PIB: resultados históricos e incertidumbre en torno a los pronósticos actuales (tasa de crecimiento en porcentaje)



Fuente: Ministerio de Finanzas con metodología de la herramienta FRAT del FMI

Para el PIB nominal se espera que esta tenga un 50.0% de probabilidad de que su tasa de crecimiento se encuentre entre 4.2% a 7.6% en 2024 y que para el 2028 entre 3.8% a 7.0%. En el caso de la inflación se prevé un 50.0% de probabilidad de que se encuentre entre 1.8% a 4.2% en el 2024 y entre 1.5% a 4.5% para 2028. En el caso de estas dos variables los errores de pronóstico han aumentado por las presiones inflacionarias de la economía mundial y de la economía nacional en los últimos años.

Gráfico 48. Resultados históricos e incertidumbre en torno a los pronósticos actuales del PIB nominal y la inflación

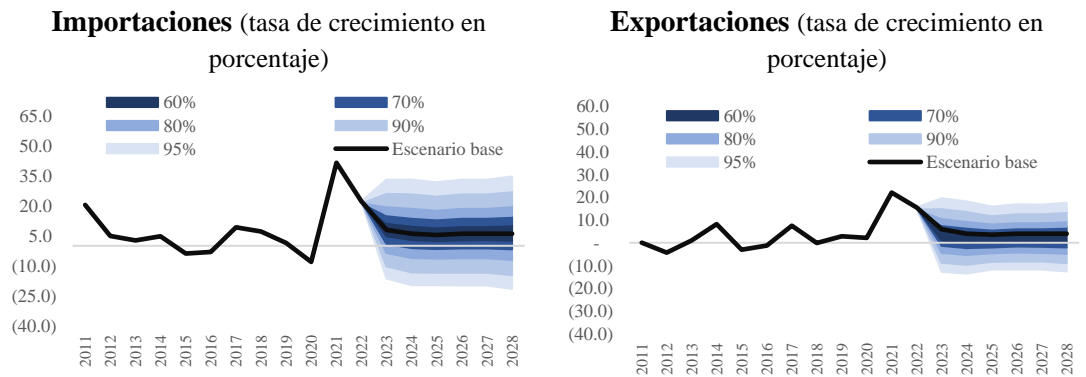


Fuente: Ministerio de Finanzas con metodología de la herramienta FRAT del FMI

Para las importaciones el error promedio de pronóstico fue alto en los últimos años dado que para el presupuesto de 2021 se construyó bajo la premisa de que las importaciones FOB crecerían un 8.0%, no obstante, estas tuvieron un crecimiento de 41.7% en dicho año. Asimismo, en el año 2022 el error de pronóstico fue de 16.2% dado que se esperaba un crecimiento del 6.0% y el crecimiento se ubicó en 22.2%. Por lo que en el mediano plazo considerando esta información existe un 50.0% de probabilidad de que las importaciones tengan un crecimiento entre -1.9% a 13.9% para 2024 y que para 2028 este entre -2.4% a 14.4%.

Los errores de pronósticos de las exportaciones también han sido altos, debido de los precios internacionales y a una recuperación de la demanda externa más alta de la esperada después de la crisis por la pandemia en 2020. De tal manera que se espera con un 50.0% de probabilidad de que el crecimiento de las exportaciones se encuentre entre -0.7% a 8.7% en el año 2024 y que para 2028 su crecimiento este entre -0.5% a 8.5%.

Gráfico 49. Resultados históricos e incertidumbre en torno a los pronósticos actuales de las importaciones y exportaciones



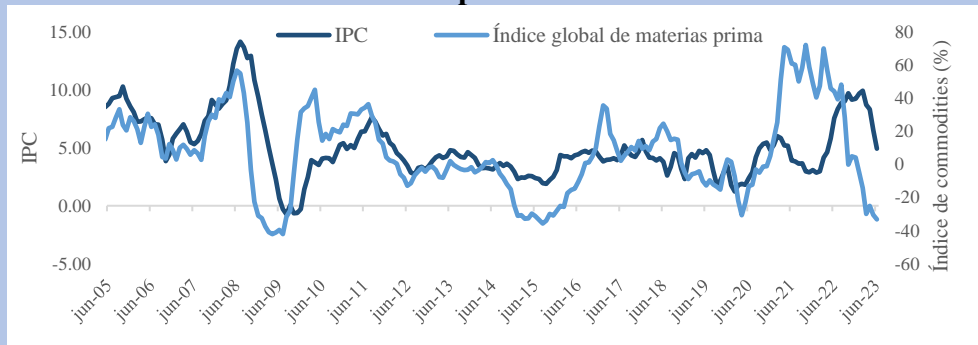
Fuente: Ministerio de Finanzas con metodología de la herramienta FRAT del FMI

Recuadro 2. La inflación y los precios de las materias prima internacionales

La inflación es el fenómeno económico que un país experimenta sobre la variación en precio de una cesta seleccionada de bienes y servicios de mercados locales; que se comercializan en un periodo de tiempo definido. Su importancia recalca en el establecimiento del poder adquisitivo de los individuos. Una inflación moderada promueve el uso eficiente de los recursos productivos, disminuye la incertidumbre, incentiva la inversión y evita redistribuciones arbitrarias del ingreso y la riqueza, especialmente para la población más pobre. No obstante, la inflación nacional puede ser afectada por factores de oferta y demanda interna, o ser influida por los precios de las materias prima internacionales.

En el caso del precio de la materia prima internacionales en los últimos años ha mostrado una gran volatilidad, en 2020 los precios de la materia prima de energía tendieron a la baja por la disminución de la demanda externa y los altos inventarios. Por otro lado, en el 2021 y 2022 los precios de energía y de agricultura fueron impulsados por los cuellos de botella en la cadena de suministros por la reactivación de la economía después del cese de los confinamientos y por el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania. Lo que influyó, junto con otros factores al aumento de la inflación de la mayoría de las economías y llevó a los bancos centrales a aumentar las tasas de interés para afectar las expectativas inflacionarias y disminuir la demanda agregada.

Gráfico 50. Variación interanual del IPC nacional y el índice global de materias prima



Fuente: Banco de Guatemala y FRED data

Para medir como los precios de las materias primas pueden afectar el escenario base de inflación de mediano plazo, se utilizó la metodología descrita en el documento “*Fanchart: detalles técnicos de la nueva implementación*” (Julio, 2007), en el cual se desarrolla gráficos de abanico a partir de una herramienta que considera un escenario base que sirve de senda modal sujeta a un conjunto de factores que la pueden afectar (en este caso el precio de las materias prima), a partir de la cual supone una distribución normal de dos partes, a la que le asigna dos parámetros una asociada a un balance de riesgo, es decir la probabilidad de que la variable este por debajo de la mediana; y la desviación histórica de los factores. Con la información disponible se estima la mediana, la moda, la media y el sesgo en cada uno de los periodos del pronóstico.

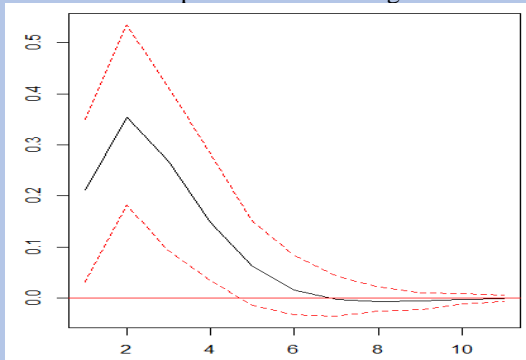
Para medir el efecto de cada uno de los factores, se asigna una función impulso respuesta que se obtiene a través de un modelo satélite. Con esta información se genera un tablero de probabilidades y una nueva senda de pronóstico. Por lo tanto, para cuantificar el efecto del precio de las materias prima sobre la inflación nacional, se procedió a elaborar un modelo vectorial autorregresivo -VAR- con el índice de precios las materias primas del mercado global y IPC. De este modelo, se extrajo la función impulso respuesta que muestra un efecto significativo que la respuesta de la inflación trimestral de Guatemala presenta. En el primer período se observa un

incremento en 0.21 desviaciones estándar, para luego incrementarse 0.35 pasado un trimestre. Posteriormente se observa una reducción paulatina hasta 0.0 cumplido los de 7 trimestres.

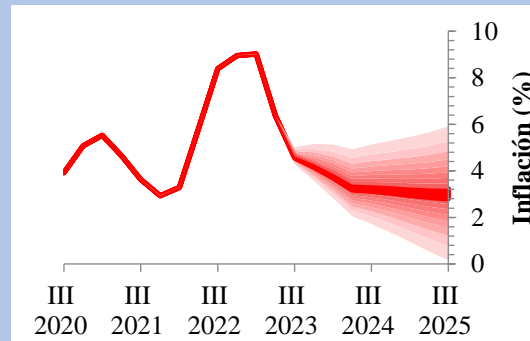
Establecido los efectos de la función impulso respuesta, se construyó un balance de riesgos, en una secuencia de 0.2 hasta 0.5 durante los primeros siete trimestres, y luego se mantenga en 0.5, indicando que se espera que la inflación tenga mayores probabilidades que este por encima del pronóstico.

Gráfico 51. Impacto de la inflación ante un choque en los precios de las materias primas internacionales

Respuesta de la inflación ante un choque de una desviación estándar del índice de precio de materias prima del mercado global



Fan chart de la inflación considerando el choque de las materias prima



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Los resultados obtenidos del Fan Chart muestran que existe un 68.2% de probabilidad de que la variación de la inflación sea mayor al 4.0% en el último trimestre del 2023, con una mediana de 4.22%. Para el último trimestre del 2024, se espera que la probabilidad de que la variable se encuentre entre los márgenes de la meta de inflación es del 53.5%, con una mediana de 3.25%. Al realizar la comparación entre el pronóstico original y el fan chart, se observa que el efecto del choque provocado por una desviación del índice global de precios de todas las materias primas, provocaría un aumento de 0.2 puntos porcentuales para el último trimestre del 2023 y para el cuarto trimestre de 2024.

Bibliografía

Julio, J. M. (2007). The Fan Chart; The Technical Details Of The New Implementation. *Borradores de Economía No. 468*.

II. Marco Fiscal de Mediano Plazo

En este apartado, es relevante previamente conocer la evolución y comportamiento de la política fiscal en el último año (2022) para determinar el comportamiento futuro de las variables fiscales, tomando en consideración el escenario atípico que se planteó en dicho año por la coyuntura internacional adversa que, además de abruptos cambios en los precios de las materias primas, también dio un giro importante en las políticas monetarias y fiscales en muchos países, incidiendo esto de cierta manera en la conducción de la política fiscal en Guatemala, cuyos efectos se han materializado en 2023 con el aumento en las tasas de interés en los mercados internacionales y en el mercado interno, lo cual podría afectar el costo de la deuda pública.

Desde 2021 se observa una mejora en los ingresos fiscales asociados a la coyuntura económica externa y al buen desempeño de la administración tributaria que ha logrado tener réditos importantes en la implementación de medidas para el control del contrabando y la evasión fiscal, permitiendo una mejora en la recaudación de impuestos, alcanzando su máximo nivel en 2022 con una carga tributaria del 12.0%, logrando, hasta junio de 2023, mantener dicho comportamiento de crecimiento sostenido.

Por lo anterior, los retos para el mediano plazo serán seguir capitalizando los logros en materia de recaudación tributaria y lograr contar con una mayor cantidad de recursos sanos para el financiamiento del gasto público, lo cual podría coadyuvar al crecimiento económico mediante una mayor inversión pública y lograr reducir las brechas sociales mediante un mayor gasto público orientado a los sectores sociales, sin afectar con ello la sostenibilidad de la deuda pública y el apoyo a la estabilidad macroeconómica.

1. Desempeño de la política fiscal en 2022

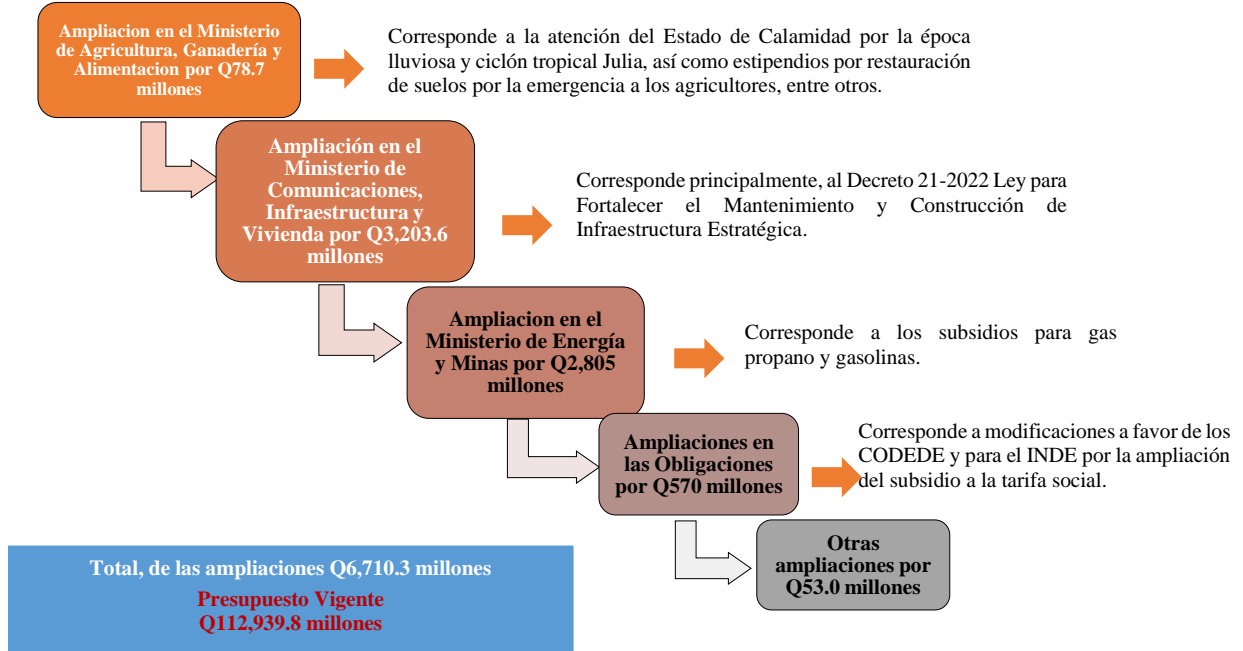
Luego de un 2020 totalmente inesperado y atípico por todo lo que conllevó la crisis sanitaria y económica del COVID-19, así como un 2021 de recuperación económica y en la cual el enfoque del gobierno fue lograr avances en la vacunación en contra del COVID-19, el año 2022 fue el tercer año de la actual administración pública y arrancó siendo un año más normal para la administración pública, aunque aún con diversos retos.

Luego de dos años consecutivos en los cuales el Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado no había sido aprobado por el Congreso de la República, el ejercicio fiscal 2022 arrancó con la ventaja de contar con un presupuesto aprobado, lo cual responde a las necesidades y requerimientos que fueron planteadas por las entidades públicas.

La política fiscal fue expansiva, dado que fue necesario mitigar la volatilidad de los precios internacionales de ciertos commodities, de esa cuenta fue necesario aprobar el subsidio al gas propano desde finales de 2021. Dicha volatilidad se agravó en el primer trimestre del 2022 con el inicio de la guerra entre Rusia y Ucrania, por lo cual fue necesario prorrogar el subsidio al gas propano e incorporar o ampliar otros como a las gasolinas, diésel y a la energía eléctrica.

Lo anterior requirió la ampliación del presupuesto de 2022 por Q6,710.3 millones, financiada principalmente con uso de recursos de caja del gobierno en el Banco de Guatemala, que se obtuvieron básicamente del excedente de recaudación que se experimentó en 2021.

Determinación del Presupuesto Vigente 2022



Adicionalmente es importante resaltar que en 2022 la dinámica del gasto público ya no estuvo influenciada por la crisis sanitaria y económica del COVID-19. El gasto destinado a la vacuna contra el COVID-19 fue significativamente menor y hubo un mayor enfoque en los servicios de prevención y tratamiento de COVID-19.

Asimismo, se experimentó un invierno más copioso y prolongado, con lo cual la orientación del gasto público además de enfocarse en los subsidios de apoyo temporal, también se destinó a atender los diferentes programas Estados de Calamidad Pública derivado de los fenómenos naturales, tanto de proyectos de arrastre por la Tormenta ETA y IOTA, como los ocurridos en 2022 (Programa por exceso de lluvias y ciclón tropical Julia).

1.1. La recaudación tributaria en 2022

La recaudación estuvo determinada, en gran medida, por el desempeño de la actividad económica, que está, en cierto sentido, regresando a la normalidad, luego de la apertura gradual de la economía nacional. Sin embargo, en dicho año se presentaron eventos que crearon cierta volatilidad en los mercados internacionales y que permearon la economía nacional. De esa cuenta, el escenario macroeconómico proporcionado por el Banco de Guatemala el 15 de diciembre de 2021, pronosticaba mayor dinámica para 2022, un crecimiento de la economía en torno al $4.5\% \pm 1\%$, PIB nominal de $8.0\% \pm 1\%$ y un crecimiento en las importaciones de $7.5\% \pm 1.5\%$.

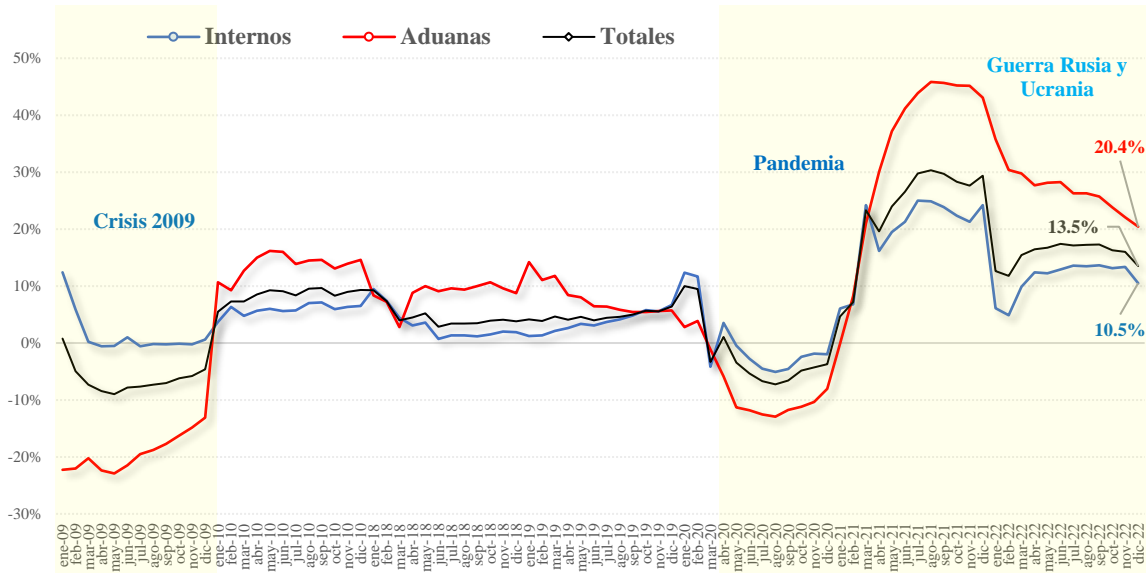
La recaudación tributaria total de 2022 fue de Q88,579.0 millones, superior en Q12,264.2 millones respecto a lo establecido en la meta de presupuesto, que se situaba en Q76,314.9 millones y superior en Q10,560.0 millones (13.5%) a lo recaudado en 2021.

Este resultado en la recaudación tributaria también obedece a factores internos entre los que destacan las acciones que ha implementado la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT- a través de sus Intendencias para garantizar el combate a la defraudación y contrabando aduanero, el incremento a la percepción de riesgo de los contribuyentes y la modernización aduanera. Por otro lado, la recaudación luego de declarada la pandemia en 2020 y la reapertura gradual de la economía en 2021 ha sido afectada por factores externos, en 2022 la guerra de Rusia y Ucrania afectó de manera directa el precio de las importaciones y de los principales commodities, que incidió positivamente en el nivel de recaudación asociada al comercio exterior pues la demanda de sus derivados (gasolinas y diésel), se mantuvo constante.

Los principales impuestos que contribuyeron con la brecha positiva en la recaudación tributaria fueron el Impuesto Sobre la Renta, Impuesto de Solidaridad, el Impuesto al Valor Agregado, los Derechos Arancelarios a la Importación (DAI) y los impuestos no administrados por la SAT, siendo estos el correspondiente a las Regalías e Hidrocarburos Compartibles y el Impuesto de Salidas del País.

La recaudación tributaria asociada al comercio exterior, luego del repunte observado hasta septiembre 2021, mes en el cual alcanzó su máximo histórico (45.7%), ha mostrado desaceleración, pero con crecimiento de 2 dígitos aún (20.4%) y ha generado una brecha positiva de Q6,276.7 millones respecto a la meta, y con relación a lo observado en 2021, de Q4,843.5 millones. El IVA de importaciones supera lo observado en 2021 en Q4,426.2 millones y los Derechos Arancelarios en Q417.3 millones. Este resultado combina, por una parte, el seguimiento de las medidas implementadas en 2021 en el ramo de aduanas, en donde se realizaron acciones para combatir la defraudación y el contrabando aduanero, tales como, mayor eficiencia del control aduanero, seguimiento del plan de combate al contrabando aduanero mediante la puesta en marcha de puestos de control interinstitucional (a la fecha van 7), a la simplificación, automatización y transparencia en el ingreso y salida de la carga vía aérea, fortalecimiento de la gestión de riesgo, operativos interinstitucionales en aduanas aéreas, terrestres, marítimas, puestos fronterizos, depósitos aduaneros y zonas francas, puesta en marcha del sistema de etiquetas de radiofrecuencia -RFID-, fortalecimiento del intercambio de información aduanera con otros Estados Parte, fortalecimiento de la valoración aduanera y a las mejoras en el tiempo de atención de solicitudes entre otras, pero a su vez también un efecto del precio de los combustibles que mantenía una tendencia alcista y que impacta en el mismo sentido en la recaudación aduanera asociada a dicho producto.

Gráfico 52. Variación de la recaudación tributaria neta
Porcentaje



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

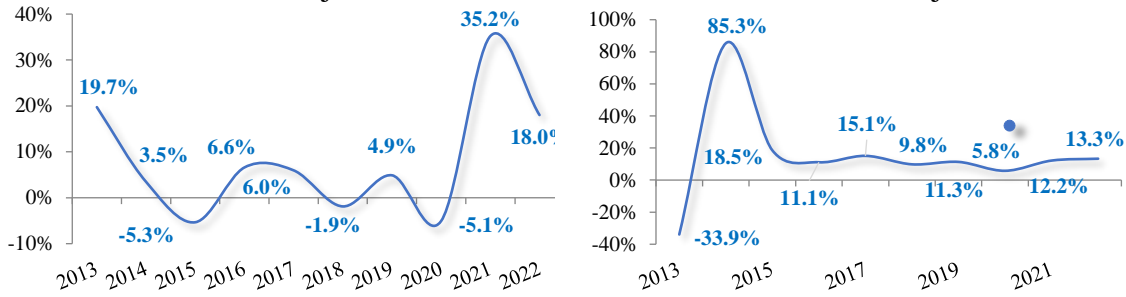
1.1.1. Impuesto Sobre la Renta -ISR- y el Impuesto de Solidaridad -ISO-

Estos dos impuestos lograron recaudar, en su conjunto, Q31,774.2 millones, de un estimado de Q27,793.2 millones, lo que generó una brecha positiva de Q3,981.0 millones respecto a la meta.

El ISR luego de vencimientos importantes como la liquidación anual en marzo y los pagos trimestrales percibidos en el año, mostró recuperación, creciendo en 10.2% respecto a lo observado en 2021. El régimen de actividades lucrativas creció en 18% respecto a 2021, siendo el régimen sobre renta imponible el que más aportó a este resultado, los otros regímenes (relación de dependencia, retención a no domiciliados, productos financieros y otros ingresos) mostraron resultados positivos pero moderados. Es importante hacer notar que si la comparación se realiza respecto al año 2019 (año sin pandemia) el ISR creció en 50%.

El desempeño positivo en este impuesto obedece también a los esfuerzos realizados por la SAT, la cual ha implementado mecanismos que permitieron aumentar la percepción de riesgo de los contribuyentes, a la facilitación de suscripción de convenios de pago, mejoras en el RTU digital, mejoras en la gestión de fiscalización y gestión judicial y el monitoreo de contribuyentes mediante el cumplimiento tributario -IPT-, que está enfocado sobre la base de recaudación potencial de la Actividad Económica.

Gráfico 53. Variación del Impuesto Sobre la Renta
Variación del ISR de actividades lucrativas **Variación del ISR en relación de dependencia**
 Porcentajes Porcentajes

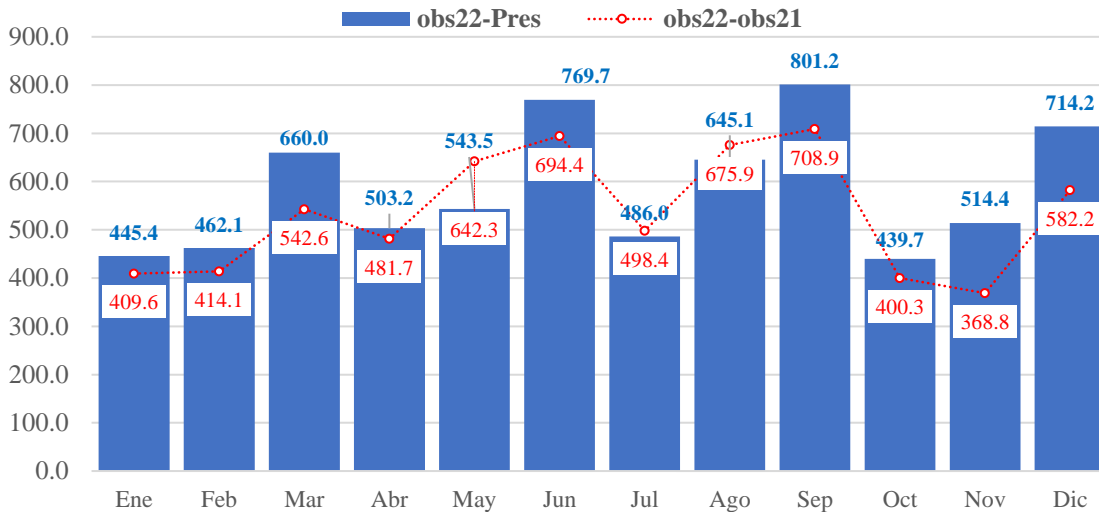


Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

1.1.2. Impuesto al Valor Agregado (IVA)

Este impuesto generó una brecha positiva de Q6,984.3 millones respecto a la meta, explicada en su mayoría por el IVA asociado al comercio exterior, el cual mantiene la dinámica observada en 2021, principalmente como reflejo al aumento de precios en los combustibles. Con relación a 2021 se observó un crecimiento en el IVA total de 17.4%, es decir, se generó una brecha positiva de Q6,419.1 millones.

Gráfico 54. Brecha del impuesto al valor agregado respecto a presupuesto
 Millones de quetzales



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

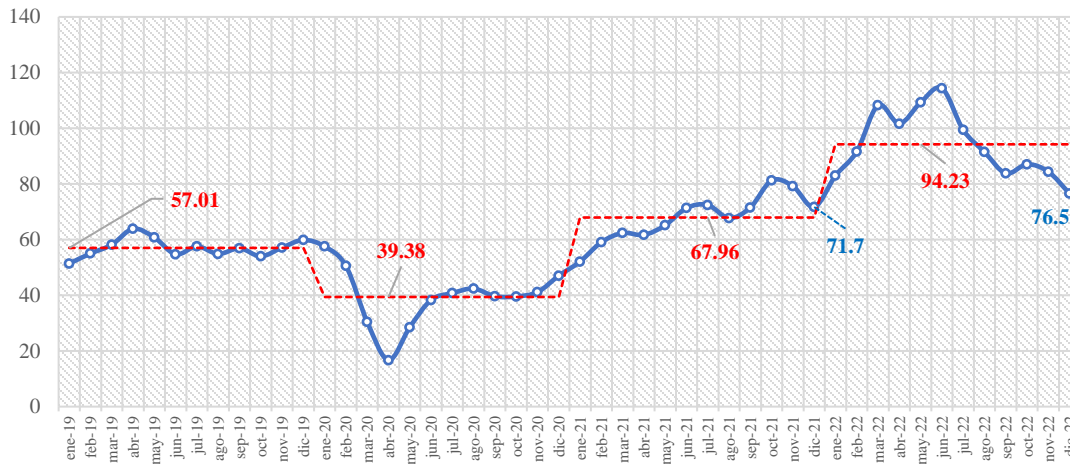
El IVA asociado al consumo interno creció en 11.9% respecto a 2021 y superó la meta en Q1,992.9 millones, este impuesto en su apertura por régimen muestra que el que más aporta a la recaudación es el Régimen General (69.3%), el cual tuvo un crecimiento de 8.2% (Q1,064.8 millones), seguido por el Régimen de Retenciones que aporta el 20% a la recaudación y que creció en 20.8% (Q697.5 millones). Del resto de regímenes destaca el del Pequeño Contribuyente cuyo aporte a recaudación es del 3% y que creció en 9.2% (Q50.8 millones), todos medidos respecto a 2021.

El IVA asociado a las importaciones, como se ha comentado, creció en 21.9% respecto a 2021 y superó la meta de presupuesto en Q5,747.6 millones, estos resultados son producto de las medidas implementadas por la SAT en la Intendencia de Aduanas y producto del aumento en el precio del barril de petróleo, que impacta en el precio de los combustibles derivados, fluctuación generada como consecuencia del conflicto armado entre Rusia y Ucrania.

En 2021 el precio medio del barril de petróleo WTI fue de US\$67.96 dólares y en 2022 se ubicó en US\$94.23 dólares, según la U.S. Energy Information Administration.

Gráfico 55. Precio del petróleo WTI

Dólares por barril



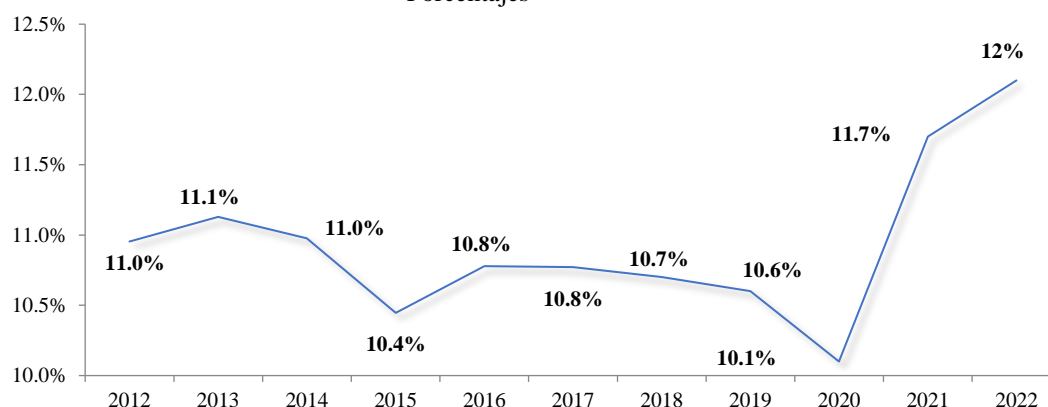
Fuente: U.S. Energy Information Administration.

1.1.3. Carga tributaria y factores que lograron cambiar su tendencia

Los esfuerzos realizados por la SAT para contener la caída en la recaudación tributaria observada en 2020 producto de la pandemia, se fortalecieron para el ejercicio fiscal 2022. El impacto de esas acciones se puede observar a través del indicador de carga tributaria, que pasó del 10.1% en 2020 y 11.7% en 2021, a 12.0% en 2022, mayor al observado en los últimos 30 años, y lejos del observado en 2015 año en que se suscitó la crisis institucional de la SAT. El resultado observado en 2022, si bien recoge el esfuerzo realizado por SAT a través de medidas administrativas que permitieron recaudar cerca de Q2,227.3 millones, producto de programas específicos de las Intendencias de Recaudación, de Fiscalización, Jurídico y Aduanas, y algunos factores exógenos que apuntalaron la recaudación, tal y como se ha citado con el precio de los combustibles, así como una depreciación del tipo de cambio, la no acreditación al fondo del crédito fiscal a los exportadores a partir del 16 de septiembre al 31 de diciembre, producto de suficiencia financiera en la cuenta para atender esos compromisos, también contribuyeron con incrementar la recaudación observada.

Gráfico 56. Carga tributaria

Porcentajes



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

1.1.4. Recaudación Tributaria Observada 2022 respecto a Presupuesto Aprobado de Ingresos 2022

El Presupuesto General de Ingresos y Egresos para el ejercicio fiscal se formuló con un escenario macroeconómico menor al de la última revisión trasladada por el Banco de Guatemala al Ministerio de Finanzas en abril de 2023, como se indica en el siguiente cuadro comparativo:

Tabla 8. Escenario macroeconómico

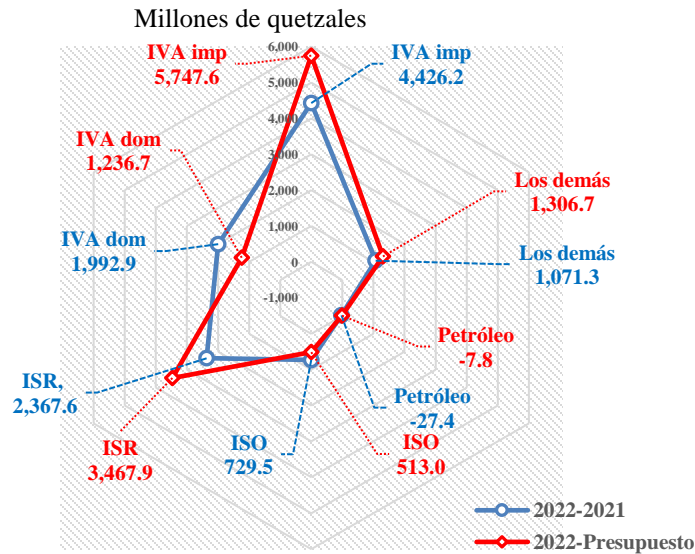
	Presupuesto Aprobado 2022	Cierre de Ejercicio 2022	A que impuesto afectan las variables	Diferencias
PIB real	550,350.8	569,127.1	ISO	↑
Variación	3.5	4.1	Derivados Petróleo	↑
PIB nominal	695,899.2	736,109.0	ISR, ISO	↑
Variación	6.8	10.6	IVA	↑
Importaciones FOB	20,907.9	28,467.7	IVA Importaciones	↑
Variación	6.0	22.2	DAI	↑
Precio del Petróleo WTI (dólares por barril)	\$64.85	\$94.23	Derivados Petróleo	↑
TC de referencia	7.734241	7.74723	IVA Importaciones DAI	↑

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas con datos de BANGUAT.

Las diferencias en el escenario macroeconómico afectaron de manera positiva a la recaudación tributaria de 2022. La recaudación observada recoge el efecto del nuevo escenario macroeconómico, por lo que se genera una brecha positiva respecto a la meta de presupuesto de Q12,264.2 millones, la cual a nivel del desempeño de cada uno de los impuestos se puede explicar por el IVA de importaciones y Derechos Arancelarios a la Importación, los cuales están asociados a la variación de las Importaciones FOB con una brecha positiva de Q6,276.7 millones respecto a la meta establecida (Q22,286.4 millones). Los impuestos en la estimación de presupuesto que están asociados al PIB real y al PIB nominal (ISR, ISO, IVA doméstico) tenían una meta de presupuesto en conjunto de Q45,300.3 millones, la recaudación de estos tres impuestos generó una brecha positiva

respecto a la meta de presupuesto de Q5,217.7 millones los restantes Q769.8 millones están distribuidos entre el resto de impuestos.

Gráfico 57. Variación de la recaudación tributaria neta acumulada 2022



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

La brecha positiva de la recaudación tributaria observada (Q12,264.2 millones) respecto a la meta de Presupuesto Aprobado para 2022, en rigor de la metodología² de estimación utilizada, se puede explicar de la siguiente forma:

- Efecto del escenario Macroeconómico Q6,425.8 millones.
 - Efecto por variación de las Importaciones FOB Q4,368.4 millones.
 - Efecto por variación del PIB real Q60.4 millones.
 - Efecto por variación del PIB nominal Q1,997.1 millones.
 - No acreditamiento al fondo de crédito fiscal a los exportadores Q1,160 millones.
 - Efecto del Tipo de Cambio en la recaudación asociada al comercio exterior Q56.3 millones.
 - Efecto neto del precio del petróleo en las importaciones de combustibles (volumen y precio) Q1,389.7 millones.
- Medidas Administrativas implementadas por SAT Q2,227.3 millones.
- Otros efectos no especificados (puede ser recaudación extraordinaria) Q1,005.1 millones.

La recaudación tributaria neta administrada por la SAT, ajustada de conformidad con el alcance de la literal a), del artículo 23bis de la LOSAT, actualizada con el entorno macroeconómico más reciente de 2022, muestra que la meta potencial indicativa, se ubicaría en alrededor de Q82,375.5 millones. La recaudación tributaria observada en 2022

² En resumen, la metodología de estimación que se utilizó para determinar la recaudación tributaria que se incluye en el Presupuesto General de Ingresos se puede describir de manera general con la siguiente fórmula:

$$\text{Recaudación} = \text{Base Imponible} + \text{Efecto Escenario Macroeconómico} + \text{Medidas SAT contenidas en el POA} + \text{Efecto Tipo de Cambio} + \text{Efecto del Precio del Petróleo} + \text{Otros}$$

administrada por la SAT, comparable con la nueva estimación se ubicó en Q84,519.8 millones, con lo cual se genera una brecha positiva de Q2,144.3 millones, que estaría asociada a las medidas administrativas que la SAT debe de implementar para mejorar el cumplimiento tributario y reducir los niveles de evasión, defraudación y contrabando aduaneros.

Es preciso indicar que este resultado en la recaudación tributaria 2022 está influenciado por las medidas que implementó la SAT para combatir la defraudación y contrabando aduanero, aumento en la percepción de riesgo de parte de los contribuyentes, mayor simplicidad para el cumplimiento de las obligaciones tributarias y a la nueva forma de fiscalización a través de actividad económica, por lo que el excedente en recaudación determinado bajo el nuevo escenario macroeconómico, sugiere una mejoría en la gestión de los impuestos a cargo de la SAT.

1.2. Ejecución del gasto público

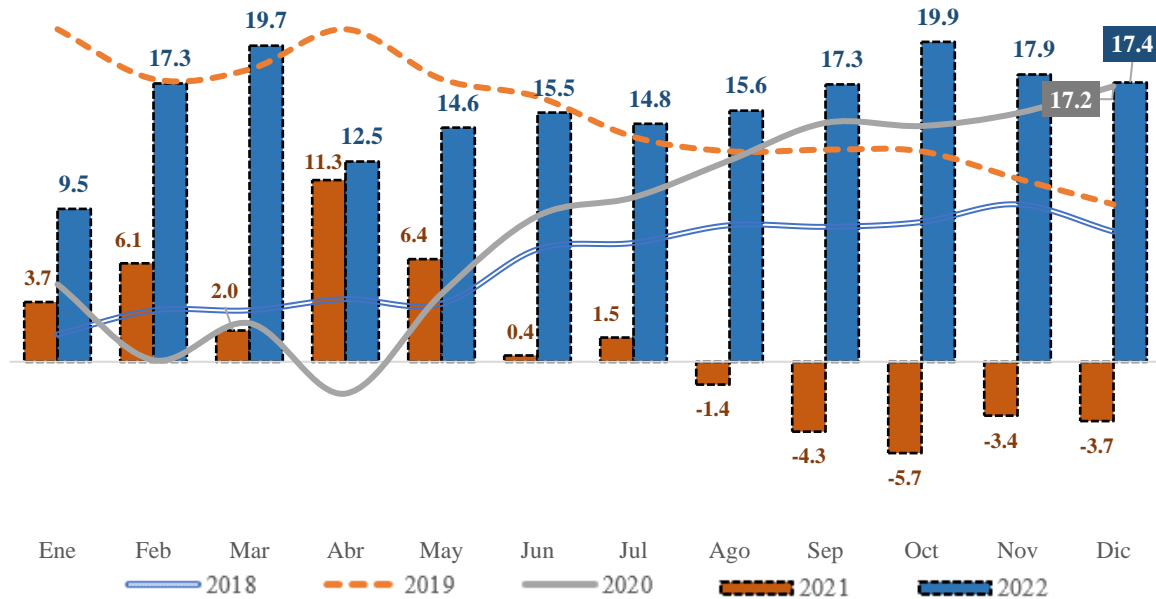
El contar con un presupuesto aprobado para 2022, supuso una ventaja al inicio del año, respecto a años anteriores de la actual administración pública, esto permitió un mejor manejo de la política fiscal dado que las entidades públicas tuvieron certidumbre respecto al espacio real de ejecución, además la programación realizada para el ejercicio se encuentra acorde a las necesidades que fueron planteadas por las diferentes entidades en sus respectivos proyectos de presupuesto presentados durante el ejercicio de transparencia de Presupuesto Abierto.

Para la ejecución del gasto público 2022, destaca el hecho que desde el principio del ejercicio fiscal se conocía que iba a ser superior al reportado en 2021, dado que en ese ejercicio se tuvo un presupuesto operativo, determinado por la no aprobación del presupuesto y los programas sociales y económicos por COVID-19 de 2020 que ya habían cumplido los fines para los cuales fueron establecidos y que requerían una consideración especial para no afectar la percepción de ejecución presupuestaria.

Adicionalmente, desde el primer trimestre, el conflicto geopolítico entre Rusia y Ucrania, generó tensiones imperantes en los mercados internacionales, afectando el abastecimiento en el mercado de ciertos commodities, incidiendo de forma significativa en los precios y por ende en la inflación, lo cual presentó un escenario de incertidumbre a nivel mundial en cuanto al desempeño de la actividad económica, causando preocupación en la población guatemalteca, lo cual moldearía también la ejecución del gasto a lo largo de 2022. Derivado de ello, durante este ejercicio, se dio una fuerte intervención a través de decisiones de política fiscal, con incidencia en el alivio de los efectos del incremento de los precios en la economía de los guatemaltecos. Esta intervención se tradujo en la aprobación de diversos Decretos Legislativos que permitieron ampliar el presupuesto y con ello brindar apoyos de carácter temporal en productos y servicios esenciales como el gas propano, los combustibles y la energía eléctrica.

Gráfico 58. Ritmo de ejecución del gasto público

Mensual 2018-2022
Variación interanual (%)



Nota: No incluye amortizaciones de la deuda pública
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

La ejecución del gasto al cierre de 2022 se situó en Q105,725.8 millones (sin incluir amortizaciones de la deuda pública), mayor en Q15,660.0 millones al cierre de 2021, permitiendo que el gasto público reportara un crecimiento de 17.4%, crecimiento incluso superior al reportado en 2020, cuando fue de 17.2%.

A nivel de los diferentes rubros por cuenta económica del gasto, se puede observar que el rubro que reporta el mayor crecimiento interanual en términos absolutos, es el de transferencias corrientes con Q6,579.4 millones, cuyo desglose muestra que las transferencias al sector privado concentran el mayor crecimiento, derivado que el Ministerio de Energía y Minas realizó transferencias hacia empresas privadas por concepto del subsidio al precio del gas propano y de las gasolinas y diésel. Es importante considerar que, los subsidios sufrieron diferentes prórrogas durante el 2022, derivado del incremento de los precios internacionales, con repercusiones en la economía nacional.

Seguidamente, los bienes y servicios reportaron un crecimiento interanual de 28.2%, equivalente a Q3,875.9 millones, siendo el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, la entidad que reporta el mayor dinamismo en este rubro derivado de intervenciones en el mantenimiento y reparación de carreteras y puentes, que fueron afectados por un invierno más copioso, con daños significativos en la infraestructura nacional y estratégica.

Luego se encuentra el Ministerio de Economía, con un incremento de Q362.9 millones, el cual concentra las sentencias judiciales, entre otras, el pago por una demanda en contra del

Estado de Guatemala. Asimismo, el Ministerio de Gobernación reporta un incremento de Q360.9 millones por combustibles y lubricantes, otros servicios, prendas de vestir, entre otros.

Recuadro 3. Pago a favor de la empresa Teco Guatemala Holdings por US\$46.0 millones

Con la aprobación del Tratado de Libre Comercio entre la República Dominicana, Centroamérica y EE.UU., se aprueba también el Convenio sobre Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones entre Estados y Nacionales de otros Estados, los cuales establecen el arbitraje internacional de inversión como método para resolver litigios o controversias entre los Estados Parte y los inversionistas extranjeros protegidos, que incluye un laudo obligatorio para las partes.

En este contexto, un tribunal arbitral determinó que la República de Guatemala debía pagar a la entidad Teco Guatemala Holdings LLC, la suma de US\$64.7 millones (al 19 de octubre de 2022), por el incumplimiento de las normas jurídicas, derivado del proceso de fijación de tarifas de distribución de energía eléctrica para el quinquenio 2008-2013 realizado por la Comisión Nacional de Energía Eléctrica.

Derivado de esto, se determinó, a través de análisis técnicos y jurídicos, la conveniencia a los intereses del Estado de finalizar el litigio por medio de una transacción y así evitar nuevas demandas internacionales y gastos legales adicionales, reduciendo la suma adeudada y prevenir procesos de ejecución en contra de Guatemala en jurisdicciones extranjeras.

Por medio del Acuerdo Gubernativo 282-2022, Guatemala, por conducto del Ministerio de Economía, realizó un proceso de negociación con Teco Guatemala Holdings LLC, acordando las bases para cerrar la controversia internacional, otorgándose concesiones recíprocas.

En las bases de la transacción se dispuso que Teco otorgara una reducción de US\$18.7 millones a favor de Guatemala del monto indemnizatorio por el caso CIADI No. ARB/10/23. Asimismo, Teco aceptaría de forma expresa e irrevocable que el monto que Guatemala debía pagar a su favor era de US\$46.0 millones.

Una vez realizado el pago por US\$46 millones, Teco renunciaría a cualquier pretensión, reclamo, potencial reclamo, demanda, derecho u acción de cualquier naturaleza ante foro judicial, extrajudicial, arbitral, o de otra naturaleza a nivel nacional o internacional en contra de Guatemala.

En virtud de lo anterior, el Estado de Guatemala pagó a favor de Teco la suma de US\$46 millones, para satisfacer absoluta y definitivamente el laudo denominado nueva sumisión y la decisión suplementaria del arbitraje Teco Guatemala Holdings LLC contra la República de Guatemala, Caso CIADI No. ARB/10/23.

El pago se realizó por medio del Viceministerio de Integración y Comercio Exterior del Ministerio de Economía, renglón 913 sentencias judiciales, siendo financiado con las fuentes de financiamiento disponibles, fue un solo pago, mediante transferencia a la cuenta bancaria designada por Teco, con fecha límite del 22 de diciembre 2022.

Por su parte, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, es la entidad con la mayor caída en la adquisición de bienes y servicios (Q622.8 millones), lo cual se encuentra asociado a que en este rubro se registra la compra de la vacuna contra el COVID-19, siendo las compras por este concepto menores durante 2022.

En cuanto a las transferencias de capital, estas reportan un crecimiento de 16.7% (equivalente a Q1,975.2 millones), por las transferencias al sector público, resaltando las transferencias a las municipalidades con un aumento de Q1,196.2 millones y los Consejos de Desarrollo

Urbano y Rural con un aumento de Q592.7 millones, lo cual se explica por el dinamismo de la recaudación tributaria que ha derivado en un aumento de los aportes institucionales provenientes de la recaudación tributaria.

Asimismo, las remuneraciones crecieron (4.6%), mayor al crecimiento observado durante 2021 (3.6%), esto se explica porque en el Ministerio de Educación se dio el mayor aumento en términos absolutos, siendo de Q808.8 millones. Hay que considerar que en 2021 no se dieron mejoras salariales, mientras que en marzo de 2022 se resolvió homologar el Pacto Colectivo de Condiciones de Trabajo, negociado y suscrito entre el Ministerio de Educación y el Sindicato de Trabajadores y Trabajadoras de la Educación de Guatemala (STEG), siendo la vigencia del pacto colectivo de 2 años. En el artículo 64 reajuste salarial, el Mineduc considera que la dignificación de los trabajadores es un elemento fundamental en la prestación de los servicios a la población en general. Si bien durante 2021 y 2022 no hubo reajustes salariales, en el presupuesto del 2023 habría un reajuste del 3% sobre el salario base; no obstante, lo relevante en esta homologación es un bono anual de Q2,500 en el mes de junio a partir del 2022. Por su parte, también se otorgará un reajuste al salario base de todos los trabajadores administrativos y de servicio que no superaran el salario mínimo vigente.

Adicionalmente, se otorgó un bono de profesionalización que estuvo vigente desde el 01 de enero del 2022 por un monto mensual de Q700 para los docentes que se graduaron como profesores del Programa Académico de Desarrollo Profesional y Docente de Educación Física, siendo este bono otorgado también a los profesores egresados de la Formación Inicial Docente (FID).

En lo que respecta a la inversión real directa, tuvo un crecimiento de 23.9% (equivalente a Q888.3 millones), siendo la entidad que más aporta a este aumento el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social por construcciones de hospitales y centros de salud, seguido de mobiliario y equipo médico-sanitario y de laboratorio. Asimismo, el Ministerio de Defensa Nacional realizó compras de maquinaria y equipos (puentes con especificaciones militares) que contribuyeron a la inversión y el Ministerio de Educación realizó compras de equipo de cómputo.

Por su parte, el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda reportó una contracción de 0.4%. En marzo fue aprobado el Decreto número 21-2022, “Ley para fortalecer el Mantenimiento y Construcción de Infraestructura Estratégica”, siendo el objeto apoyar el mantenimiento y construcción de infraestructura estratégica, así como la recuperación de la red vial, como un mecanismo de reactivación económica y generación de empleo. En junio, ante la necesidad de reorientar recursos, el Decreto número 21-2022 se modificó mediante el Decreto número 36-2022, que estableció un monto de hasta Q400 millones para destinarlos al fortalecimiento del Fondo Emergente, permitiendo mitigar los daños ocasionados por los fenómenos naturales que afectaron al país. Por ello, el presupuesto destinado a la infraestructura estratégica descendió.

En octubre fue aprobado el Decreto número 50-2022 por medio del cual se decreta estado de calamidad pública en todo el territorio por un plazo de 30 días. En el mismo se dispone que el Ministerio de Comunicaciones debe poner a disposición del Fondo Emergente un monto

de hasta Q540.0 millones de los recursos correspondientes al Decreto número 21-2022 “Ley para fortalecer el Mantenimiento y Construcción de Infraestructura Estratégica”. Por ello, el presupuesto destinado a este decreto descendió nuevamente y esto afectó la inversión real directa. No obstante, el Ministerio de Comunicaciones ha aumentado sus intervenciones en el mantenimiento de carreteras y puentes, lo cual se ve reflejado en el rubro de bienes y servicios.

Respecto a los intereses de la deuda pública, dicho rubro aumentó en Q726.4 millones a lo observado en 2021, de los cuales existe un aumento en los intereses de la deuda interna por Q576.5 millones, por la mayor colocación de Bonos del Tesoro. Por su parte, los intereses de la deuda externa aumentaron en Q149.8 millones, principalmente por la colocación de Eurobonos. Para final de año, el tipo de cambio promedio mostró una depreciación lo que generó un aumento en el pago de intereses en moneda extranjera.

Por su parte, las prestaciones a la seguridad social, que incluye el pago de pensiones y jubilaciones a los trabajadores del Estado, dan cuenta de un aumento de Q415.7 millones respecto a lo observado en 2021. En octubre se firmó y aprobó en Consejo de Ministros, un aumento del 10% para los beneficiarios del régimen de clases pasivas y civiles del Estado, por medio del Acuerdo Gubernativo Número 267-2022. Dicho aumento en ningún caso podrá ser menor a Q300.00, esto con el propósito de dignificar a los servidores públicos, comenzando a regir a partir de noviembre 2022. El mayor efecto de este aumento se verá reflejado durante 2023.

Por último, la inversión financiera sería el único rubro del gasto que reportaría contracción. La caída se debe a que en 2021 se tuvo un aporte de capital mediante la compra de acciones y/o participaciones al Banco de Desarrollo Rural (Banrural) por Q213.9 millones, mientras que en 2022 no se reportó ningún gasto relevante en dicho rubro.

El grado de ejecución presupuestaria, a nivel institucional, se ubicó en Q108,593.1 millones (incluyendo amortizaciones de la deuda pública), equivalente a un grado de ejecución de 96.2%, siendo el nivel de ejecución más alto de los últimos 10 años. Es importante considerar que durante el ejercicio fiscal se dieron ampliaciones presupuestarias aprobadas por el Congreso de la República de Q6,710.4 millones, de las cuales el 45.2% corresponde a los apoyos temporales otorgados a la población guatemalteca, 47.6% corresponde a infraestructura estratégica y el 7.25% restante a otras ampliaciones a favor de Consejos Departamentales de Desarrollo y entidades del Estado.

Dentro de las entidades es posible observar una alta dispersión en el grado de ejecución presupuestaria, siendo la entidad que muestra el mayor grado de ejecución el Ministerio de Defensa Nacional con 99.9%, mientras que la entidad con el menor nivel de ejecución fue el Ministerio de Cultura y Deportes con 88.2%. El nivel de ejecución que reportan las entidades se encuentra asociado a la capacidad real de ejecución de cada institución, de las fuentes de financiamiento disponibles, de las prioridades nacionales y de variables exógenas como rigideces legales o institucionales. En el caso del Ministerio de Defensa Nacional, su ejecución estuvo impulsada principalmente porque todos los programas que implementa tuvieron ejecuciones superiores al 99%. Asimismo, el Servicio de la Deuda Pública tuvo una alta ejecución, 98.9%, siendo relevante dado que ahí se registra el pago de intereses,

comisiones y amortizaciones de deuda pública por compromisos adquiridos con tenedores de títulos de deuda. Es importante resaltar que durante el ejercicio fiscal no se colocaron Q5,149.4 millones correspondiente a bonos del tesoro, debido a la suficiente disponibilidad de recursos en caja y a que las presiones de gasto estaban cubiertas con las fuentes de financiamiento disponibles, esto sería ventajoso de cara al futuro ya que representaría un menor servicio de la deuda para los próximos años.

Otras entidades cuyo nivel de ejecución se encuentra por arriba de la ejecución total son Relaciones Exteriores (99.3%), Energía y Minas (99.3%), Desarrollo Social (98.7%), Finanzas Públicas (98.6%), Educación (98.3%), Presidencia (97.7%), Gobernación (97.1%), PGN (97.0%), Trabajo (96.4%) y Economía (96.3%).

En el caso del Ministerio de Trabajo, es importante mencionar la aprobación del Decreto número 04-2022, el cual contiene reformas al Decreto número 85-2005, Ley del Programa de Aporte Económico del Adulto Mayor, siendo un aporte económico mensual por parte del Estado, para aquellas personas que según el estudio socioeconómico sean elegibles. El aporte económico para cada uno de los beneficiarios que haya llenado los requisitos que establece esta Ley y su reglamento será de Q500.00 mensuales. El monto deberá ser revisado mediante estudios actuariales periódicamente tomando en consideración para el efecto, el número de beneficiarios y la situación financiera del programa.

Con el objeto que el programa de Aporte Económico del Adulto Mayor cuente con los recursos económicos necesarios para su funcionamiento y cobertura, contará con las siguientes fuentes de financiamiento:

- a) Una asignación anual mínima de Q820.0 millones que deberá aportar el Estado a partir del ejercicio fiscal 2022 y que deberá incluirse dentro de los presupuestos de ingresos y egresos de cada ejercicio fiscal. La fuente de financiamiento provendrá de los bonos del tesoro internos y externos e ingresos tributarios y saldos de caja y bancos que identifique el Ministerio de Finanzas Públicas para el efecto, de cuyo aporte se podrá destinar hasta el 3% para gastos de funcionamiento del programa.
- b) Donaciones y otros aportes que se reciban para el programa, de entidades nacionales y extranjeras.

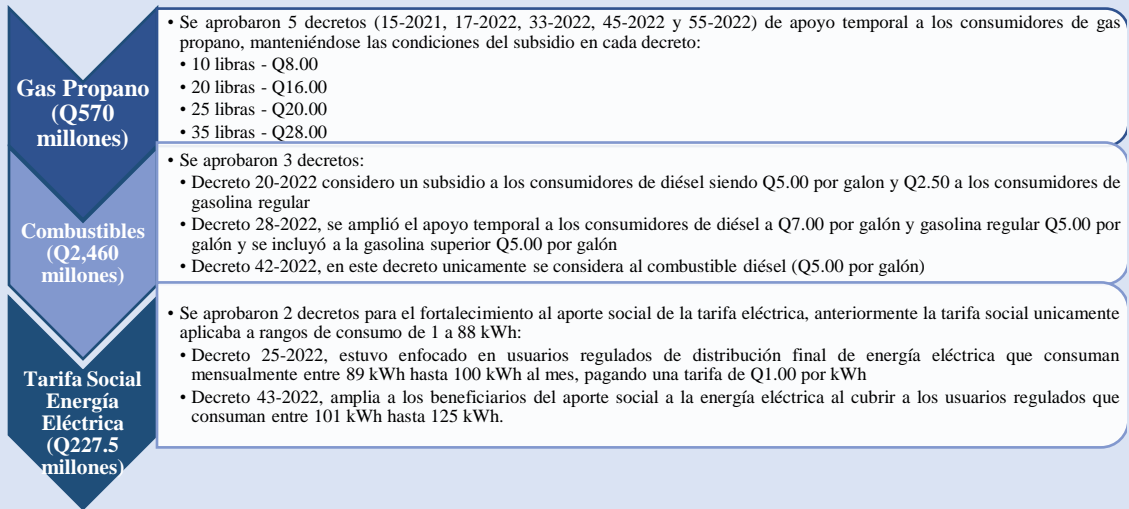
Por ello, el programa con mayor crecimiento dentro de la entidad es el programa de atención al adulto mayor, el cual reporta un crecimiento interanual de 50.7%, equivalente a Q263.8 millones. En el caso del Ministerio de Energía y Minas resalta que fue la entidad con el mayor crecimiento interanual, derivado que durante el año se aprobaron varias ampliaciones presupuestarias, lo cual provocó que el presupuesto de la entidad creciera en más de 30 veces su nivel inicial, esto por los apoyos temporales en el gas propano y las gasolinas, por el alza

de los precios, siendo una de las prioridades gubernamentales el apoyo a los hogares guatemaltecos durante el período de elevada inflación e incertidumbre.

Recuadro 4. Decretos aprobados en concepto de apoyos temporales

Durante el 2022 se observaron una serie de factores externos que impulsaron los precios de los combustibles, entre estos destacan las tensiones geopolíticas por la guerra entre Rusia y Ucrania, la reducción de la producción por parte de la OPEP y las medidas de confinamiento contra el COVID-19 en Asia que crearon una disrupción en la cadena de suministros afectando el transporte marítimo de mercancías, entre ellas el petróleo.

En 2022 se implementaron diferentes medidas en concepto de apoyos temporales para la población guatemalteca, estando las intervenciones concentradas en el Ministerio de Energía y Minas para el subsidio al gas propano y combustibles, mientras que la ampliación a la tarifa social estuvo a cargo del Instituto Nacional de Electrificación (INDE), por medio del aporte que se le hizo desde las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro.



Cabe destacar que las medidas tuvieron un presupuesto de Q3,257.5 millones, incluyendo el decreto 15-2021 que fue aprobado en noviembre de 2021 y estuvo vigente en los primeros meses de 2022 y el decreto 55-2022 que estuvo vigente a finales de 2022 y lo estaría en parte del 2023. Merece especial atención el amplio espacio de intervención que tuvo el gobierno en 2022, derivado de un manejo prudente de las finanzas públicas en los años anteriores, especialmente durante la crisis económica y sanitaria ocasionada por el COVID-19, lo cual permitió que los apoyos temporales se financiaran en un 100% con recursos de caja y bancos, es decir, con ahorros que había generado el gobierno en períodos anteriores.

Por su parte, el resto de entidades se encuentra por debajo de la ejecución institucional total, tal el caso de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro (95.9%), Agricultura (95.3%), Secretarías (93.4%), Salud Pública (93.2%), Ambiente (93.1%), Comunicaciones (89.5%) y Cultura y Deportes (88.2%). En el caso del Ministerio de Comunicaciones, segunda entidad con menor nivel de ejecución (89.5%), es importante resaltar que tuvo una ampliación de su presupuesto por Q4,631.9 millones, la cual se explica en buena medida por el Decreto 21-2022, "Ley para Fortalecer el Mantenimiento y Construcción de Infraestructura Estratégica", que no pudo ser ejecutado como se preveía. En un principio las acciones previstas en este decreto le darían un impulso a la inversión pública por medio de fortalecer el mantenimiento

y construcción de infraestructura, así como la recuperación de la red vial. No obstante, derivado de un invierno más copioso y los desastres reportados en la gran mayoría del territorio guatemalteco, fue necesario reorientar recursos para el Fondo Emergente por medio de la declaratoria de Estados de Calamidad, lo cual permitiría mitigar los daños ocasionados por los fenómenos naturales que afectaron al país.

Al finalizar 2022, el grado de ejecución institucional es significativamente mayor al obtenido en 2021 (86.5%), aunque es importante resaltar que en 2021 fue un año atípico por la no aprobación del presupuesto por segundo año consecutivo y la adopción de un presupuesto operativo de Q94,354.0 millones con el fin de eliminar virtualmente los recursos que no podían ser ejecutados en el año 2021 por carecer de financiamiento.

Con ello se tiene una variación interanual del gasto total de 16.8% (equivalente a Q15,587.4 millones). Adicionalmente, mientras que en 2020 la dinámica del gasto estuvo fuertemente influenciada por la crisis sanitaria y económica del COVID-19, en 2022 el gasto público estuvo enfocado en subsidios de carácter temporal en intervenciones de apoyo a la población guatemalteca, la atención de emergencias por desastres naturales y el mantenimiento de la infraestructura, siendo estas la principal orientación de la política fiscal expansiva en ese año.

Tabla 9. Ejecución de programas de entidades seleccionadas

Al 31 de diciembre de 2021 y 2022

Millones de quetzales y porcentaje de ejecución

Entidad y Programa	Ejecutado 2021	Ejecutado 2022	Variación	
			Absoluta	Relativa
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	11,369.5	10,858.1	-511.3	-4.5%
Infraestructura en Salud	10.8	79.6	68.7	634.7%
Servicio de Formación del Recurso Humano	407.4	402.6	-4.9	-1.2%
Fomento de la Salud y Medicina Preventiva	1,461.0	1,421.4	-39.6	-2.7%
Recuperación de la Salud	4,006.3	4,526.3	520.0	13.0%
Prevención de la mortalidad de la niñez y de la Desnutrición Crónica	827.4	933.8	106.4	12.9%
Prevención de la Mortalidad Materna y Neonatal	438.3	520.9	82.7	18.9%
Prevención y Control de ITS, VIH/Sida	63.7	98.3	34.6	54.3%
Prevención y Control de la Tuberculosis	15.4	21.1	5.7	37.2%
Prevención y control de las Enfermedades Vectoriales y Zoonóticas	187.5	198.9	11.4	6.1%
Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas	2,988.2	1,408.2	-1,579.9	-52.9%
Otros programas	963.5	1,246.9	283.4	29.4%
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	6,424.6	8,983.7	2,559.1	39.8%
Desarrollo de la Infraestructura Vial	4,660.3	5,608.5	948.3	20.3%
Servicios Aeronáuticos y Aeroportuarios	203.2	330.1	126.9	62.5%
Construcción de Obra Pública	363.3	580.5	217.3	59.8%
Desarrollo de la Vivienda	373.2	303.5	-69.7	-18.7%
Servicios de Urbanización, Legalización, Construcción y Mejoramiento de Bienes Inmuebles	61.6	47.0	-14.5	-23.6%
Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas	521.2	1,891.9	1,370.7	263.0%
Otros programas	241.9	222.0	-19.9	-8.2%
Ministerio de Energía y Minas	96.0	2,864.7	2,768.7	2883.7%
Actividades Centrales	30.7	33.0	2.3	7.5%
Fomento y Control en la Exploración, Explotación y Comercialización de Hidrocarburos	-	2,798.9	2,798.9	-
Otros programas	65.3	32.8	-32.4	-49.7%
Ministerio de Desarrollo Social	1,057.3	1,428.1	370.8	35.1%
Administración Institucional	75.2	99.8	24.7	32.8%
Servicios de Apoyo a los Programas Sociales (actividad común a los programas 14, 15 y 21)	99.9	109.0	9.0	9.0%
Apoyo para el Consumo Adecuado de Alimentos	172.8	273.0	100.2	58.0%
Prevención de la Delincuencia en Adolescentes y Jóvenes	31.7	35.9	4.2	13.2%
Dotaciones, Servicios e Infraestructura para el Desarrollo Social	195.3	311.9	116.6	59.7%
Transferencias Monetarias Condicionadas en Salud y Educación	349.6	472.2	122.7	35.1%
Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas	104.7	97.2	-7.5	-7.2%
Otros programas	28.2	29.2	1.0	3.5%

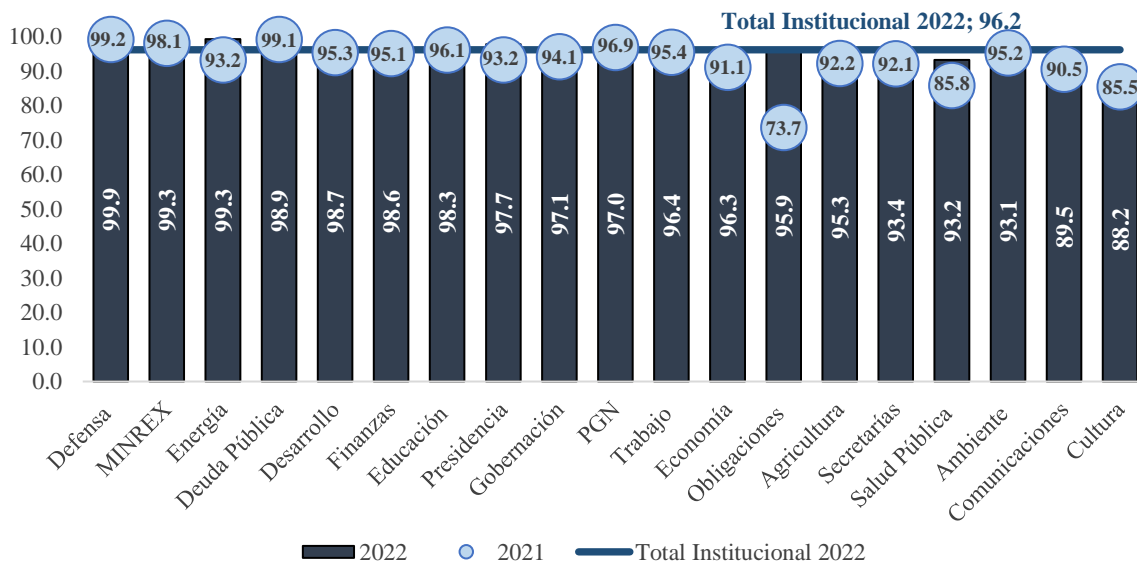
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

A nivel de cada entidad de gobierno, se evaluó el grado de ejecución presupuestaria con respecto al año previo. En 2021 tres entidades no superaron el 90% de ejecución, siendo Salud Pública y Asistencia Social (85.8%) por menores gastos relacionados a COVID-19, Cultura y Deportes (85.5%) y Obligaciones del Estado (73.7%), dado que en esta entidad se registraron las partidas no ejecutables por la no aprobación del presupuesto en ese ejercicio.

En el 2022, se tuvo un grado de ejecución alto (96.2%), la mayoría de entidades reportaron niveles de ejecución superiores al 90%, a excepción de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (89.5%) y Cultura y Deportes (88.2%).

Gráfico 59. Grado de ejecución institucional

Ejecución 2022-2021
Cifras en porcentajes



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

1.2.1. Ejecución del gasto público relacionado a Desastres Naturales y Calamidades Públicas

1.2.1.1. Emergencia Sanitaria por COVID-19

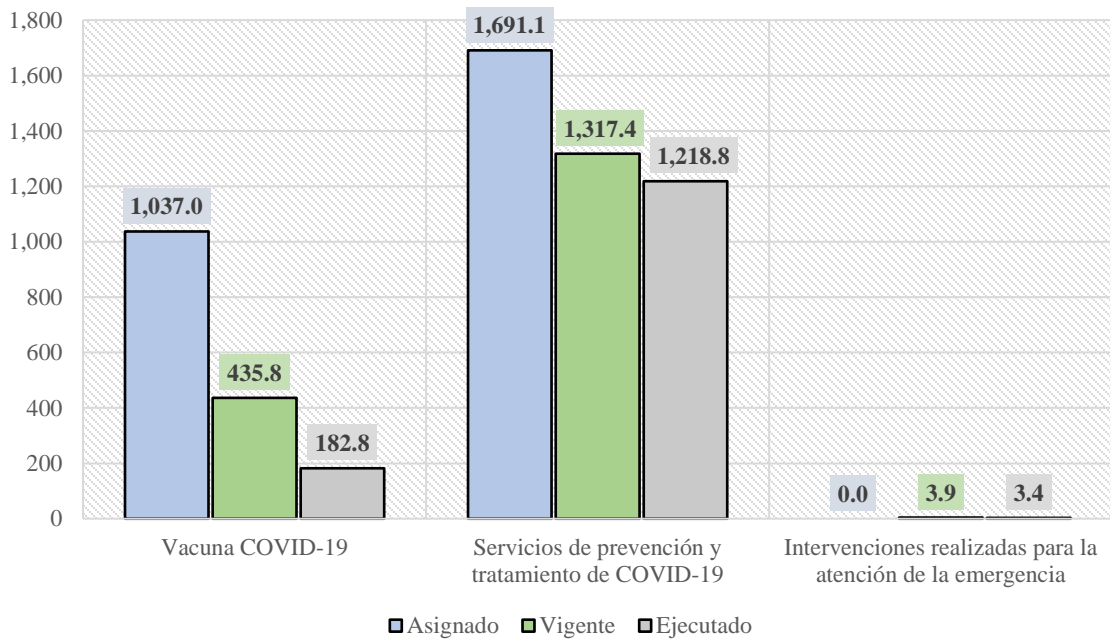
Dentro del Decreto número 16-2021, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2022 se establece en el artículo 23 una asignación de Q1,000 millones dentro del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social para la adquisición de vacunas contra el virus COVID-19 y las que se requieran como consecuencia de la evolución del virus. Para ello el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social debería velar que las adquisiciones fueran a costos accesibles, de buena calidad, con plazos de expiración óptima y las condiciones más favorables para el Estado.

En 2022 inició con un presupuesto de Q1,037.0 millones para la adquisición de la vacuna contra el COVID-19 y Q1,691.1 millones para servicios de prevención y tratamiento de COVID-19, siendo el presupuesto asignado para atender los efectos derivados de la pandemia

de Q2,728.1 millones. Sin embargo, en junio, por medio del Decreto 35-2022 se ratificó el Decreto gubernativo No. 03-2022, emitido por el Presidente de la República, en Consejo de Ministros, por medio del cual se declara Estado de Calamidad Pública en todo el territorio nacional por un plazo de 30 días como efecto de la época de lluvias, temporada ciclónica, sistemas de baja presión, entre otros. De esa cuenta, en el Decreto 36-2022, se decidió fortalecer el fondo emergente utilizando Q600 millones que estaban destinados para la compra de la vacuna COVID-19, por lo cual el presupuesto para la vacuna contra el COVID-19 experimentó una disminución. El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social es la única entidad que en 2022 mostró una variación interanual negativa, siendo de 4.5% (equivalente a Q511.3 millones), estando asociado justamente al programa 94 atención por desastres naturales y calamidades públicas, en el cual el ministerio reporta una ejecución menor en Q1,579.9 millones.

Es importante recordar que en 2021 las compras por la vacuna contra el COVID-19 fueron mayores, dado que fue el primer año que la población guatemalteca tuvo acceso a ellas, mientras que en 2022 las compras por este concepto disminuyeron a medida que la población vacunada contaba con las dosis de refuerzo y la demanda por una tercera o cuarta dosis fue menor.

Gráfico 60. Presupuesto y ejecución de las intervenciones por COVID-19
Cifras en millones de quetzales



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Durante el 2022, las intervenciones por COVID-19 fueron de Q1,404.9 millones, de las cuales Q1,401.5 millones corresponden al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, mientras que el Ministerio de Desarrollo Social tuvo intervenciones por Q3.4 millones.

1.2.1.2. Intervenciones realizadas para la atención de los Estados de Calamidad Pública por lluvias

A finales de 2020, el país fue azotado por dos tormentas tropicales identificadas como ETA e IOTA, las cuales causaron significativos daños y pérdidas en el territorio nacional.

Derivado de ello, el gobierno creó el subprograma 11 “Estado de Calamidad Pública por Depresión Tropical ETA”, el cual lleva registro de las intervenciones realizadas para la atención de daños provocados por la depresión tropical, este se encuentra bajo el programa 94 “Atención por Desastres Naturales y Calamidades Públicas”.

Para 2022 se le asignó un presupuesto de Q565.0 millones, para la atención de la emergencia provocada por la depresión tropical, con una ejecución de Q550.6 millones al final del ejercicio, siendo equivalente a un grado de ejecución de 97.5%. El Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda concentra todas las intervenciones de este subprograma, centradas en la atención de daños, el remozamiento de edificios públicos y familias beneficiadas con subsidios para la construcción de vivienda por atención a los daños ocasionados.

A partir de junio, según información del INSIVUMEH, inició la temporada ciclónica en el océano Atlántico, además continuó el fenómeno de La Niña, lo cual intensificó las lluvias en el territorio nacional. La tormenta tropical Blas fue el segundo ciclón de la temporada, provocando lluvias intensas sobre algunas regiones de Centroamérica, incluida Guatemala. Asimismo, en junio se registró la mayor precipitación fluvial en el año, lo que provocó incidentes a nivel nacional, entre los más relevantes reportados se pueden mencionar los daños provocados por deslizamientos y derrumbes, siendo uno de los más grandes en proporciones el derrumbe del kilómetro 24 de la ruta Interamericana. Además, se vieron afectados varios departamentos por inundaciones, colapsos estructurales y hundimientos en carreteras, siendo el hundimiento en la carretera kilómetro 15 en el Municipio de Villa Nueva el más representativo, derivado que es una de las principales arterias viales del país.

Por lo anterior, mediante el Decreto número 35-2022 se ratificó el decreto gubernativo 03-2022 por medio del cual se declara Estado de Calamidad Pública en todo el territorio nacional por un plazo de 30 días, emitido por el Presidente de la República en Consejo de Ministros. Seguidamente fue emitido el Decreto número 36-2022, el cual contiene reformas a la Ley de Presupuesto y al Decreto 21-2022, Ley para fortalecer el mantenimiento y construcción de Infraestructura Estratégica, buscando así fortalecer el fondo emergente con Q600 millones que el Ministerio de Salud Pública puso a disposición, correspondiente a la adquisición de vacunas contra el virus COVID-19 y Q400 millones que fueron puestos a disposición por parte del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda y provenían del rubro de infraestructura estratégica.

Se creó el subprograma 14 “Estado de Calamidad Pública por época lluviosa, temporada ciclónica y sistemas de baja presión” el cual contó con un presupuesto de Q960 millones. La entidad que tuvo mayor asignación de recursos fue el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda con Q752.9 millones y una ejecución de Q716.5 millones, siendo

destinados al mantenimiento y la reparación de infraestructura vial, mantenimiento y reparación de edificios, reposición de puentes, entre otras.

Por su parte, al Ministerio de la Defensa Nacional se le asignaron Q139.3 millones, los cuales fueron ejecutados en su totalidad y responden a la adquisición de puentes de emergencias, los cuales cuentan con especificaciones militares, para la misión y desarrollo de las funciones del cuerpo de ingenieros del ejército.

Asimismo, el Ministerio de Desarrollo Social reportó una ejecución de Q54.7 millones, los cuales correspondieron a alimento para personas, estructuras metálicas y otros. El resto de entidades en su conjunto tuvieron intervenciones por Q13.0 millones.

En octubre, por medio del Decreto número 50-2022, se ratificó el Decreto Gubernativo número 5-2022, por medio del cual se declara Estado de Calamidad Pública en todo el territorio de la República de Guatemala por un plazo de 30 días, debido a que la época lluviosa y el ciclón tropical Julia provocaron muchas lluvias y saturación de suelos, ocasionando daños en toda la República, afectando a la población, sus viviendas, medios de comunicación, infraestructura vial, así como la salud y seguridad alimentaria.

Con el objeto de fortalecer la conformación del Fondo Emergente, se pusieron a disposición del Fondo Emergente un monto de Q540 millones de los recursos asignados al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda correspondientes a fortalecer el mantenimiento y construcción de infraestructura estratégica.

Asimismo, para el seguimiento de las intervenciones se creó el subprograma 15 “Estado de Calamidad Pública por los efectos de la época lluviosa y el ciclón tropical Julia”, con un presupuesto de Q779.5 millones y una ejecución de Q733.2 millones, siendo el Ministerio de Comunicaciones la entidad con mayor intervención, correspondiente al mantenimiento y reparación de carreteras, puentes, edificios, entre otros, con Q624.9 millones.

Seguidamente, el Ministerio de Agricultura tuvo una ejecución de Q46.0 millones que corresponden a agricultores que fueron beneficiados con estipendios y capacitación para la restauración de suelos. Mientras que el Ministerio de Desarrollo Social reportó intervenciones por Q39.1 millones que correspondieron a alimentos para personas y estructuras metálicas acabadas. Por último, el resto de entidades, reportó una ejecución de Q23.3 millones.

Entre los tres subprogramas que fueron creados para la atención de los Estados de Calamidad por la depresión tropical ETA, ciclón tropical Julia y por la época lluviosa y sistemas de baja presión, se tuvo una ejecución de Q2,207.1 millones, con un nivel de 95.8%.

Tabla 10. Seguimiento de programas en atención a las declaratorias de estados de calamidad

Millones de quetzales y porcentajes

Actividades	2022		% de Ejecución
	Presupuesto Vigente	Ejecución	
Total	2,304.4	2,207.1	95.8
Subprograma 11 Estado de Calamidad Pública por Depresión Tropical ETA (DG 20-2020 y 21-2020)	565.0	550.6	97.5
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	565.0	550.6	97.5
Subprograma 14 Estado de Calamidad Pública por época lluviosa, temporada ciclónica y sistemas de baja presión	960.0	923.3	96.2
Ministerio de la Defensa Nacional	139.3	139.3	100.0
Ministerio de Educación	9.2	9.0	98.0
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	752.9	716.5	95.2
Ministerio de Cultura y Deportes	2.5	2.5	99.6
Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo	1.5	1.5	100.0
Ministerio de Desarrollo Social	54.7	54.7	100.0
Subprograma 15 Estado de Calamidad Pública por los efectos de la época lluviosa y el ciclón tropical Julia	779.5	733.2	94.1
Ministerio de la Defensa Nacional	2.9	2.9	100.0
Ministerio de Educación	13.9	13.6	98.1
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	9.4	6.8	71.5
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	78.7	46.0	58.4
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	635.4	624.9	98.3
Ministerio de Desarrollo Social	39.1	39.1	100.0

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal con información disponible en SICOIN.

1.3. Déficit Fiscal y su financiamiento

Desde finales del 2021 y a lo largo de 2022, se observó la necesidad de una mayor intervención del Estado, como resultado del comportamiento volátil en los precios de los commodities en el mercado internacional. Por ello se adoptaron subsidios de carácter temporal para apoyar a la población ante el incremento de los precios.

Por su parte, del lado de la recaudación tributaria se observó un comportamiento acelerado. Durante los 12 meses del año, la brecha respecto a la meta fue positiva y mes a mes fue ampliándose, debido a la influencia que ejerció el comportamiento volátil en los precios de los commodities en el mercado internacional y las medidas administrativas adoptadas por la SAT que apuntalaron el nivel de recaudación, permitiendo que los impuestos con mejor desempeño fueran el IVA importaciones, el ISR y el IVA doméstico.

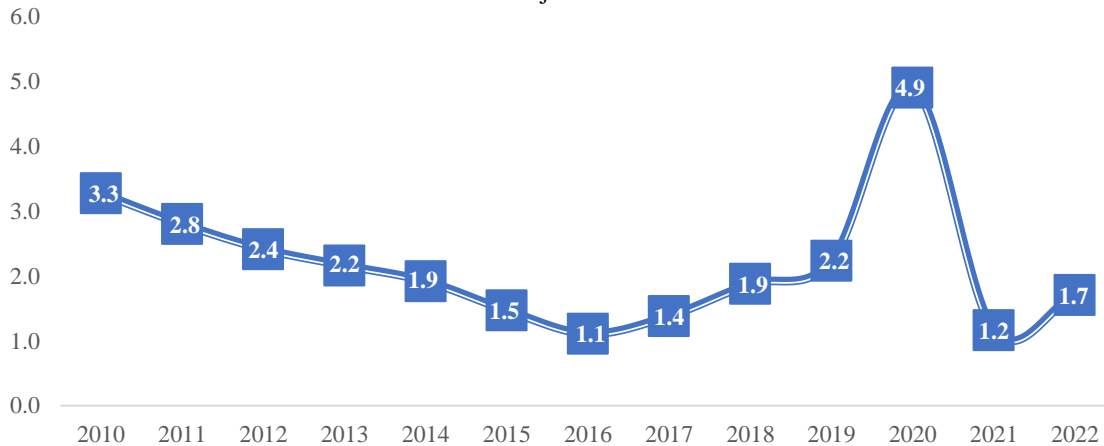
De esa cuenta, a pesar del alto dinamismo del gasto público, con el mayor nivel de ejecución de los últimos 10 años, el déficit fiscal se ubicó en Q12,561.9 millones, equivalente a 1.7% del PIB. Este déficit fiscal si bien es cinco décimas superiores al cierre de 2021 (1.2%), se considera que se mantiene en niveles sostenibles y es significativamente menor al considerado en el presupuesto vigente (3.9%), dado que en este no se consideraba una recaudación como la observada. Con esto se continúa con el proceso de consolidación fiscal que inició en 2021, luego de la crisis del COVID-19 de 2020, lo cual coadyuvó a preservar

el espacio fiscal para afrontar el shock externo ocasionado por la subida de los precios y la incertidumbre en torno a la economía.

Gráfico 61. Resultado fiscal

2010 – 2022

-Porcentajes del PIB-



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

El financiamiento del déficit fiscal recayó en la emisión y colocación de Bonos del Tesoro para el ejercicio fiscal 2022, de la cual se realizó en un 69.9% en el mercado interno y el 30.1% en el mercado internacional de capitales mediante la colocación de un Eurobono.

Respecto a las colocaciones internas, es importante indicar que no se colocaron Q5,149.4 millones, que corresponden al 28.6% de la disponibilidad aprobada mediante el Decreto número 16-2021, Ley de Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado para el 2022, debido a que durante el año se tuvo bastante disponibilidad de recursos y se hizo uso de saldos de caja, constituyendo por tanto el primer año en que no se recolocó todo el endeudamiento aprobado por parte del Congreso de la República.

La adjudicación en el mercado nacional con moneda nacional tuvo un rendimiento promedio ponderado de 6.0% y un plazo promedio de colocación de 17.3 años. Es decir, la preferencia de los inversionistas y del gobierno fue colocar a plazos largos, mayormente a 15 y 20 años.

Respecto a los pequeños inversionistas, el cupo establecido en el presupuesto para este grupo no se agotó (Q500 millones). El monto colocado asciende a Q150.8 millones y este mecanismo continúa siendo una estrategia para incentivar la democratización de la deuda pública, fomenta el ahorro y la inversión en pequeños inversionistas dado que las inversiones van desde un mínimo de Q10,000 hasta un máximo de Q500,000.

Respecto a la colocación del Eurobono, se adjudicaron US\$500 millones en el mercado internacional de capitales, a 7 años plazo, con una tasa de 5.25% y una demanda de US\$1,200.0 millones. Si bien la tasa aumentó respecto a años anteriores, esto responde al aumento de tasa de interés a nivel internacional. No obstante, se considera que se logró una colocación favorable respecto a plazos y tasas conseguidas por países con características similares a las de Guatemala.

Guatemala es considerado un país que honra sus compromisos con los tenedores de títulos de deuda contando con una alta credibilidad, lo cual le permite continuar con las condiciones favorables obtenidas en las colocaciones externas e internas, a pesar de la incertidumbre por el devenir de la guerra entre Rusia y Ucrania, la volatilidad de los precios de los commodities, la alta inflación y la decisión de aumentar las tasas de interés líder por parte de los Bancos Centrales, escenario que afectó durante 2022.

Es importante resaltar que durante el año hubo un vencimiento de eurobono por US\$700 millones (equivalente a Q5,480.6 millones), mientras la colocación fue por US\$500 millones (equivalente a Q3,866.2 millones), siendo la negociación neta de eurobonos negativa.

En mayo se aprobó el Decreto número 29-2022 Ley que aprueba el Convenio de Préstamo número 9194-GT, celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento -BIRF-, denominado "Préstamo para Políticas de Desarrollo de Respuesta y Recuperación ante la Crisis en Guatemala".

Por ello, quedó facultado el Ministerio de Finanzas Públicas para que durante el ejercicio se incorporara al Presupuesto el equivalente de US\$500.0 millones provenientes del préstamo, por medio de una sustitución de fuente de financiamiento, liberando recursos de la colocación de bonos del tesoro, todo ello sin incrementar el Presupuesto General de Egresos para el 2022, porque ello no representó ingresos ni gastos adicionales.

Tabla 11. Desembolsos de préstamos por organismo y destino 2022

Cifras en millones de quetzales

Organismo y Destino	Devengado en Millones
TOTAL	4,591.3
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)	20.5
Programa de inversión y modernización para el sector justicia	10.8
Proyecto Vial Franja Transversal del Norte	9.8
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	613.4
Programa de agua potable y saneamiento para el desarrollo humano (fase I)	47.9
Programa de Desarrollo de la Infraestructura Vial	214.7
Programa de Fortalecimiento de la Red Institucional de Servicios de Salud (PRORISS)	31.8
Programa de Fortalecimiento y Modernización del Ministerio Público	39.8
Programa para el mejoramiento de la cobertura y calidad educativa	279.3
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)	3,912.3
Crecer Sano: Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala	46.5
Préstamo para Políticas de Desarrollo de respuesta y Recuperación ante la Crisis en Guatemala	3,865.8
Kreditanstalt Fur Wiederaufbau	45.0
Proyecto de Educación Rural V (PROEDUC V)	45.0

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Este préstamo se considera relevante por sus condiciones financieras favorables dado que considera un vencimiento de 13 años, incluido un período de gracia de 3 años y una tasa aproximada de 0.75%.

Derivado de lo anterior, los desembolsos de préstamos externos al cierre de 2022, fueron más dinámicos en comparación a 2021, alcanzando un monto de Q4,591.3 millones.

El préstamo con mayor desembolso fue precisamente el aprobado en el Decreto número 29-2022 con el BIRF por Q3,865.8 millones, seguidamente el del Programa para el mejoramiento de la cobertura y calidad educativa por Q279.3 millones con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Adicionalmente durante el período se tuvo amortizaciones por Q2,867.3 millones, con un efecto en el financiamiento externo neto de Q109.7 millones, tomando en consideración la negociación neta del eurobono. Dado que el financiamiento mediante endeudamiento no fue suficiente para cubrir el déficit resultante en 2022, la variación estimada de caja se situó en Q3,883.7 millones, monto menor al que se estableció en el presupuesto aprobado para dicho año.

1.4. Resultado del sector público no financiero consolidado

El sector público no financiero -SPNF- considera las entidades de la Administración Central (Presidencia, Ministerios, Secretarías, Obligaciones del Estado, Servicio de la deuda Pública y la Procuraduría General de la Nación, el Organismo Judicial, el Congreso de la República, todos los órganos de control jurídico-administrativo y político), las entidades descentralizadas y autónomas, las entidades de seguridad social, las municipalidades, mancomunidades y las empresas públicas nacionales y municipales. Lo que se excluye son las empresas públicas financieras como BANGUAT, SIB, CHN, FHA y CORFINA.

Es importante resaltar que la información que se presenta a continuación corresponde a cifras consolidadas, esto con la finalidad de presentar al SPNF como una sola unidad económica. Para efectos de consolidación se eliminan las operaciones recíprocas que se producen entre las diferentes entidades que conforman el SPNF, principalmente transferencias, algunos servicios, traslado de utilidades, intereses de deuda entre entidades, entre otros rubros.

Los ingresos totales a nivel del Sector Público no Financiero se sitúan en torno al 17.0% del PIB y siendo la recaudación tributaria la principal fuente de financiamiento con el 72.4% sobre los ingresos totales consolidados seguido de los ingresos no tributarios (que contiene a las contribuciones sociales) con el 27.5% y los ingresos de capital son el restante 0.1%.

Los ingresos tributarios a nivel del SPNF se sitúan en 12.3% del PIB en 2022 y en términos interanuales, es un aumento de 0.3 puntos porcentuales respecto al año previo (12.0% del PIB). Los impuestos directos se situaron entorno al 4.5% del PIB y los impuestos indirectos recaudaron 7.8% del PIB con un aumento de 0.3 puntos porcentuales. Cabe mencionar que, a nivel de del SPNF los ingresos por conceptos de impuestos se incrementan respecto a la recaudación de la Administración Central derivado de la incorporación de entidades como el Instituto Guatemalteco de Turismo – INGUAT- que recauda el impuesto hotelero y las municipalidades con el Impuesto Único Sobre Inmuebles – IUSI-

En lo que respecta a los ingresos no tributarios, durante el 2022 se situaron entorno al 4.7% del PIB siendo un aumento de 0.2 punto porcentuales respecto a lo observado en 2021 (4.5% del PIB). Las contribuciones a la seguridad social han sido las más significativas siendo del en 2.2% del PIB mientras que el resto de los otros ingresos se observaron en; para los ingresos por operaciones en el

0.8% del PIB, las tasas en el 0.5% del PIB, las rentas de la propiedad con el 0.4%, las ventas y servicios de la administración pública el 0.3% y el restante en 0.2%.

En materia de gasto público a nivel del SPNF, este se situó en torno al 17.9% del PIB y es un aumento de 0.9 puntos porcentuales respecto año previo (17.0% del PIB). Los gastos corrientes son equivalentes al 15.3% del PIB siendo un aumento en términos interanuales de 0.7 puntos porcentuales respecto al 14.6% del PIB observado en 2021 y cabe mencionar que el gasto en bienes y servicios fue la subcuenta con mayor incremento en términos del PIB, pasando de ser el equivalente al 3.0% del PIB en 2021 a un 3.6% del PIB en 2022. Por su parte, el gasto de capital se situó en 2.6% del PIB siendo un aumento de 0.2 punto porcentuales respecto al año previo (2.4% del PIB).

El resultado presupuestal del SPNF fue deficitario en 2022, siendo del 0.9% del PIB y que cabe resaltar que es un leve aumento del déficit por 0.5 puntos porcentuales respecto al 0.4% del PIB observado en el año previo.

Tabla 12. Sector público no financiero, cuenta económica consolidada (% del PIB)
2020-2022

Descripción	2020	2021	2022*
Ingresos Totales	14.7%	16.6%	17.0%
Ingresos Corrientes	14.7%	16.5%	17.0%
Ingresos Tributarios	10.3%	12.0%	12.3%
Ingresos No tributarios	4.4%	4.5%	4.7%
Contribuciones a la Seguridad Social	2.2%	2.3%	2.2%
Otros	2.1%	2.3%	2.5%
Ingresos de Capital	0.0%	0.0%	0.0%
Gastos Totales	18.4%	17.0%	17.9%
Gastos Corrientes	16.2%	14.6%	15.3%
Gasto de Consumo	10.2%	10.2%	10.4%
Gastos de Operación	0.7%	0.6%	0.7%
Prestaciones a la Seguridad Social	1.7%	1.6%	1.6%
Intereses de Deuda Pública	1.5%	1.6%	1.5%
Otros Gasto Corrientes	2.1%	0.7%	1.2%
Gastos de Capital	2.2%	2.4%	2.6%
Balance Presupuestal	-3.8%	-0.4%	-0.9%
Financiamiento Externo Neto	1.4%	0.3%	0.1%
Préstamos Netos	0.2%	-0.4%	0.2%
Negociación Neta de Eurobonos	1.2%	0.6%	-0.1%
Financiamiento Interno Neto	4.1%	2.8%	1.1%
Negociación Neta de Bonos	3.7%	2.2%	1.1%
Préstamos netos con el sector financiero nacional	0.1%	0.1%	0.0%
Amortización (costo de la política monetaria)	0.0%	0.0%	0.0%
Otros flujos de financiamiento	0.3%	0.5%	0.0%
Variación de Caja (+) disminución (-) aumento	-1.7%	-2.6%	-0.2%

*Preliminares

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

2. Metas establecidas en el marco fiscal de mediano plazo 2022-2026

En 2021 se elaboró el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022-2026, siendo una herramienta de apoyo para el análisis de las principales variables asociadas a la política fiscal para un período multianual de cinco años (2022-2026).

El objetivo fijado para la política fiscal en Guatemala es que sea más predecible, menos discrecional, con mayor transparencia, planificación y coordinación entre las instituciones, siendo un instrumento para aumentar el bienestar de la población.

En ese sentido, se fijaron metas de política fiscal para el período 2022-2026, para los indicadores fiscales más relevantes, siendo estos:

- En la carga tributaria se busca un aumento sostenido de la recaudación tributaria, principalmente con acciones administrativas por parte de la administración tributaria en el combate a la evasión tributaria y el contrabando, mejorando el cumplimiento tributario.
- Mejorar la eficiencia y calidad del gasto público, avanzando en la formulación y ejecución de presupuestos basados en resultados, siguiendo las guías de planificación nacional para el efecto, siendo principalmente el Plan Nacional de Desarrollo K'atun Nuestra Guatemala 2032.
- Deben mejorar las intervenciones en materia de gasto social reconociendo que Guatemala tiene grandes necesidades en los sectores de salud, educación, vivienda, seguridad y justicia.
- Se debe buscar un crecimiento sostenido de la inversión pública, principalmente obras de infraestructura vial y productiva por el efecto multiplicador que tienen en el crecimiento económico y la generación de empleos.
- Garantizar déficits razonables en línea con un manejo prudente de las finanzas públicas, que al mismo tiempo garanticen la sostenibilidad de la deuda pública en el mediano plazo, coadyuvando a la estabilidad macroeconómica y al desarrollo económico y social.

Tabla 13. Metas de política fiscal para el período 2022-2026

Meta fijada en el Marco Fiscal de Mediano Plazo	2022	Estado
Alcanzar una carga tributaria de al menos 11.0% para 2026	12.0%	Cumplido
El gasto total se sitúe en promedio en no menos del 13.8% del PIB	14.8%	Cumplido
Asegurar que el gasto social (educación, salud y vivienda) sea igual o mayor al 5% del PIB	5.6%	Cumplido
Alcanzar un nivel de gasto de capital promedio no menor al 2.4% del PIB	2.5%	Cumplido
Lograr que el déficit fiscal en promedio se ubique en 2.2% del PIB (debe mostrar una tendencia decreciente)	1.7%	Cumplido
Lograr un nivel de deuda pública no mayor al 40% del PIB.	29.2%	Cumplido

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

En ese sentido, al analizar los resultados de 2022, se observa que para todas las Metas de Política Fiscal fijadas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022-2026, los indicadores fiscales se encuentran con estado “cumplido”, derivado del buen desempeño que tuvo la política fiscal en suavizar los shocks externos manteniendo una ejecución prudente y gracias al buen desempeño en materia tributaria, lo cual un déficit fiscal moderado y preservar la sostenibilidad de la deuda pública, colocando a Guatemala entre los pocos países que han reducido este indicador respecto al PIB.

2.1. Evaluación de los pronósticos establecidos en los presupuestos multianuales

En los últimos años, se han identificado algunos sucesos de relevancia que han afectado significativamente la precisión de las proyecciones contenidas en los diferentes presupuestos multianuales realizados y por ende de los objetivos fijados en la ejecución de la política fiscal.

1. En el presupuesto multianual 2015-2017 no se predijo la crisis política institucional que ocasionó la renuncia del presidente y vicepresidente de la República, así como de la mayoría del gabinete de gobierno, derivado de los casos de corrupción que se les imputaban. Esto tuvo un efecto en la recaudación tributaria y en el gasto público, en el caso de este último, algunas entidades tuvieron dificultades en la licitación y adjudicación de contratos de bienes y servicios y de obras públicas derivado de un mayor control en las unidades de compras, el gasto público cayó respecto al 2014.
2. En el presupuesto multianual 2019-2023, realizado en 2019, fue imposible predecir la existencia de una pandemia con repercusiones económicas y sanitarias como lo fue la pandemia del COVID-19, esto llevó a que la proyección de variables fiscales tuviera una significativa subestimación en el caso del gasto y déficit fiscal, derivado que en 2020 se llevó a cabo una política fiscal ampliamente contra cíclica.
3. En el presupuesto multianual 2020-2024, aún no se tenía certeza sobre la disponibilidad de la vacuna contra el COVID-19, que permitiera el retorno a la normalidad, derivado que en el tiempo que se realizó aún se encontraba en desarrollo la vacuna y su éxito era incierto. Derivado de lo anterior, en el caso del gasto público y déficit fiscal este fue sobreestimado, dado que se esperaba en el multianual continuar con una política fiscal contra cíclica, aunque menor a la observada en 2020.
4. En el presupuesto multianual 2021-2025, no se contemplaba la intensificación del conflicto geopolítico entre Rusia y Ucrania, que derivó en un significativo aumento de los precios y la intervención del gobierno para aliviar la presión en los hogares guatemaltecos por medio de subsidios temporales. No obstante, derivado del buen desempeño en la recaudación tributaria durante 2021 y 2022, los valores observados de déficit fiscal quedaron por debajo de lo proyectado.
5. El Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2014, 2018, 2020 y 2021 no fue aprobado en el término que establece la Constitución Política de la República de Guatemala. En el caso de 2021, fue algo inédito en la historia del país al ser improbadado por segundo año consecutivo. Por lo anterior, pasó a regir de nuevo el presupuesto en vigencia en el ejercicio fiscal anterior, lo cual afectó a que se logaran las previsiones que se habían trabajado para el mediano plazo.
6. Se toma en consideración para la base de estimación las proyecciones macroeconómicas expuestas en el Marco Macroeconómico de cada año, las cuales posteriormente son revisadas por el Banco de Guatemala y pueden diferir de los escenarios anteriores proporcionados.

Se toma como base de análisis los ejercicios de presupuesto multianual de 2012 a 2022, tomando como referencia las cifras observadas.

El siguiente análisis busca determinar la magnitud de las desviaciones en las variables fiscales más importantes respecto a lo proyectado, con ello constituyéndose en fuente de riesgos fiscales, al afectar adversamente lo establecido.

2.1.1. Ingresos Tributarios

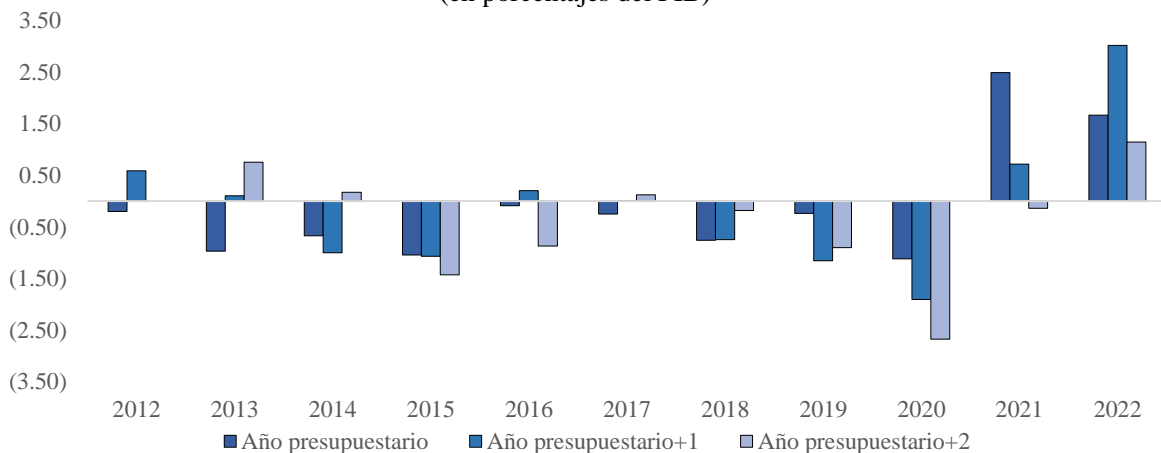
En los ingresos tributarios se observa que de 2012 a 2020, los valores se encuentran por debajo de lo previsto para la mayoría de los ejercicios de presupuesto multianual, esto es especialmente notorio en el presupuesto multianual 2019-2023, realizado en 2019, año en el cual era imposible predecir la existencia de una pandemia con las repercusiones económicas y sanitarias consecuencia de la pandemia del COVID-19. Esto llevó a que la recaudación cayera significativamente y no se cumplió la previsión de los ejercicios multianuales de presupuesto, por ello en 2020, se observa que existió una sobrestimación de los ingresos tributarios.

Al contrario, para los ejercicios 2021-2022 se observa una tendencia diferente respecto a lo previsto en el presupuesto multianual 2021-2025 y 2022-2026, respectivamente. Se observa que los ingresos tributarios fueron significativamente mayores a los previstos en 2021 y 2022, derivado de que las medidas administrativas implementadas por la SAT empezaron a tener resultados positivos.

La estimación de medidas administrativas para 2020 fue de Q1,500 millones, para 2021 fue de Q2,156.5 millones y para 2022 fue de Q1,250 millones. Finalmente, las cifras observadas por medidas administrativas para 2020 fue de Q1,996.2 millones, para 2021 de Q1,945.3 millones y para 2022 de Q2,227.3 millones, es decir, en dos años se superaron las medidas administrativas que fueron planificadas, siendo el 2020 y 2022.

Adicionalmente, se esperaba que la reactivación de la economía nacional se lograra en el menor tiempo posible y esto le permitiera al país recuperar la senda del crecimiento. En efecto, la senda de recuperación del crecimiento fue rápida y en 2021 Guatemala reportó un efecto rebote, luego de la crisis ocasionada por el COVID-19.

Gráfico 62. Ingresos tributarios: error de pronóstico
(en porcentajes del PIB)



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

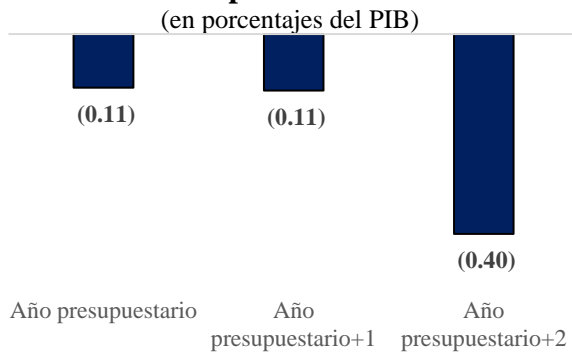
Respecto al error promedio absoluto de pronóstico, se observa que en el año presupuestario fue de 0.86% del PIB, en el año presupuestario +1 el error de pronóstico promedio sube a 0.96%, y en el año presupuestario +2 el error de pronóstico promedio es de 0.84% del PIB.

Esto se debe a que en el ejercicio donde se realiza el presupuesto, es más fácil predecir lo que puede ocurrir en el siguiente ejercicio fiscal dada su cercanía, mientras que en el año presupuestario +1, el error promedio de pronóstico aumenta.

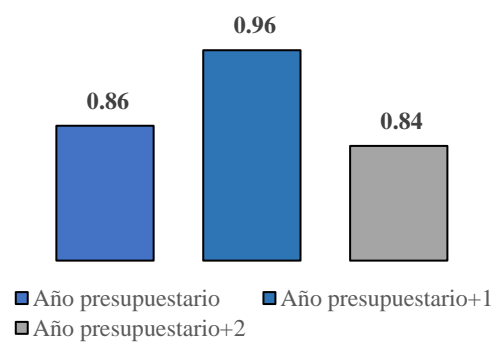
Un escenario que influyó en un mayor error de pronóstico del presupuesto multianual 2020-2024, fue que para 2021 aún no se tenía certeza sobre la eficiencia de la vacuna contra el COVID-19, dado que estaban surgiendo nuevas cepas del virus en un panorama donde aún primaba la incertidumbre económica y sanitaria mundial. Por ello, los pronósticos de ingresos tributarios 2021-2022 fueron altamente subestimados.

En el ejercicio de presupuesto multianual 2022-2026, aun se observa que los ingresos tributarios podrían estar siendo subestimados, dado que se está a la espera de confirmar si los avances en la recaudación tributaria responden a factores estructurales o es más bien un comportamiento cíclico.

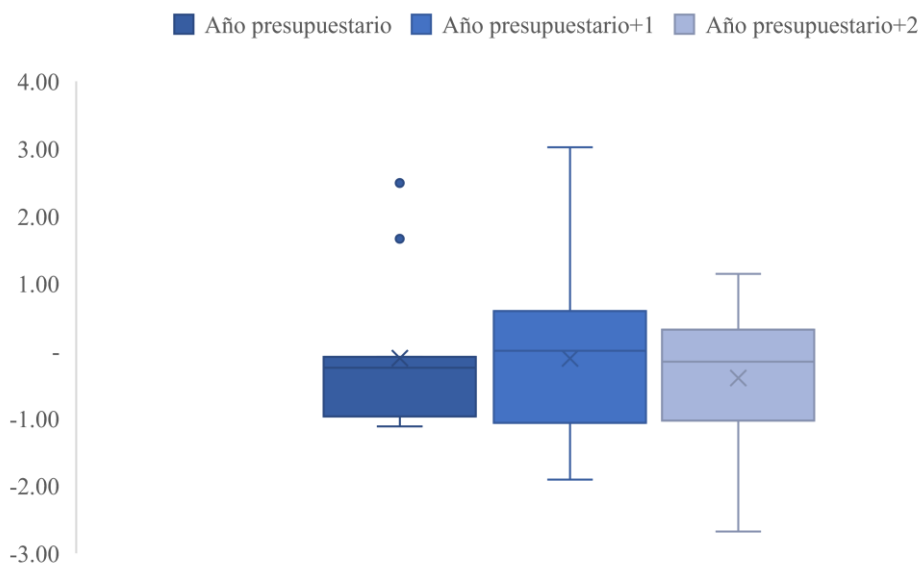
Gráfico 63. Ingresos Tributarios: Error de Pronóstico promedio
(en porcentajes del PIB)



Ingresos Tributarios: Error promedio absoluto de pronóstico
(en porcentajes del PIB)



Ingresos tributarios: distribución de errores de pronóstico
(en porcentajes del PIB)



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

2.1.2. Gasto público

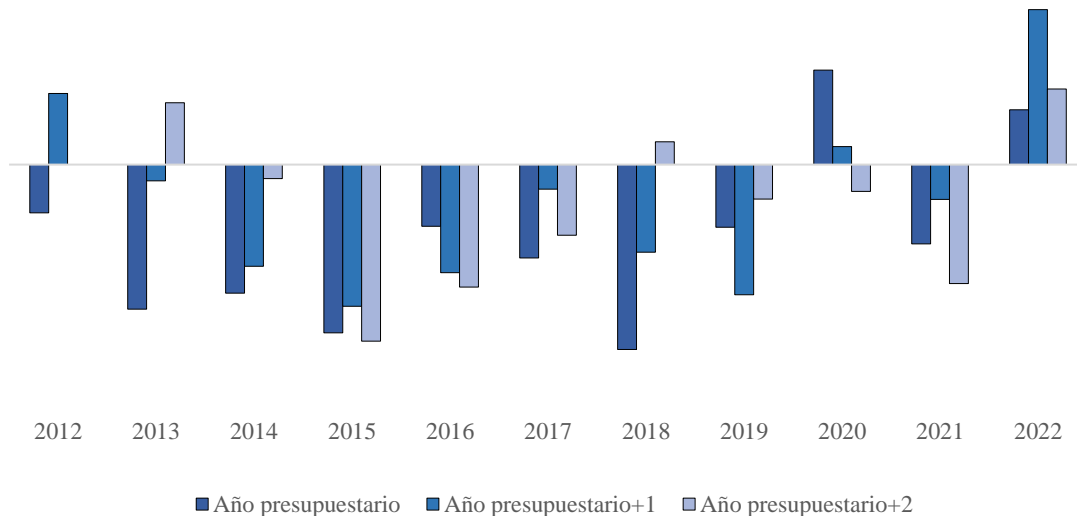
En el gasto público se observa que de 2012 a 2019, los valores en su mayoría se encuentran por debajo de lo previsto para cada uno de los ejercicios de presupuesto multianual, mientras que en 2020 los valores observados se encuentran por arriba de lo estimado para el año presupuestario y el año presupuestario +1, siendo la pandemia del COVID-19 la que explica el gasto extraordinario en este año, el cual estuvo compuesto por diferentes programas económicos y sanitarios de apoyo temporal para aliviar los efectos de la crisis. Por ello el gasto para este ejercicio fiscal fue subestimado, a excepción del año presupuestario +2 (ejercicio fiscal 2018).

Para el 2021 se observa una amplia sobreestimación en el gasto público, en los ejercicios multianuales se esperaba que el 2021 respondiera a la dinámica que traía el gasto previo a la crisis del COVID-19, no obstante, durante el año se tuvo una política fiscal restrictiva, los programas económicos y sociales no continuaron dado que habían cumplido los fines para los cuales habían sido creados y el gasto cayó respecto al 2020.

Por el contrario, para el ejercicio 2022, se observa que el gasto fue subestimado en el presupuesto multianual 2020-2024, 2021-2025 y 2022-2026, esto puede deberse a que no se contemplaba la materialización de un conflicto geopolítico, aún más considerando que recientemente se había tenido una crisis sanitaria y económica. No obstante, este se dio entre Rusia y Ucrania, lo que derivó en un aumento de los precios y la intervención del gobierno por medio de subsidios temporales para las gasolinas, gas propano y energía eléctrica, adicionalmente la materialización de desastres naturales por la época lluviosa, temporada ciclónica, sistemas de baja presión y el ciclón tropical Julia derivaron en un mayor gasto de atención por desastres naturales y calamidades públicas.

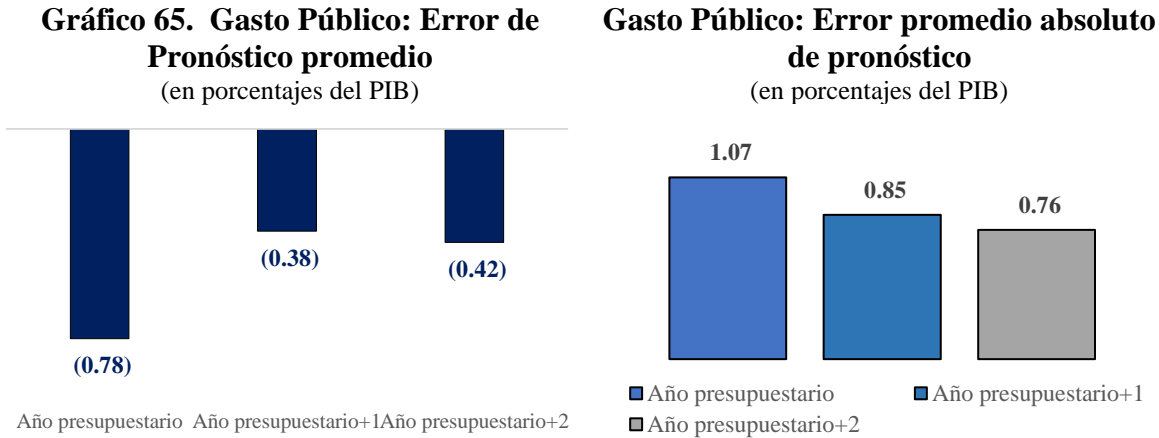
Gráfico 64. Gasto público: error de pronóstico

(en porcentajes del PIB)

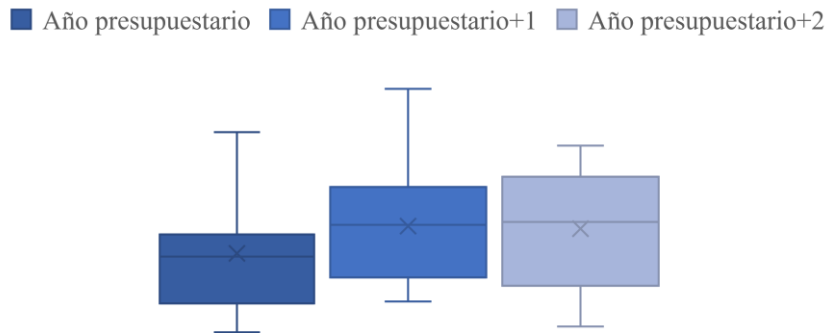


Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Respecto al error promedio absoluto de pronóstico, se observa que en el año presupuestario contrario a lo que se esperaba, el error es mayor, siendo de 1.07% del PIB, mientras que en el año presupuestario +1 y año presupuestario +2 este disminuye a 0.85% del PIB y 0.76% del PIB, respectivamente.



Gasto público: distribución de errores de pronóstico
(en porcentajes del PIB)



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

2.1.3. Déficit fiscal

Como resultado de la proyección de ingresos prevista, y con base en la asignación de techos presupuestarios, para responder a las necesidades de la sociedad guatemalteca y tomando en consideración los compromisos ineludibles del Estado, se tiene al final de cada ejercicio fiscal un resultado deficitario.

En el déficit fiscal se observa que los mayores errores de pronóstico se dieron en 2020 y 2021, se esperaba que el déficit fiscal tuviera un comportamiento decreciente, esto como resultado de la reducción gradual que se tenía prevista en el gasto público en el mediano plazo, así como a la mejora de la recaudación tributaria producto de las medidas administrativas que tendría que tener la SAT. No obstante, esta previsión de déficit no se cumplió, para 2020 el déficit fiscal fue el más alto de la serie, como resultado de la atención a la crisis del COVID-19, el gasto público fue altamente expansivo por los programas

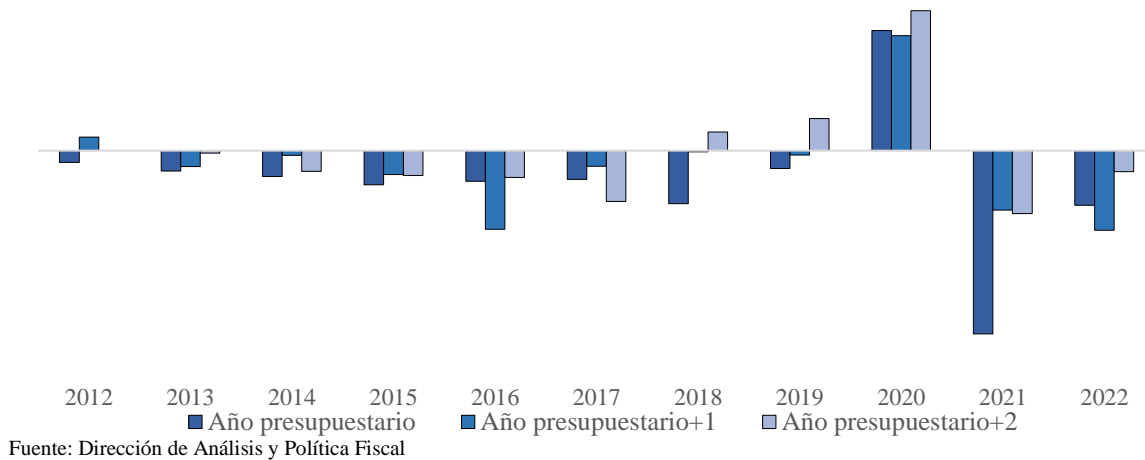
temporales creados para la atención de la crisis, en medio de una caída de los ingresos del gobierno.

En 2021, aun prevalecía en el ambiente la incertidumbre en torno al COVID-19, las proyecciones de déficit fiscal estuvieron sesgadas hacia el alza, es decir, se sobreestimó la magnitud del impacto que tendría la crisis del COVID-19. Por ello, se observa una sobreestimación, especialmente para el presupuesto multianual 2021-2025, se esperaba que el déficit fiscal fuera similar al observado en el año previo, no obstante, los ingresos tributarios se recuperaron, el gasto público se moderó, y el proceso de vacunación avanzó, lo que permitió el retorno a una nueva normalidad y la disminución gradual de las medidas gubernamentales restrictivas.

El manejo del déficit fiscal en el año posterior a la crisis se consideraba un hito, derivado que el ajuste en el déficit fiscal fue inmediato, siendo determinante contar durante el año con los resultados positivos de las medidas administrativas que la SAT estaba implementando, ya que, para todos los meses del año, la recaudación superó la meta establecida.

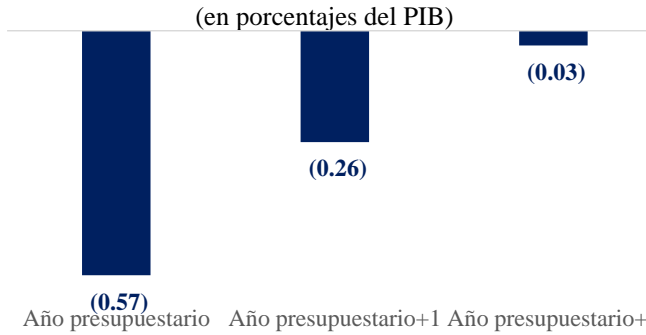
Para 2022, se observa nuevamente una sobreestimación del déficit fiscal en cada uno de los ejercicios de presupuesto multianual, nuevamente la recaudación tributaria en cada uno de los meses superó la meta establecida y esto permitió un déficit fiscal menor al proyectado.

Gráfico 66. Déficit fiscal: error de pronóstico
(en porcentajes del PIB)

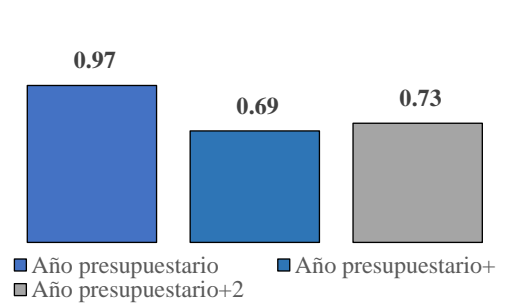


Respecto al error promedio absoluto de pronóstico, se observa que en el año presupuestario éste es de 0.97% del PIB, en el año presupuestario +1 es de 0.69% del PIB y en el año presupuestario +2 es de 0.73% del PIB. Como se comentó anteriormente, en el presupuesto multianual 2021-2025, el error de pronóstico es más alto, provocado principalmente porque en el primer año de estimación el error es mayor. En el caso del déficit fiscal, se considera positivo que contrario a lo esperado, el déficit fiscal sea bajo y tenga una tendencia hacia la reducción, se espera que los resultados positivos en recaudación tributaria sean sostenibles y respondan a cimientos sólidos, lo cual continuará permitiendo la obtención de déficits fiscales moderados y sostenibles.

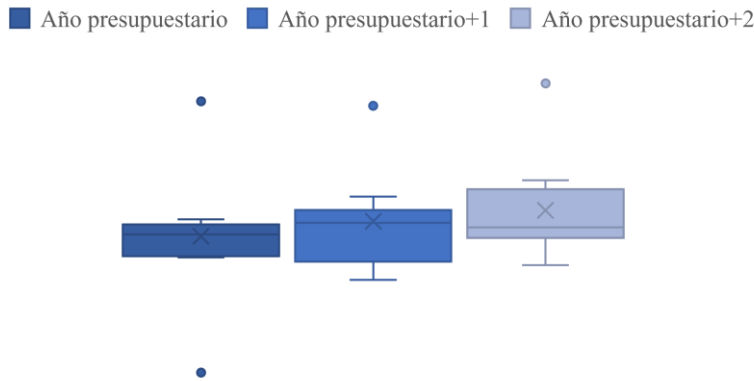
Gráfico 67 Déficit fiscal: error de pronóstico promedio
(en porcentajes del PIB)



Déficit fiscal: error promedio absoluto de pronóstico
(en porcentajes del PIB)



Déficit fiscal: distribución de errores de pronóstico
(en porcentajes del PIB)



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

2.1.4. Techos indicativos

Las desviaciones que se observan entre los techos indicativos de presupuesto propuestos en los diferentes presupuestos multianuales y la asignación real, tienen su explicación por un alto componente político, por la decisión del Congreso de la República de aprobar o no el presupuesto presentado por el Organismo Ejecutivo. En los últimos 25 años, en 8 oportunidades no fue aprobado el presupuesto del Estado por parte del Congreso de la República.

En 2020 con el inicio de una nueva administración pública no se aprobó el presupuesto y de manera consecutiva se imprueba el presupuesto de 2021. El techo de presupuesto para 2020 se planteaba en Q91,900 millones. No obstante, el 2020 arrancó con un presupuesto no aprobado, entrando en vigencia el presupuesto de 2019 de Q87,715.1 millones, por ello se observa en la gráfica que el presupuesto fue sobreestimado y realmente el inicial del ejercicio fue menor al considerado en cada uno de los ejercicios de presupuestos multianuales, adicionalmente, dadas las particularidades de 2020, se terminó el año con un presupuesto elevado de Q107,760.7 millones, por todas las ampliaciones que tuvieron lugar en el año derivadas de la crisis del COVID-19.

Para el siguiente año (2021), primero se tenía una propuesta de techo de presupuesto de Q95,786.5 millones (presupuesto multianual 2020-2024) y posteriormente de Q99,700 millones (presupuesto multianual 2021-2025), sin embargo, el Presupuesto General para el Ejercicio Fiscal 2021 no fue aprobado en el término que establece la Constitución Política de la República de Guatemala y, por lo tanto, pasó a regir de nuevo el presupuesto en vigencia del ejercicio fiscal anterior. De tal cuenta, el presupuesto de 2021, es el aprobado por el Congreso de la República de Guatemala mediante Decreto Número 25-2018, más las ampliaciones que fueron autorizadas mediante Decretos 12-2020, 13-2020 y 20-2020 del Organismo Legislativo.

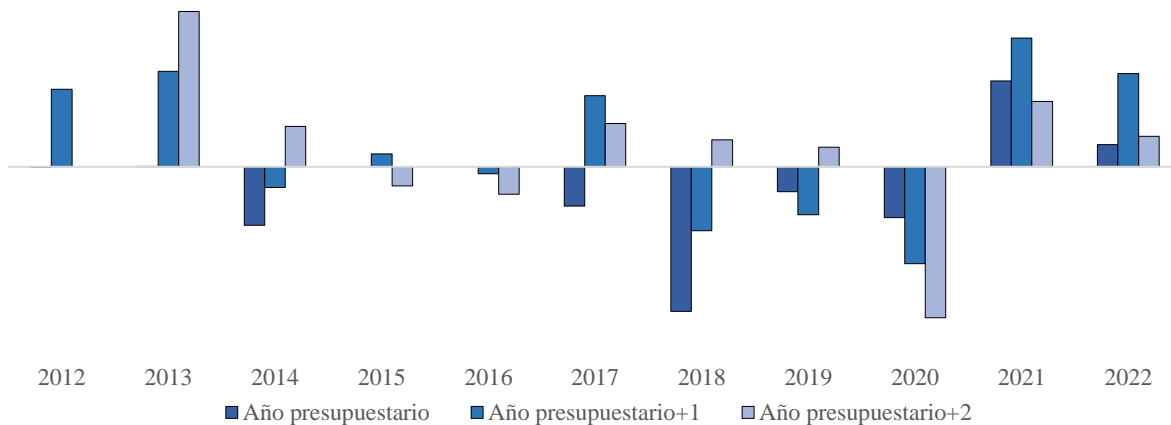
Por lo anterior, se observa en la gráfica que el presupuesto estuvo subestimado en cada ejercicio, y en 2021 se tuvo un presupuesto inflado, aunque desfinanciado, lo que obligó a adoptar un presupuesto operativo de Q94,354.0 millones con el fin de eliminar virtualmente los recursos que no podían ser ejecutados en el año 2021 por carecer de financiamiento y así viabilizar la ejecución.

Para 2022, se tuvieron diferentes propuestas de presupuesto, de Q103,160.2 millones (presupuesto multianual 2020-2024), bajó a Q96,830.9 millones (presupuesto multianual 2021-2025) y subió nuevamente a Q103,992.5 millones (presupuesto multianual 2022-2026), finalmente fue aprobado en Q106,229.5 millones. Esto se debió a que, los ingresos corrientes tuvieron un incremento de Q1,947.0 millones respecto al Proyecto de Presupuesto, derivado del incremento que se acordó en la meta de recaudación de la SAT. Asimismo, se contemplaron Q6,235.3 millones por disminución de caja y bancos, de los cuales una parte estaría explicada por el desempeño favorable de la recaudación tributaria de 2021 que dejó recursos en caja para el 2022.

Para la elaboración de los presupuestos multianuales futuros, el planteamiento de techos debe responder a los compromisos emanados en las prioridades estratégicas que sean planteadas por el gobierno en turno, las cuales deben estar alineados a los instrumentos de planificación estratégica, al mismo tiempo se espera que las decisiones políticas no afecten el desempeño de la política fiscal.

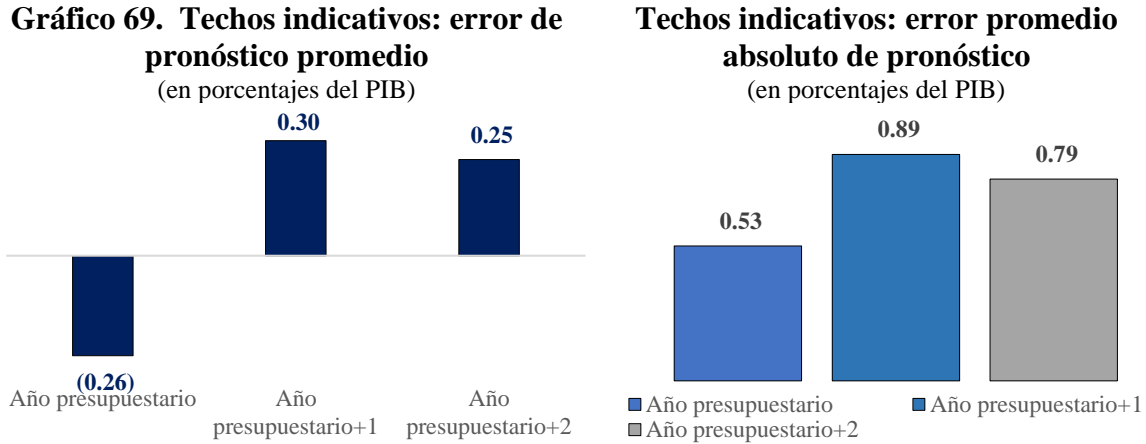
Gráfico 68. Techos indicativos: error de pronóstico

(en porcentajes del PIB)



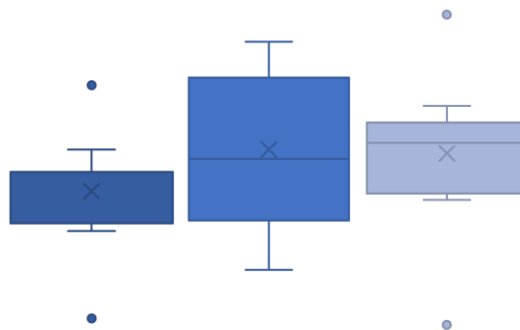
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Respecto al error promedio absoluto de pronóstico, se observa que en el año presupuestario el error es de 0.53% del PIB, siendo menor que en el año presupuestario +1 (0.89% del PIB) y año presupuestario +2 (0.79% del PIB). En el caso del presupuesto multianual 2021-2025, se esperaba para cada uno de los años un presupuesto menor al aprobado, mientras que en 2021 y 2022 respondió a factores políticos por la no aprobación del presupuesto.



Techos indicativos: distribución de errores de pronóstico
(en porcentajes del PIB)

■ Año presupuestario ■ Año presupuestario+1 ■ Año presupuestario+2



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

3. Desempeño de la política fiscal a junio de 2023

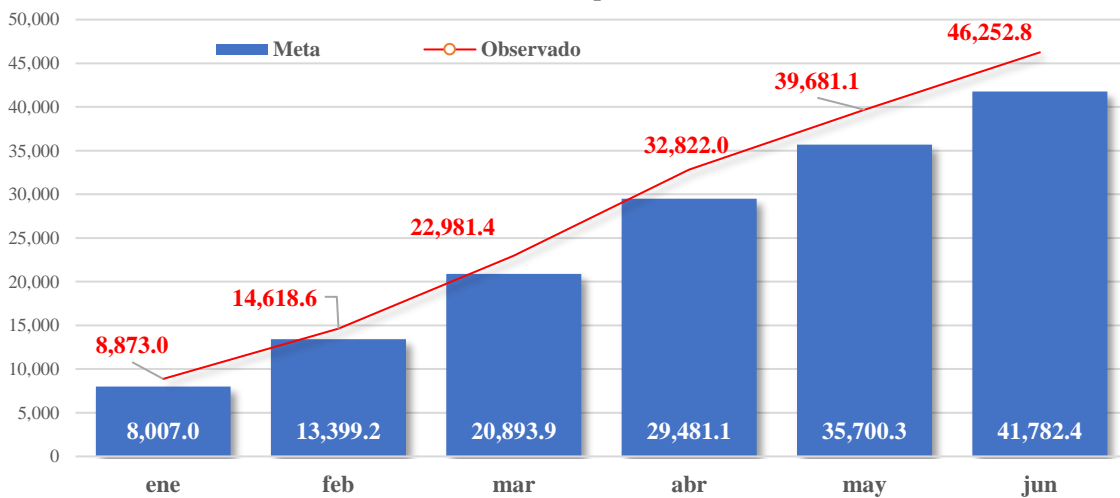
3.1. Ingresos fiscales

El comportamiento de la recaudación tributaria a lo largo de los meses transcurridos del año se ha caracterizado por superar la meta presupuestaria mensual de forma consecutiva durante el primer semestre 2023, atribuido principalmente por el buen desempeño de la recaudación del Impuesto Sobre la Renta y del Impuesto al Valor Agregado Doméstico, por medio de los esfuerzos implementados en el fortalecimiento de la administración tributaria.

A junio la recaudación tributaria continúa superando la meta y por lo tanto ampliándose la brecha por una dinámica positiva, principalmente, en el Impuesto Sobre la Renta (ISR), Impuesto al Valor Agregado (IVA) y el Impuesto a los Derivados del Petróleo.

La recaudación tributaria total neta acumulada a junio experimentó una brecha positiva acumulada de Q4,470.4 millones respecto a la meta de presupuesto, siendo los impuestos que contribuyen en mayor cuantía el ISR, ISO, IVA total, Derechos Arancelarios a la Importación (DAI), Derivados del Petróleo (IDP), IPRIMA, Bebidas, Tabacos, Cemento y el Impuesto de Salidas del País. Las Regalías e Hidrocarburos compartibles generan brecha negativa de Q43.7 millones.

Gráfico 70. Brecha mensual de recaudación 2023 respecto a presupuesto
En millones de quetzales



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

A junio, la recaudación asociada al comercio exterior genera una brecha positiva respecto a la meta en Q645.6 millones, respecto a lo observado en 2022 la brecha es negativa en Q34.1 millones. Este resultado combina por una parte el seguimiento de las medidas implementadas por la SAT en el ramo de aduanas mediante acciones para combatir la defraudación y el contrabando que redundan en mayor eficiencia del control aduanero, a la simplificación, automatización y transparencia en el ingreso y salida de la carga vía aérea, fortalecimiento de la gestión de riesgo, operativos interinstitucionales en aduanas aéreas, terrestres, marítimas, puestos fronterizos, depósitos aduaneros y zonas francas, fortalecimiento del intercambio de información con otros Estados Parte entre otras y nuevas acciones como la puesta en marcha del modelo para análisis de operaciones aduaneras la cual consiste en mayores controles en los recintos aduaneros principalmente en los marítimos que permitirán darle trazabilidad de información en tiempo real del inventario de contenedores en los patios de los puertos y su despacho.

3.1.1. El Impuesto Sobre la Renta -ISR- y el Impuesto de Solidaridad -ISO-

De manera acumulada ambos impuestos generaron una brecha positiva de Q2,564.7 millones con respecto a la meta de presupuesto, determinada principalmente por el ISR que

contribuyó de manera positiva en Q2,046.1 millones. Aspectos relevantes que contribuyen con el desempeño del ISR son las medidas que ha implementado la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT- mediante fiscalización por sector económico y la inclusión de nuevos anexos al formulario de declaración.

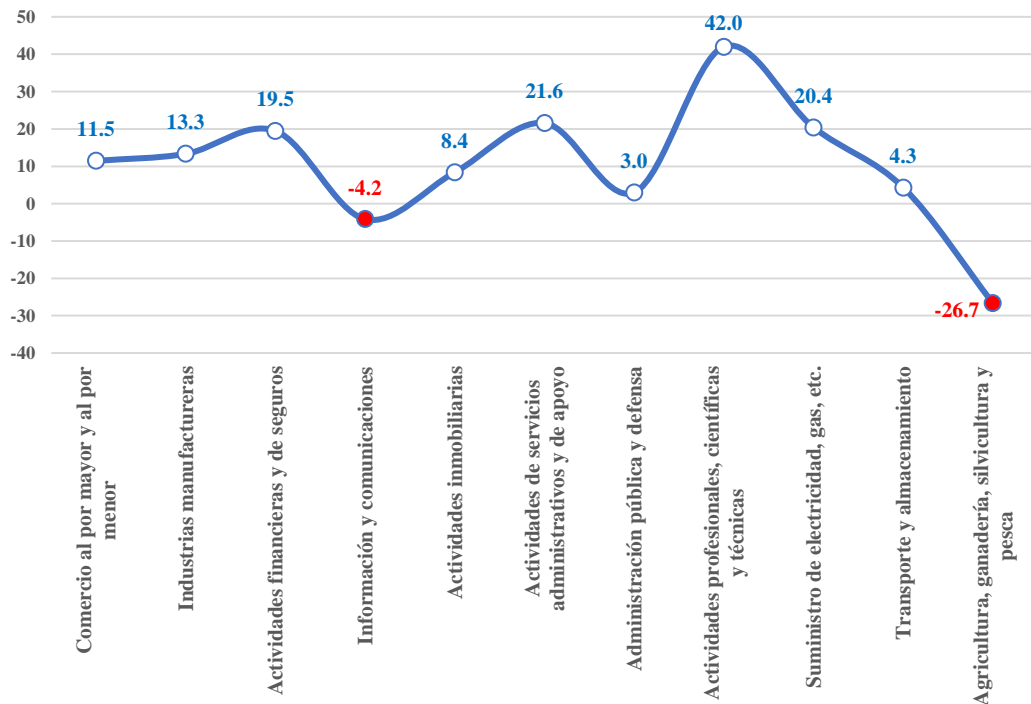
3.1.1.1. ISR por actividad económica

A junio la recaudación por ISR con apertura de actividad económica publicada por SAT da cuenta que el 81.2% de la recaudación tributaria de este impuesto esta explicada por 8 actividades Económicas de 21 que tiene determinadas SAT.

Sobresale que de estas 8 actividades la que más aporta es la relacionada a Comercio al por Mayor y al por Menor; Reparación de Vehículos Automotores y Motocicletas en 23.8%, seguida por las Industrias Manufactureras que aportan 18.5% y las Actividades Financieras y de Seguros 15.2%.

De la variación interanual de las 21 actividades económicas de la recaudación del ISR destaca que las Actividades de alojamiento y de servicio de comidas, Actividades de los hogares como empleadores y Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas son las que tienen el mayor crecimiento interanual y Actividades de minas y canteras, Actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca y Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales, presentaron caída respecto a lo observado en 2022.

Gráfico 71. Variación interanual acumulada a junio de ISR por actividad económica



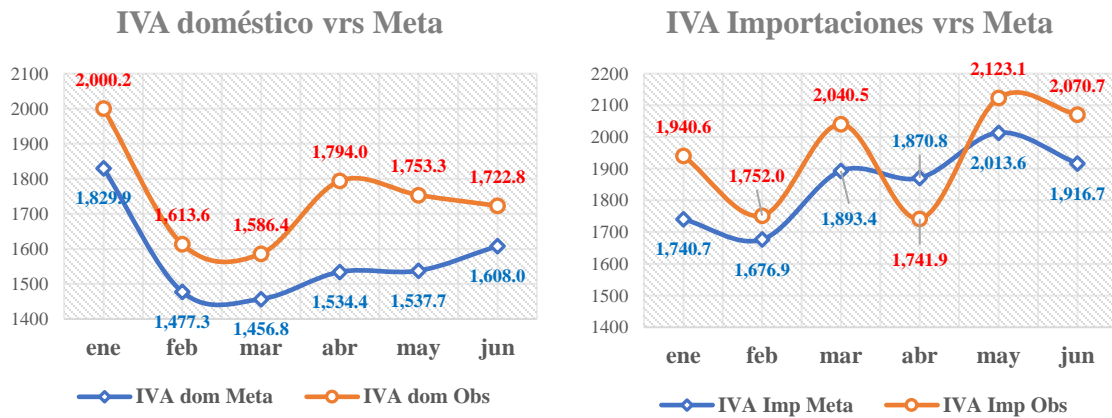
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

3.1.2. El Impuesto al Valor Agregado -IVA-

De manera acumulada, el IVA total generó una brecha positiva de Q1,582.9 millones respecto a la meta de presupuesto y de Q1,585.3 millones respecto a lo observado al mismo mes en 2022, destacando que la recaudación del impuesto asociado al consumo interno mantiene el mayor aporte, reflejando crecimientos de 10.9% respecto a la meta de presupuesto y 19.9% respecto a lo observado en 2022.

De manera interanual, el IVA total acumulado creció 7.7%, contrario a lo observado en 2022. En el presente año el impulso positivo se atribuye principalmente a lo recaudado por el IVA asociado al consumo interno que creció en 19.9%. La recaudación por concepto del IVA asociado al comercio exterior mostró una caída de 1.3% respecto a lo observado en 2022. Como referencia en la caída en el IVA asociado al comercio exterior, se asume que está influenciada por el cambio de precio del barril de petróleo. En junio 2022 el precio del barril era de US\$114.34 dólares y en 2023 se ubica en US\$70.27 dólares, según U.S. Energy Information Administration.

Gráfico 72. IVA doméstico e importaciones
Millones de quetzales

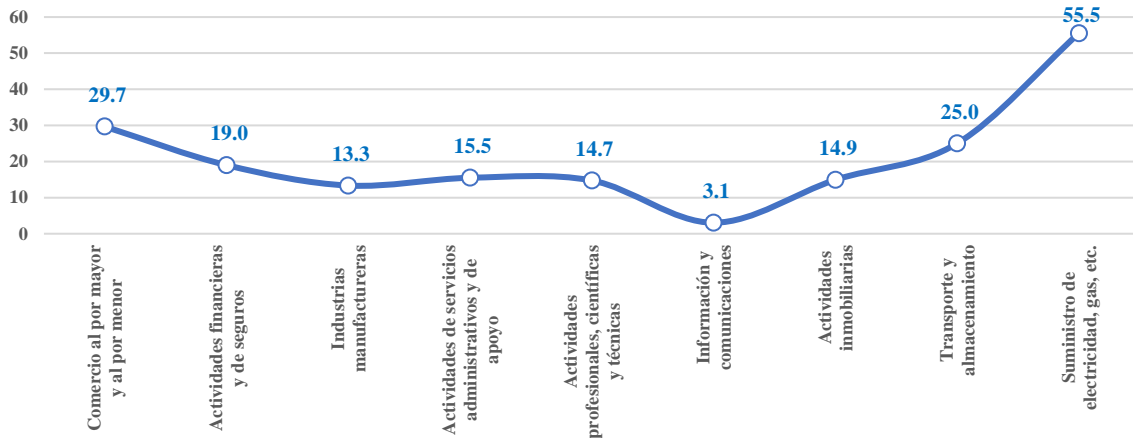


Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

3.1.2.1. IVA por actividad económica

A junio las principales actividades económicas que aportan el 86.7% al IVA asociado al consumo interno son el Comercio al por mayor y al por menor (23.9%), Actividades financieras y de seguros (14.2%), las industrias manufactureras (12.8%) y las actividades de servicios administrativos y de apoyo (10.7%). Adicionalmente, las actividades que crecieron más fueron el Comercio al por mayor y menor y Suministro de electricidad y gas que aportan en conjunto un 27% de la recaudación total de este impuesto.

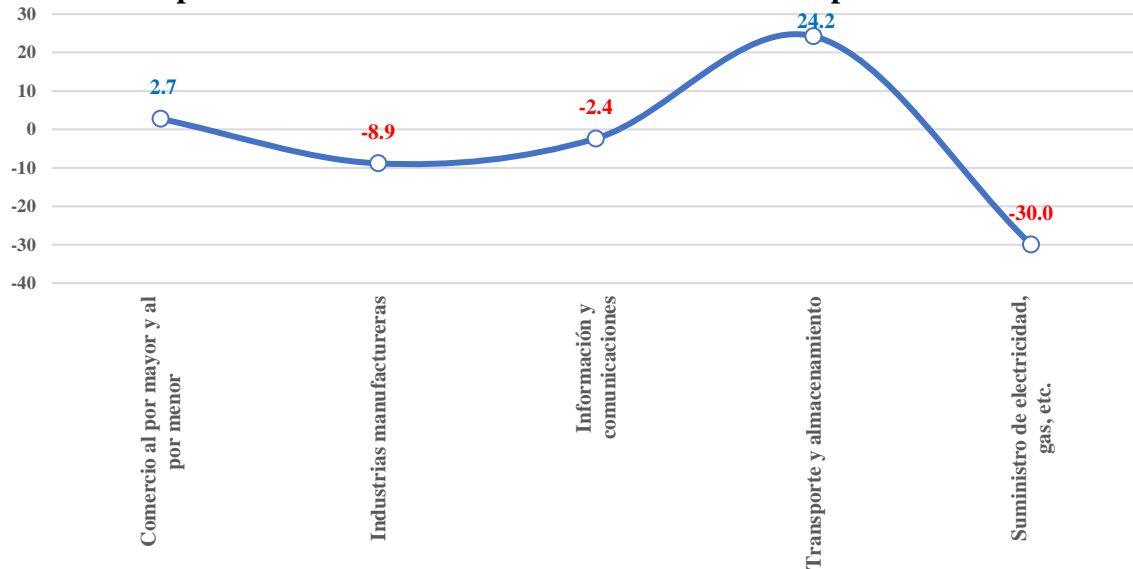
Gráfico 73. Variación interanual acumulada a junio de actividades económicas que aportan el 86.7% a la recaudación del IVA Doméstico



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Por aparte, el Impuesto al Valor Agregado a las importaciones el 63% de su recaudación esta explicada por la actividad del comercio al por mayor y al por menor que creció 2.7% dentro de esta actividad tiene relevancia el 40.8% que corresponde a la venta al por mayor de combustibles

Gráfico 74. Variación interanual acumulada a junio de actividades económicas que aportan el 95.1% a la recaudación del IVA de Importaciones



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

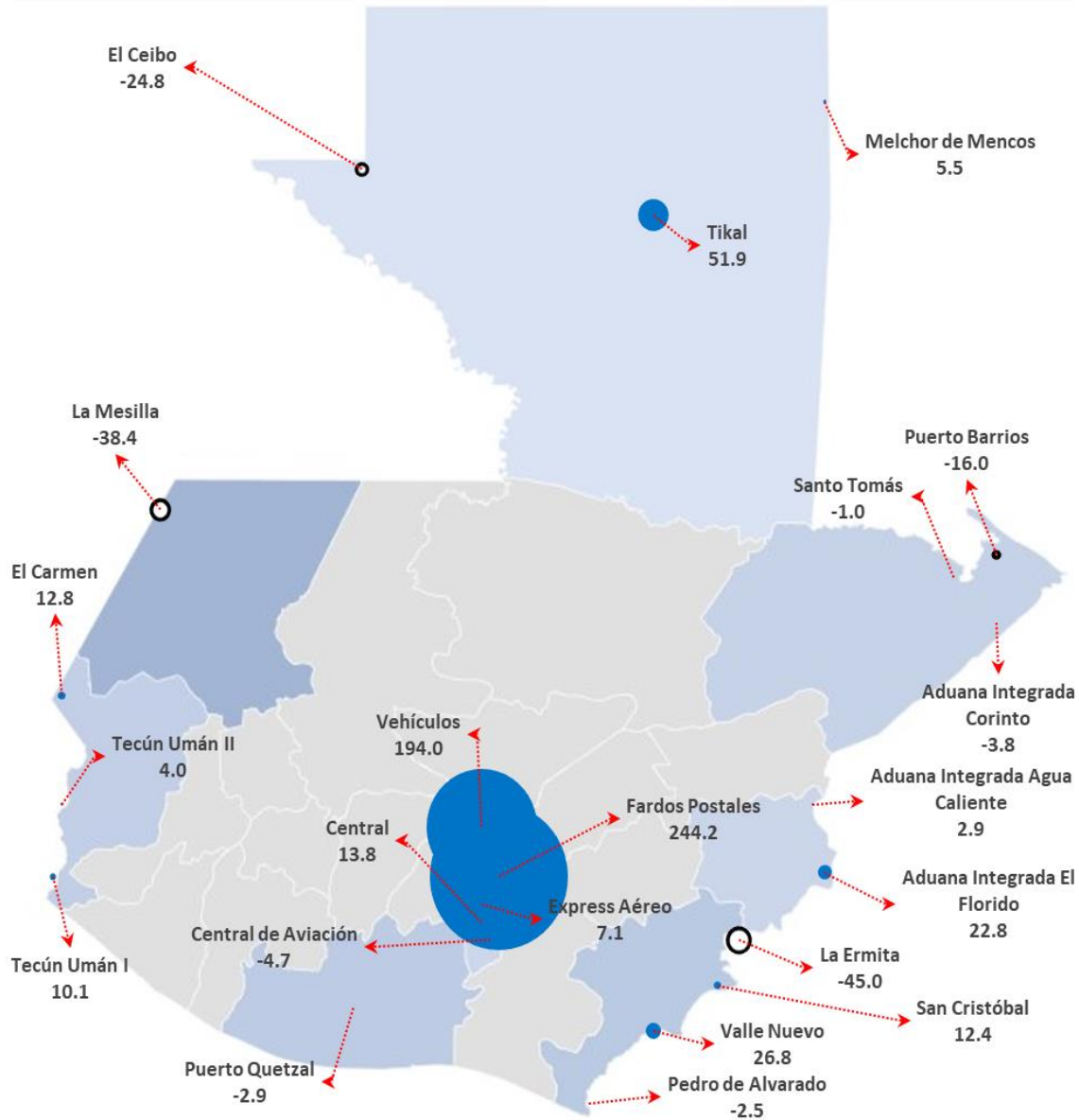
3.1.3. Recaudación tributaria en aduanas

Según información de la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT-, a junio el 89.2% de la recaudación tributaria proveniente de aduanas se focaliza en 6 aduanas siendo estas la Aduana Puerto Quetzal (40.2%), Express Aéreo (13.4%), Santo Tomás (12.4%), Puerto Barrios (6.9%), Tecún Umán II (8.2%) y Aduana Central (8.1%), este grupo de aduanas aportan a la recaudación de impuestos asociados al comercio exterior en términos

brutos Q12,976.59 millones, el resto de aduanas a pesar que algunas tuvieron crecimientos importantes respecto a 2022 su aporte a la recaudación asociada al comercio exterior es menor.

Gráfico 75. Variación interanual acumulada a junio de 2023 de impuestos asociados al comercio exterior (términos brutos)

Porcentajes (2023/2022)

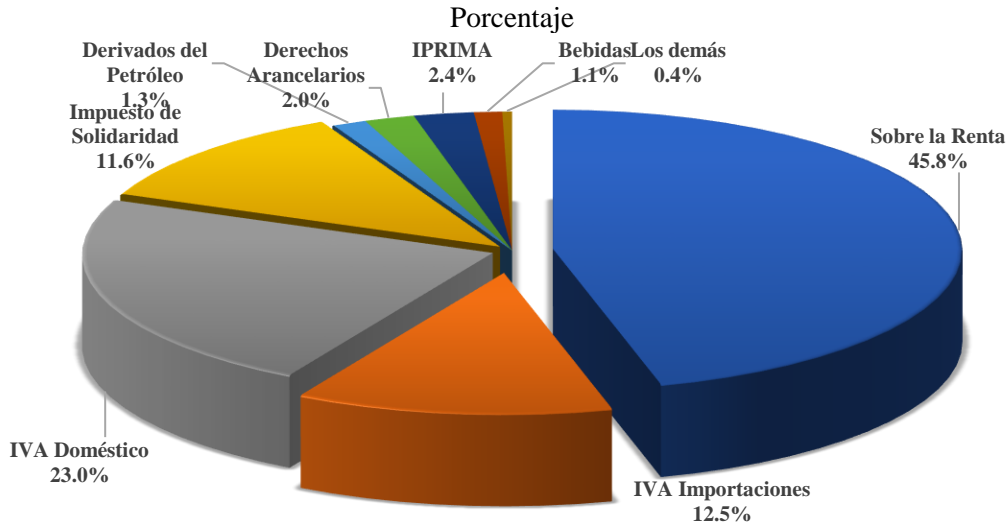


Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

3.1.4. Estructura de la recaudación tributaria acumulada

El resultado de la recaudación tributaria 2023 a junio está explicado principalmente por el desempeño positivo en impuestos como el ISR, el ISO, el IVA, cuya recaudación agrupa al 86.7% del total de ingresos tributarios.

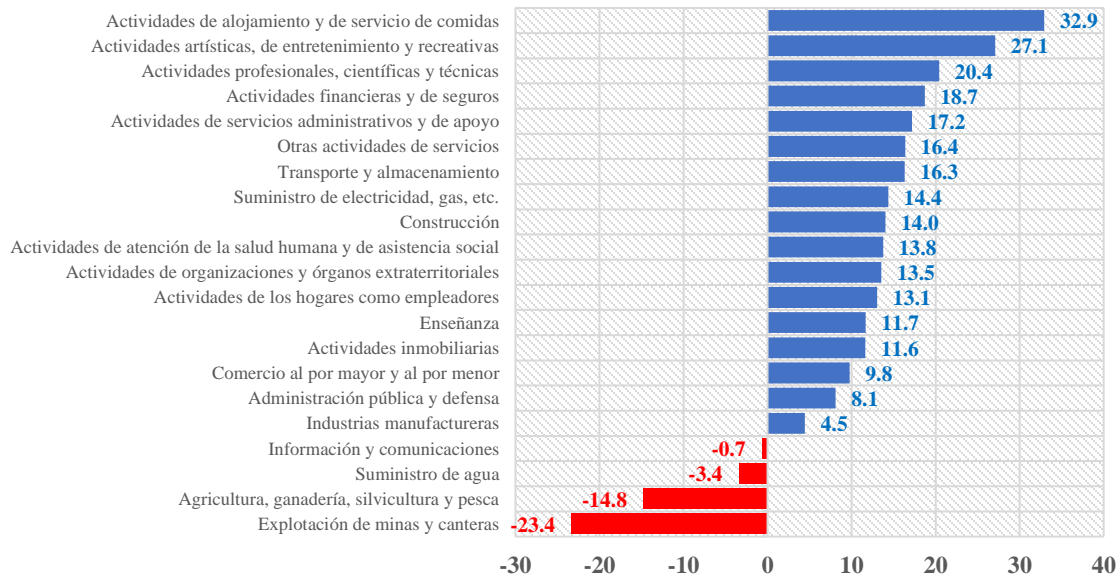
Gráfico 76. Aporte por impuesto a la recaudación tributaria acumulada a junio de 2023



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

En cuanto a la recaudación por actividad económica al mes de junio, se observa que las actividades económicas que más aportan a la recaudación tributaria acumulada son comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas (41.0%) industrias manufactureras (19.8%) y actividades financieras y de seguros (8.5%), que en conjunto representan el 69.2% de la recaudación tributaria acumulada. Vale indicar que estas actividades crecen en 9.8%, 4.5% y 18.7%, respectivamente, medidos respecto a la recaudación observada a junio de 2022.

Gráfico 77. Variación Interanual de recaudación tributaria por actividad económica A junio (2023/2022)



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

3.1.5. Otros factores que afectan la recaudación tributaria.

Dentro de los principales factores que afectan la recaudación tributaria se pueden citar las fluctuaciones del tipo de cambio y el precio internacional del petróleo, a junio 2023 la recaudación asociada al comercio exterior se vio afectada de manera positiva en Q259.0 millones de los cuales por Derechos Arancelarios a la Importación fueron Q30.5 millones y por el IVA asociado a las importaciones Q228.5 millones.

Para el caso del impacto del precio internacional del petróleo vale indicar que este ha sido negativo en Q206.4 millones los cuales se descomponen por efectos en el cambio de volumen y en el precio, los montos para cada uno de estos impactos fue positivo, para el volumen Q271.0 millones y negativo en el precio Q477.4 millones, los impactos en la recaudación tributaria de tipo de cambio y precio del petróleo fueron cuantificados por la Superintendencia de Administración Tributaria SAT y se encuentran publicados en su portal³.

3.2. Ejecución del gasto público

En lo que respecta a la dinámica de la ejecución del gasto, enero inició con un alto dinamismo, siendo el crecimiento superior al del año anterior. El 2023 arrancó siendo el segundo año consecutivo con presupuesto aprobado luego de dos años de no contar con un presupuesto propio. Esto es bastante favorable para la política fiscal y el manejo de la misma, dado que las entidades cuentan con un presupuesto que es congruente con su planificación y los objetivos propuestos para el ejercicio fiscal. El presupuesto aprobado para el ejercicio alcanza los Q115,443.7 millones.

Con este escenario, el gasto público registró un crecimiento interanual dinámico hasta el mes de abril, a partir del primer cuatrimestre, el gasto público disminuye su dinamismo, la ejecución del gasto público a junio, sin incluir las amortizaciones de la deuda pública, se ubicó en Q53,450.8 millones, con una variación interanual de 16.0% (equivalente a Q7,362.8 millones). Por segundo mes consecutivo se muestra una desaceleración en la ejecución del gasto público respecto a abril.

Hasta junio se mantuvo el paquete de medidas de alivio temporal que habían sido implementadas ante el incremento de los precios, las medidas aprobadas son el subsidio al gas propano y la ampliación de la tarifa social de energía eléctrica.

Asimismo, en 2022 ha cobrado especial relevancia, los proyectos de infraestructura vial estratégica, del Decreto Número 21-2022 “Ley para fortalecer el mantenimiento y construcción de infraestructura estratégica” que quedaron pendientes por la temporada lluviosa de 2022 y que habían sido propuestos.

A nivel de rubro de cuenta económica, el mayor crecimiento se reporta en los bienes y servicios. Estos reportan un crecimiento interanual de 52.7%, equivalente a Q2,949.9

³ <https://portal.sat.gob.gt/portal/analisis-estudios-tributarios/#1506976607273-ea43c8ac-0ad0>

millones, explicado en su mayoría por el gasto que está realizando el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, con una ejecución mayor en Q2,115.6 millones por el mantenimiento y reparación de bienes que son de uso común como carreteras y puentes, en accesorios y repuestos en general y los servicios de ingeniería, arquitectura y supervisión de obras.

En lo que respecta al Ministerio de Gobernación, también reporta dinamismo en los bienes y servicios, siendo su ejecución mayor en Q442.9 millones, respecto al año anterior, por materiales y equipos diversos, primas y gastos de seguros y fianzas y alimentos para personas.

Respecto a las remuneraciones, estas reportan un aumento de Q1,171.7 millones (crecimiento interanual de 8.6%). Siendo la entidad con mayor aumento el Ministerio de Educación, principalmente por los derechos escalafonarios, el personal permanente y el personal supernumerario. Asimismo, las Obligaciones del Estado reporta un aumento de Q204 millones explicado en buena medida por el aporte patronal al IGSS el cual tiene un aumento de Q188.9 millones. Adicionalmente, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social reporta un aumento de Q170.8 millones, explicado por los complementos específicos al personal permanente.

En las transferencias de capital se reporta un aumento de Q886.5 millones, equivalente a un crecimiento interanual de 14.7%. Esto se explica porque las transferencias que se realizan hacia el sector público, las cuales aumentan Q978.5 millones, principalmente por las transferencias a las municipalidades, las cuales aumentaron en Q627.1 millones, mientras que las transferencias que reciben los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural reportan un aumento de Q444.9 millones.

Por su parte, la inversión real directa, reporta un aumento de Q672.4 millones, con un crecimiento de 38.4%, asociado a mayores intervenciones en la formación bruta de capital fijo por parte del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda que muestra mayor ejecución en el programa de desarrollo de la infraestructura vial y la construcción de obra pública.

Es precisamente el Ministerio de Comunicaciones, la entidad que reporta el mayor crecimiento interanual con 113.3% y el segundo con mayor grado de ejecución con 69.5%.

Por su parte, las transferencias corrientes reportan un crecimiento de 5.9% con respecto a junio del año previo, equivalente a Q611.8 millones, siendo explicadas por las transferencias al sector público, las cuales se encuentran creciendo en Q1,045.1 millones explicadas por la transferencia al Tribunal Supremo Electoral (TSE), la cual es mayor en Q332.4 millones a la reportada en 2022, es relevante indicar que las elecciones generales de Guatemala se llevaron a cabo el pasado 25 de junio, siendo importante esta transferencia dado que contribuye a consolidar el proceso democrático, dado que con las elecciones generales se elige al presidente y vicepresidente, 160 diputados al Congreso de la República, 340 alcaldes municipales y 20 diputados al Parlamento Centroamericano.

Asimismo, resalta la transferencia que recibe la Universidad de San Carlos, la cual reporta un aumento de Q255 millones, seguidamente se encuentra el aporte del Organismo Judicial con un aumento interanual de Q173.3 millones.

Vale la pena resaltar el aporte del Instituto Nacional de Electrificación (INDE) muestra un aumento de Q136 millones, en la cual además del aporte recurrente, se incluye la ampliación del aporte social de la tarifa eléctrica, aprobado por medio del Decreto número 1-2023 del Congreso de la República “Ley de Fortalecimiento al Aporte Social de la Tarifa Eléctrica” la cual es financiada con recursos de caja.

En el año anterior, las transferencias corrientes al sector privado era el rubro con mayor crecimiento, derivado de los apoyos temporales que se encontraban vigentes a las gasolinas y combustibles. Mientras que, en 2023, se registra una ejecución menor en Q459.1 millones, que posiblemente continué aumentando.

Es importante destacar que desde mediados de junio finalizó el subsidio al gas propano, adicionalmente también finalizó el subsidio a la energía eléctrica. Existen iniciativas en el Congreso de la República para ampliar ambos subsidios, sin embargo, la discusión no ha avanzado.

En lo que respecta a los intereses de la deuda pública, estos reportan una ejecución mayor con respecto a lo observado en 2022 en Q543.7 millones, mostrando un crecimiento interanual de 9.3%, que es explicado en mayor medida por los intereses de deuda externa y específicamente por los préstamos, debido principalmente al alza en las tasas internacionales que afectan a los préstamos con multilaterales. Asimismo, la deuda interna también reporta mayor pago de intereses en Q237 millones.

Por último, las prestaciones a la seguridad social reportan un crecimiento interanual de 18.1%, equivalente a Q470.6 millones. Es importante recordar que, en 2022, se aprobó un aumento del 10%, para los beneficiarios del régimen de clases pasivas y civiles del Estado, con lo cual el efecto de esta medida se verá reflejado a lo largo de 2023.

En cuanto al gasto total, el cual incluye amortizaciones de la deuda pública, se situó en Q54,863.3 millones, con un grado de ejecución de 46.4% y una variación interanual de 15.5%. Este grado de ejecución se encuentra por arriba de la ejecución promedio de los últimos 5 años (40.8%).

A nivel del gasto público por entidades, las que muestran el mayor nivel de ejecución son: Energía y Minas (81.4%), Comunicaciones (69.5%), Cultura y Deportes (51.8%), Deuda Pública (48.5%), Agricultura (48.4%), Educación (47.8%), PGN (46.7%) y Presidencia (46.6%), todas estas entidades se encuentran por arriba de la ejecución institucional total (46.4%).

El resto de las entidades se encuentra por debajo de la ejecución institucional total. Resalta el Ministerio de Ambiente y Recursos con una ejecución de 28.9%, estando muy por debajo de la ejecución promedio.

El Ministerio de Energía y Minas reporta el mayor nivel de ejecución asociado al subsidio al gas propano que ya concluyó y este representa una proporción importante de su presupuesto, finalizando con una ejecución de 96.3%.

En cuanto al Ministerio de Desarrollo Social tuvo una ampliación de su presupuesto por Q300 millones para cubrir los pagos establecidos en la Ley Temporal de Desarrollo Integral Decreto número 51-2022, cuyo objetivo es la implementación y ejecución de proyectos ambientales y de desarrollo integral con la participación de la tropa que prestó servicio militar durante el conflicto armado interno. Hasta la fecha, dicho programa cuenta con una ejecución de Q107.1 millones.

El “Programa de Desarrollo Integral” incluye los siguientes proyectos:

- Reforestación, protección y/o conservación de bosque para la protección de fuentes de agua y zonas de recarga hídrica en tierras estatales;
- Educativos, en materia ambiental para conocer, cuidar, valorar y fomentar la protección al medio ambiente y su entorno;
- De limpieza para la conservación, protección y mantenimiento ambiental;
- De clasificación de desechos y reciclaje;
- De desarrollo integral, en beneficio del Estado de Guatemala; y,
- Cualquier otro proyecto de conservación, protección y mejoramiento del medio ambiente.

Siendo las autoridades responsables del cumplimiento de la ley:

- El Ministerio de la Defensa Nacional, teniendo que elaborar los listados de beneficiarios del programa, los cuales se entregaran certificados al Ministerio de Desarrollo Social.
- El Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, creará e implementará en su caso, los programas ambientales con las actividades relacionadas en esta ley y coordinará con los demás ministerio o dependencias del Estado, los programas o necesidades que surjan; así mismo, verificará e informará al Ministerio de Desarrollo Social el cumplimiento del servicio por los beneficiarios, de conformidad con el reglamento.
- El Ministerio de Desarrollo Social, será el responsable de efectuar los pagos del “Programa de Desarrollo Integral” de conformidad con el reglamento.

El programa consiste en la erogación de Q36,000 para cada beneficiario, el cual se ejecutará en un período de tres años con una asignación mensual de Q1,000 por la participación activa en el “Programa de Desarrollo Integral”.

Es destacable el alto nivel de ejecución en el Ministerio de Cultura y Deportes, dado que por lo general esta entidad ha reportado niveles de ejecución modestos, al evaluar la ejecución resalta el dinamismo en la construcción, ampliación y mejoramiento de instalaciones deportivas y recreativas, así como en los servicios de administración y protección de parques, sitios arqueológicos y zonas de rescate cultural y natural.

En el Ministerio de Trabajo, es importante comentar que se amplió el techo presupuestario, para fortalecer el programa de Aporte Económico al Adulto Mayor. Este fue aprobado por medio del Decreto número 10-2023 “Ampliación del Programa de Aporte Económico al Adulto Mayor” viabilizando el traslado de recursos financieros no utilizados de la atención de la pandemia COVID-19, para el fortalecimiento de dicho programa.

Adicionalmente, establecería la adhesión de 65 mil adultos mayores para alcanzar hasta 210 mil beneficiarios en 2023, brindando un apoyo económico, el cual consiste en Q500 mensuales para cada beneficiario. De esa cuenta, se observa una baja ejecución en el Ministerio de Trabajo, la cual podría dinamizarse en los próximos meses.

Durante junio se realizó la amortización por el costo de la política monetaria, cambiaria y crediticia por Q54.4 millones, correspondiente al ejercicio fiscal 2021.

Hasta la fecha se han dado ampliaciones en el presupuesto de ingresos y egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2023 por Q2,716.0 millones, las cuales se explican principalmente por:

- El Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda por la reprogramación de obras y asignación de recursos para los proyectos del Decreto número 21-2022 “Ley para fortalecer el mantenimiento y construcción de infraestructura estratégica” que quedaron pendientes por la temporada lluviosa de 2022.
- El Fondo Social de Solidaridad con reprogramación de obras, también del Decreto número 21-2022.
- El Ministerio de Energía y Minas con una modificación presupuestaria para garantizar el apoyo social temporal a los consumidores del gas propano, establecido en el Decreto número 5-2023.
- En las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro se dio una ampliación de Q197 millones para cumplir con el subsidio a la ampliación de la tarifa social eléctrica, así como una ampliación de Q200 millones para el incremento a las jubilaciones y pensiones del régimen de clases pasivas y civiles del Estado. Además, se han dado ampliaciones en favor de los CODEDES.
- Q300 millones para los beneficiarios del Decreto 51-2022 "Ley Temporal de Desarrollo Integral"
- Q1.6 millones en la Secretaría Presidencial de la Mujer.
- Q339.9 millones de modificación presupuestaria para el programa de Aporte Económico del Adulto Mayor, según Decreto 10-2023.

Ampliaciones presupuestarias aprobadas hasta junio

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

A diferencia de lo que ocurrió durante 2022, cuando las ampliaciones presupuestarias fueron explicadas en su gran mayoría por los apoyos temporales otorgados sobre los precios del gas propano, gasolinas y energía eléctrica, durante 2023 las ampliaciones presupuestarias responden en un 44.1% a las reprogramaciones en el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda para atender los proyectos de infraestructura estratégica, que fueron pospuestos por los diferentes Estados de Calamidad promulgados en 2022.

Recuadro 5. Decretos aprobados en 2023 y otros programas para mitigar el efecto económico sobre la población

El gobierno ha adoptado una serie de medidas de apoyo temporal ante el incremento de precios, las cuales iniciaron a finales de 2021 y tuvieron una mayor relevancia a lo largo de 2022. No obstante, ante la persistente inflación ha sido necesario mantener por más tiempo algunas medidas, siendo el caso del gas propano y el aporte social ampliado a la energía eléctrica.

El primer decreto aprobado en el 2023, fue el **Decreto número 1-2023 “Ley de Fortalecimiento al Aporte Social de la Tarifa Eléctrica”** considerando que los productos derivados del petróleo continúan al alza y esto lleva a un aumento en los costos de la cadena de generación y suministro de energía eléctrica, siendo necesario otorgar un aporte social temporal a la tarifa eléctrica por los próximos 6 meses, estando vigente la medida de enero a junio para los consumidores mensuales de 89 kWh hasta 125 kWh.

Para el financiamiento de la medida, fue necesario ampliar el presupuesto por el monto de Q197 millones, siendo la fuente la disminución de caja y bancos.

Adicionalmente, en febrero fue aprobado el **Decreto número 5-2023 “Ley de Apoyo Social Temporal a los Consumidores de Gas Propano”** considerando que los precios internacionales de gas propano, aún se encuentran por arriba del promedio de los últimos años y se prevé que se mantenga así por los próximos meses, por lo que es necesario destinar recursos para otorgar un apoyo social temporal, manteniendo las condiciones de los decretos anteriores, en cuanto a capacidad y apoyo social.

- 10 libras con un apoyo de Q8.0
- 20 libras con un apoyo de Q16
- 25 libras con un apoyo de Q20
- 35 libras con un apoyo de Q35

El apoyo estaría siendo otorgado por 3 meses, siendo la fuente de financiamiento la disminución de caja y bancos con un monto de Q150 millones.

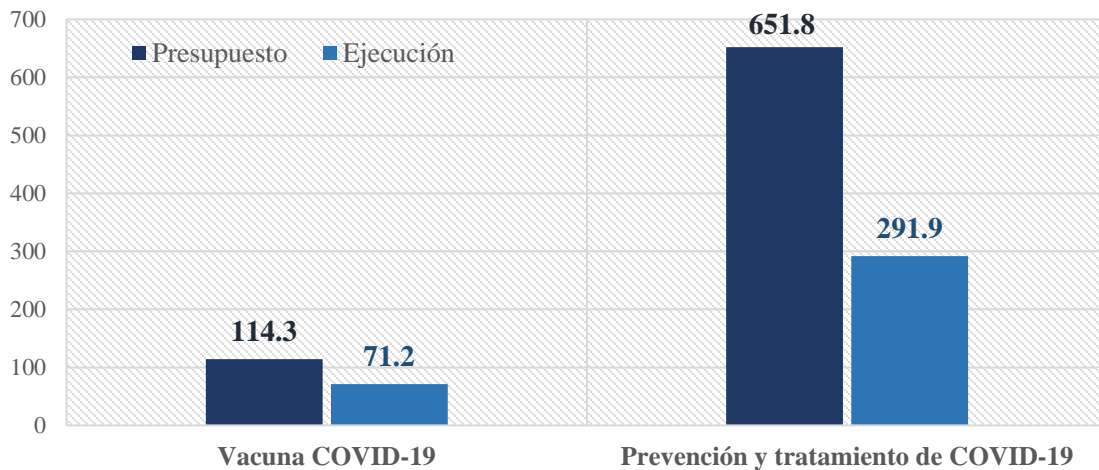
El Ministerio de Energía y Minas, en coordinación con el Ministerio de Economía, verifican la adecuada implementación del apoyo social temporal. Por último, se está implementando dentro del MAGA el programa de estipendio por acciones, esta iniciativa busca que los productores sean beneficiados con capacitación, asistencia técnica e insumos para el manejo y conservación de los recursos naturales, contando con un presupuesto de Q91.0 millones.

3.2.1. Ejecución de gastos relacionados a emergencias relacionado a emergencias y calamidades públicas

Del seguimiento a la ejecución del programa de gasto relacionado directamente a la pandemia COVID-19, se tiene una ejecución de Q363.1 millones, correspondientes en su totalidad al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Para el 2023, el gasto asociado a la emergencia del COVID-19 cuenta con un presupuesto de Q766.1 millones; el presupuesto inicial para atención del COVID-19 ha descendido en Q533.4 millones, ante la reorientación de prioridades hacia las calamidades públicas relacionadas a desastres por eventos naturales.

Dentro de estos gastos COVID-19, se encuentra la adquisición de la vacuna COVID-19, con una ejecución de Q71.1 millones y los servicios de prevención y tratamiento de COVID-19, con Q291.9 millones.

Gráfico 78. Ejecución de gastos por COVID-19
Cifras en millones de quetzales
Al 30 de junio 2023



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Por su parte, del Estado de Calamidad Pública por los efectos de la época lluviosa y el ciclón tropical Julia se han ejecutado Q427.1 millones; del Estado de Calamidad Pública por época lluviosa y temporada ciclónica y sistemas de baja presión se han ejecutado Q90.7 millones, correspondientes a intervenciones realizadas y construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de carreteras y puentes; por último, de la depresión tropical ETA se reporta una ejecución de Q94.5 millones correspondientes al mantenimiento y reparación de edificios y de los bienes de uso común como carreteras y puentes por parte del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.

Tabla 14. Seguimiento de programas en atención a los estados de calamidad pública

A junio 2023

Cifras en millones de quetzales y porcentajes

Actividades	2023		% de Ejecución
	Presupuesto Vigente	Ejecución	
Total	1,436.2	975.4	67.9
Subprograma 09 Estado de Calamidad Pública por emergencia COVID-19	766.1	363.1	47.4
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	766.1	363.1	47.4
Subprograma 11 Estado de Calamidad Pública por Depresión Tropical ETA (DG 20-2020 y 21-2020)	125.9	94.5	75.1
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	125.9	94.5	75.1
Subprograma 14 Estado de Calamidad Pública por época lluviosa, temporada ciclónica y sistemas de baja presión	97.9	90.7	92.7
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	97.9	90.7	92.7
Subprograma 15 Estado de Calamidad Pública por los efectos de la época lluviosa y el ciclón tropical Julia	446.2	427.1	95.7
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	446.2	427.1	95.7

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

3.3. Déficit fiscal y financiamiento

El resultado presupuestario del gobierno muestra un déficit fiscal, al 30 de junio de 2023, de Q5,122.2 millones. En 2020 a la misma fecha se reportaba un alto déficit fiscal, asociado a la caída de los ingresos tributarios por impacto del COVID-19, así como al dinamismo en la ejecución de los programas temporales diseñados para dar respuesta a la crisis.

Mientras que a junio de 2021 y 2022 se reportaba un déficit fiscal más moderado, asociado al buen desempeño mostrado en los ingresos tributarios.

En 2023, el déficit se debe en gran medida a la desaceleración en la recaudación tributaria, principalmente en el IVA importaciones, así como al dinamismo del gasto público, que, si bien se ha desacelerado respecto a los meses previos, se mantiene bastante alto respecto al grado de ejecución de los años anteriores.

El rubro de bienes y servicios continúa apuntalando el gasto público, específicamente en el mantenimiento y reparación de carreteras y puentes, realizadas por el Ministerio de

Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, siendo la entidad de la administración pública con el mayor nivel de crecimiento interanual.

Es importante considerar que el déficit fiscal continuará ampliándose en los próximos meses, dada la dinámica en los ingresos y gastos, se espera un déficit fiscal para finales de año entorno al 1.7% del PIB, siendo igual al observado en 2022 (1.7%).

En cuando al financiamiento, al cierre de junio se obtuvo un flujo positivo en el endeudamiento externo neto por el equivalente a Q6,982.8 millones, dado que durante el mes se colocó US\$1,000 millones (Q7,833.2 millones) en el mercado internacional por medio de un Eurobono. Esta emisión se realizó a un plazo de 12 años (con vencimiento en el 2035) y una tasa de cupón de 6.60%, en condiciones que todavía se consideran bastante favorables para el país, a pesar del entorno económico internacional y nacional de subida de tasa de política monetaria por parte de los Bancos Centrales como mecanismo para controlar la inflación y por consiguiente de las tasas de interés en los bancos del sistema financiero.

La demanda del Eurobono fue bastante significativa, alcanzando los US\$3,200 millones, reflejando la confianza que tienen los inversionistas en los títulos de deuda que emite el Estado de Guatemala.

Tomando en consideración las colocaciones de bonos del tesoro tanto en el mercado doméstico como internacional, hasta junio se han adjudicado Q8,757.2 millones, de los cuales el 94.5% corresponde a nuevo endeudamiento y 5.5% a roll over, quedando pendientes de colocar Q7,450.1 millones.

Es importante comentar que en el Congreso de la República se encuentran cuatro préstamos en trámite de ser aprobados, del cual únicamente uno cuenta con Dictamen Favorable de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda siendo el Proyecto de Gestión Forestal Sostenible.

Tabla 15. Préstamos relevantes en trámite de aprobación

Cifras en millones de US\$ dólares

Iniciativa	Nombre de Proyecto	Agencia Financiera	Entidad Ejecutora	Monto del préstamo
Total				678.5
6080	Proyecto de Gestión Forestal Sostenible (FIP)	BID	INAB	8.5
6190	Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de Respuesta y Recuperación ante la crisis en Guatemala (DPL) 2	BIRF	Apoyo presupuestario	250
6197	Programa de Apoyo a la Mejora de la Calidad del Gasto Social	BID	Apoyo presupuestario	300
6173	Programa de Infraestructura para la Electrificación Rural (PIER)	BID	INDE	120

Fuente: Dirección de Crédito Público.

Son de suma importancia los préstamos de apoyo presupuestario, negociados con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) por US\$250 millones y con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por US\$300 millones, derivado que se incorporarían al Presupuesto el equivalente a los préstamos US\$550.0 millones (alrededor de Q4,290 millones), por medio de una sustitución de fuente de financiamiento, liberando recursos de

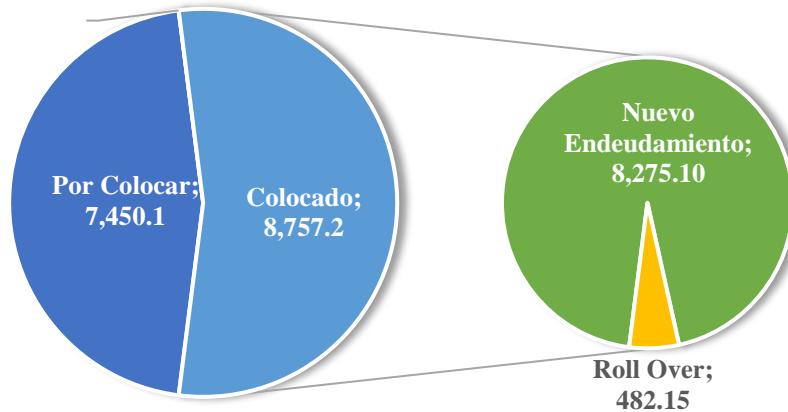
la colocación de bonos del tesoro, todo ello sin incrementar el Presupuesto General de Egresos vigente para el 2023, porque ello no representaría ingresos ni gastos adicionales.

En el caso del “Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de Respuesta y Recuperación ante la Crisis en Guatemala” negociado con el BIRF, se considera relevante por sus condiciones financieras favorables con un plazo de amortización de 17.5 años que incluye hasta 5 años de período de gracia y una tasa de interés variable de 4.59%. Además, incluye el pago de una comisión inicial de hasta 0.25 del 1% y una comisión de compromiso de hasta 0.25 del 1%. Esta sustitución representaría un ahorro de Q984.2 millones en comparación a una emisión local de 20 años.

Por su parte, el préstamo “Programa de Apoyo a la Mejora de la Calidad del Gasto Social” negociado con el BID, también considera condiciones financieras bastante favorables, con un plazo de amortización de 18 años que incluye hasta 5.375 años de período de gracia y una tasa de interés variable de 5.10%. Además, incluye el pago de una comisión de crédito de hasta 0.75%. Esta sustitución representaría un ahorro de Q1,064.1 millones en comparación a una emisión local de 20 años.

Estos préstamos cobran relevancia, dado el contexto internacional y nacional de subida de tasas de interés, donde las subidas de tasas encarecen el costo financiero para el Estado de realizar estas operaciones en el mercado internacional y doméstico.

Gráfico 79. Colocación de bonos del tesoro a junio 2023



Fuente: Dirección de Crédito Público.

Es relevante indicar que en la sesión celebrada el 28 de junio, la Junta Monetaria decidió por unanimidad mantener en 5.0% el nivel de la tasa de interés de política monetaria, siendo la tercera vez consecutiva que decide mantener la tasa en dicho nivel.

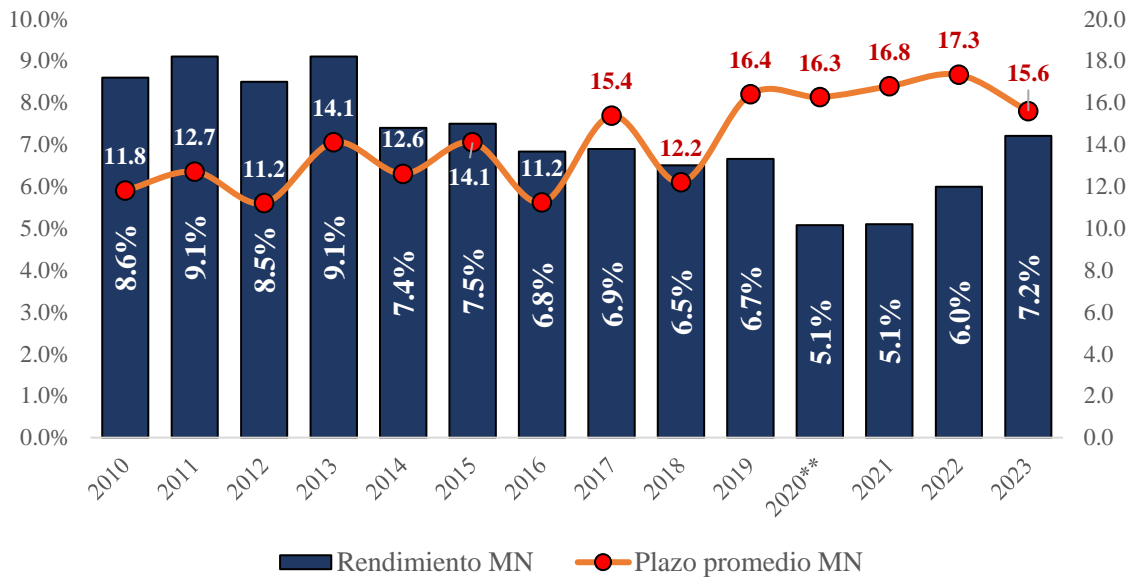
Lo anterior derivado que a nivel internacional las proyecciones de la actividad económica mundial evidencian crecimientos positivos para este año y el siguiente, asimismo, la inflación internacional ha empezado a ceder, particularmente la de los principales socios comerciales de Guatemala, aunque aún se encuentra por encima de las metas de la mayoría de bancos centrales.

La inflación de junio continuó reduciéndose al ubicarse en 4.93% (6.54% en mayo) como resultado del esfuerzo del Banco de Guatemala en mantener ancladas las expectativas inflacionarias con aumentos en la tasa de interés líder de política monetaria. De acuerdo al Banguat, tanto los pronósticos como las expectativas muestran que la inflación mantendría la trayectoria decreciente que convergería a la meta de 4% ±1% para final del año.

Derivado de los incrementos anteriores de la tasa líder de política monetaria, los inversionistas tienen la expectativa de aumentar sus rendimientos, pero el costo financiero para el Estado aumenta, cambiando las condiciones financieras favorables que se habían obtenido en años anteriores.

La tasa ponderada que se ha alcanzado en moneda nacional asciende a 7.2% siendo el plazo promedio de colocación de 15.6 años, se observa un aumento en la tasa respecto a las colocaciones de años anteriores, siendo la tasa más alta desde 2015. Asimismo, se observa una caída en el plazo de colocación, todo esto presionado por el alza en la tasa líder de política monetaria aplicada por el Banco de Guatemala como consecuencia de la elevada inflación, así como la coyuntura internacional prevaleciente. Por su parte, también se han realizado colocaciones en dólares en el mercado doméstico, aumentando la tasa a 6.0% y manteniendo el plazo promedio de colocación en 15 años.

Gráfico 80. Plazo y rendimiento histórico de la colocación de bonos del tesoro en moneda nacional
En porcentajes



Incluye la colocación de Q10,645.0 millones con el Banco de Guatemala, Decreto 13-2020.

Respecto a los pequeños inversionistas, se dispone de un cupo de hasta Q500 millones, aprobado dentro del Presupuesto para el ejercicio 2023. El cupo destinado a este fin tuvo un incremento importante, pasando de Q100 a Q500 millones desde 2022, esto se debió a que en 2021 se logró colocar la totalidad del cupo aprobado (Q100 millones), siendo una opción

de inversión para pequeños inversionistas dado que los montos de inversión van desde un mínimo de Q10,000 hasta un máximo de Q500,000, al mismo tiempo que es un mecanismo de diversificación en el financiamiento de las necesidades del Estado.

Los plazos de vencimiento para este segmento son de 1, 2 y 3 años. Para 2024 el rendimiento es de 6.0%, para 2025 el rendimiento es de 6.125% y para 2026 el rendimiento es de 6.250%.

4. Perspectivas de cierre 2023

Tomando en consideración los escenarios macroeconómicos actualizados para 2023, así como la estimación de recaudación tributaria revisada conjuntamente con la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT-; y, las estimaciones de ingresos no tributarios que perciben diversas Entidades de la Administración Central, así como la estrategia de financiamiento planteada por el Organismo Ejecutivo y los compromisos establecidos en el Presupuesto General de Ingresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2023, se realizó una revisión completa del posible cierre de las cuentas fiscales.

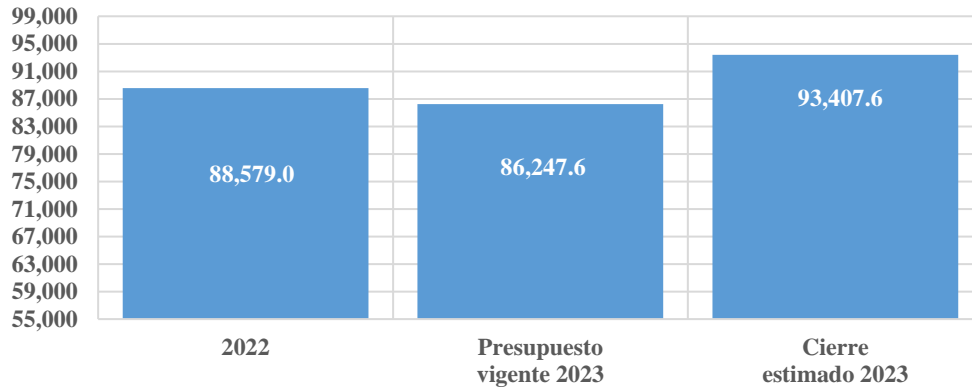
4.1. Estimación de ingresos fiscales

Tomando en consideración el escenario macroeconómicos actualizado el 19 de abril de 2023, así como la estimación de recaudación tributaria revisada conjuntamente con la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT-; y, las estimaciones de ingresos no tributarios que perciben diversas Entidades de la Administración Central, así como la estrategia de financiamiento planteada por el Organismo Ejecutivo y los compromisos establecidos en el Presupuesto General de Ingresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2023, se realizó una revisión completa del posible cierre de las cuentas fiscales. En ese sentido, la recaudación tributaria se estima que podría alcanzar un monto de Q93,407.6 millones, lo cual representa una brecha positiva de Q7,160.0 millones respecto a la meta de presupuesto, siendo el Impuesto Sobre la Renta y el IVA los que más aportan a esta brecha (Q4,359.7 millones). El cierre 2023 tiene un grado de ejecución respecto al presupuesto vigente de 108.3% y con relación a la ejecución observada en 2022 se tiene un crecimiento de 5.5%.

Con los resultados anteriormente expuestos se prevé que la carga tributaria para 2023 se ubique en 11.7%, monto similar al observado en 2021. Este nivel de carga tributaria deriva de la apertura de la economía y a los esfuerzos del ente recaudador para mantener la senda positiva en la recaudación tributaria, incrementando la percepción de riesgo y mejorando por ende el cumplimiento voluntario. Aspectos relevantes que ha logrado fortalecer el ente recaudador son la mejora en la valoración de mercancías en las aduanas, mayor eficiencia en los principales puertos del país, mejora en los planes internos de la SAT mediante la implementación de planes de fiscalización y mejoras en la matriz de la percepción de riesgo y la implementación de los puestos de control interinstitucional (a la fecha van 7).

Gráfico 81. Recaudación tributaria

Millones de quetzales



Fuente: Superintendencia de Administración Tributaria.

Destaca en este cierre preliminar, el desempeño del Impuesto sobre la Renta y el IVA asociado al consumo interno que a abril tiene un crecimiento del 32.3% respecto a lo observado en 2022 este resultado producto de las acciones que ha venido implementado SAT.

4.2. Estimación de gasto

En lo que respecta a la ejecución de gasto público, el 2023 arrancó siendo el segundo año consecutivo en contar con un Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal aprobado por el Congreso de la República, algo que no había sucedido en 2020 y 2021. Como se ha comentado, esta medida se considera sumamente favorable porque da mayor certeza en la ejecución de la política pública y el manejo de la política fiscal.

Por lo anterior, se sabía que la ejecución del gasto público sería mayor en este ejercicio derivado que es el último año de la administración pública, y el gasto tiende a dinamizarse, adicionalmente desde el primer trimestre se conocía que continuarían algunos de los apoyos sociales temporales que estuvieron vigentes a lo largo de 2022, a excepción de las gasolineras, mientras que se le daría un impulso al mantenimiento de carreteras y puentes, derivado de las tormentas tropicales y el invierno más intenso que tuvo lugar en 2022.

En 2023, se puede considerar que la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19 ha sido superada prácticamente en su totalidad, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró el fin de la emergencia de salud pública de emergencia internacional por COVID-19, por lo anterior, el gasto destinado a la vacunación y atención al COVID-19 ha ido disminuyendo gradualmente.

Para final del ejercicio fiscal 2023, se espera que el gasto público (incluyendo amortizaciones de la deuda pública) se ubique en torno a Q114,453.5 millones, es decir, un crecimiento de 5.4% respecto al cierre de 2022, lo cual estaría siendo explicado por ampliaciones en el presupuesto, las cuales a junio alcanzan los Q2,716.0 millones, estando concentradas en las transferencias corrientes, el incremento a las jubilaciones y pensiones y los aportes a las municipalidades y Consejos Departamentales de Desarrollo Urbano y Rural (CODEDES).

La ampliación del presupuesto que se espera para 2023, sería menor a la de 2022, cuando fue de Q6,710.4 millones.

En cuanto a las transferencias corrientes, estarían creciendo por las transferencias públicas, ya que las privadas podrían caer a final de año derivado que el subsidio a los combustibles no estaría vigente en 2023, mientras que por el lado de las transferencias públicas se reportaría una mayor transferencia al Tribunal Supremo Electoral (TSE), para las elecciones generales, es relevante indicar que las mismas se llevaron a cabo el pasado 25 de junio y la segunda vuelta está programada para el 20 de agosto, siendo importante las transferencias que recibe el TSE dado que contribuyen a consolidar el proceso democrático en el país, adicionalmente las entidades autónomas y descentralizadas también estarían recibiendo una mayor transferencia.

Respecto a los intereses de la deuda pública, el incremento se encuentra asociado al aumento de tasas que ha tenido lugar a lo largo de 2022 y 2023 como una estrategia para contener las presiones inflacionarias, de esta cuenta, a pesar que en el primer cuatrimestre la inflación empezó a mermar, la decisión del Banco Central consistió en continuar una lucha frontal contra la inflación hasta lograr llevarla al rango de meta de inflación. Para finales de año el Banco Central prevé que la inflación se encontrará en el límite superior del rango, por lo anterior niveles de tasa superiores a las de años anteriores serían una constante en el año, con lo cual el pago de los intereses aumenta a pesar que se ha buscado realizar las colocaciones manteniendo condiciones favorables a los intereses del Estado.

En cuanto a las remuneraciones, tendrían un crecimiento de 9.1%, asociado a las mejoras salariales por pacto colectivo del Ministerio de Educación, la cual considera un reajuste de 3% sobre el salario base, siendo el ministerio con la nómina más relevante en cuanto a su tamaño. Mientras que las prestaciones a la seguridad social tendrían un crecimiento importante de 13.8%, asociado a que, en 2022, se aprobó un aumento del 10%, para los beneficiarios del régimen de clases pasivas y civiles del Estado y dentro del Presupuesto General para el ejercicio 2023, se autoriza ampliar el presupuesto, en caso exista disponibilidad de saldos de caja, hasta por Q600 millones para el financiamiento de esta medida.

Respecto a los rubros que conforman los gastos de capital, en su conjunto estarían creciendo 7.2%, asociado en gran medida a las transferencias de capital. Se esperan mayores transferencias para las municipalidades y los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. La inversión real directa podría mantenerse en un nivel similar al observado en 2022, asociado a las construcciones de bienes nacionales, el nivel de ejecución previsto en el año es de Q4,614.5 millones, cercano al nivel máximo alcanzado en 2019.

Por su parte, entre los gastos que reportarían una contracción se encuentran la inversión financiera (-4.1%), esto se debe a que este rubro de gasto por lo general reporta una ejecución baja, ha sido la excepción en 2020 y 2021 cuando se dio la concesión de préstamos en condiciones blandas por la crisis del COVID-19, mientras que en 2021 se reportó un aporte de capital de carácter no reintegrable por la compra de acciones o participaciones en un banco del sistema financiero.

Otro rubro de gasto con contracción serían los bienes y servicios (-4.4%), si bien este rubro del gasto se mantuvo bastante dinámico durante todo el año, asociado a las intervenciones del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, en el mantenimiento de bienes nacionales de uso común, hacia el último cuatrimestre se espera que su ejecución se modere e incluso caiga, esto derivado que la gran parte de los programas asociados al deterioro de infraestructura -por la temporada de lluvia- concluyeron su ejecución en julio.

Estos resultados tendrían una leve disminución en términos del PIB, el gasto corriente descendería cuatro décimas a 11.5% y el gasto de capital quedaría en 2.5% en 2023. Es decir, el gasto público se ubicaría en 14.0%. Es importante considerar que este nivel de gasto público a pesar de reportar una disminución en términos del PIB, se mantendría por arriba del promedio de los últimos 10 años (13.6%).

Respecto al déficit fiscal, es importante mencionar que, después de la crisis económica internacional de 2009-2010, se fue reduciendo gradualmente como parte del objetivo de consolidación fiscal que se había previsto para los años 2011-2015. Asimismo, en 2016 se redujo nuevamente derivado de que fue el inicio de una nueva administración pública y por las secuelas de la crisis institucional de 2015 que afectaron también la ejecución. Posteriormente, se ha mantenido en un nivel estable, pasando de 1.1% del PIB en 2016 al 1.7% del PIB en el 2022, teniendo períodos de volatilidad como la observada en 2020 con un déficit de 4.9% explicado por la crisis del COVID-19. El incremento de los ingresos tributarios como resultado de las medidas administrativas implementadas por la SAT, ha coadyuvado a que el déficit fiscal sea inferior al 2.0% tanto en 2021 como 2022, mientras para 2023 se espera se ubique en 1.7%.

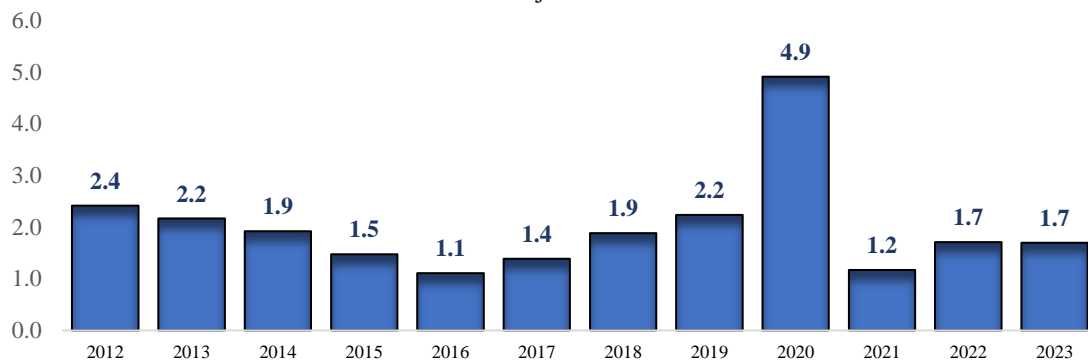
4.3. Estimación de déficit fiscal y financiamiento

Derivado de la dinámica entre ingresos y gastos, se estima que el déficit fiscal se ubicará en torno a los Q13,508.6 millones, equivalente a 1.7% del PIB, mayor en términos absolutos al nivel obtenido en 2022 en donde el déficit se ubicó en Q12,568.5 millones, equivalente igualmente al 1.7% del PIB. El resultado de 2023 estará por debajo de lo estimado en el presupuesto para este año ya que se había previsto, según presupuesto, un déficit de 3.0% del PIB.

Gráfico 82. Déficit fiscal

2012 -2023*

Porcentajes del PIB



*Estimación de cierre

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Por el lado del financiamiento del déficit fiscal, la principal fuente de recursos en 2023 proviene del financiamiento externo neto, específicamente del Eurobono colocado en junio por US\$1,000 millones (equivalente a Q7,833.2 millones), mientras que los préstamos alcanzarían desembolsos por Q1,672.0 millones, pero tomando en cuenta que las amortizaciones de préstamos (Q2,725.0 millones) superan los desembolsos, se tendrían préstamos netos negativos.

Por su parte, se realizarían colocaciones internas por Q7,652.0 millones y tomando en consideración el pago de vencimientos por Q2,751.4 millones, la negociación neta ascendería a Q4,900.6 millones. Un cupo importante de lo autorizado por el Congreso de la República correspondiente al Decreto número 54-2022, quedaría sin ser colocado o recolocado, que corresponde al Roll Over.

En el Congreso de la República se encuentran dos préstamos de apoyo presupuestario, los cuales podrían incorporarse al Presupuesto, por medio de una sustitución de fuente de financiamiento, liberando recursos de la colocación de bonos del tesoro, todo ello sin incrementar el Presupuesto General de Egresos vigente para el 2023, porque ello no representa ingresos ni gastos adicionales. Aunque es incierta su aprobación, considerado el factor político en año de elecciones. Dadas las condiciones favorables de estos préstamos y tomando en cuenta el incremento de tasas en el mercado doméstico, sería apropiado lograr su aprobación.

En la estimación de cierre no se consideran los préstamos citados, por ello, los desembolsos de préstamos externos serían negativos en Q1,053.0 millones. Por último, se espera hacer uso de los depósitos del gobierno en el Banco de Guatemala para complementar el financiamiento del déficit fiscal por alrededor de Q1,882.3 millones.

5. Escenario fiscal de mediano plazo 2024 - 2028

La gestión de las finanzas públicas con una perspectiva de mediano plazo permite aumentar el bienestar de los ciudadanos de un país a través de la política redistributiva del gobierno que coadyuva a la dotación de bienes y servicios para la sociedad y la reducción de los niveles de desigualdad y pobreza, objetivos que se alcanzan cuando la política fiscal produce mayor estabilidad económica, mejora la eficiencia y la distribución de los ingresos del país. Para hacer esto posible, se requiere de un Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) que oriente la implementación de una política fiscal más predecible, más transparente, menos pro cíclica y más eficiente en lograr los objetivos antes mencionados.

De esa cuenta, a continuación, se presenta el Marco Fiscal de Mediano Plazo para el período 2024- 2028, el cual inicia definiendo los objetivos y lineamientos estratégicos de la política fiscal, así como las orientaciones en materia de ingresos, gastos y financiamiento, para posteriormente incluir las proyecciones de medio término, el análisis de orientación y sostenibilidad fiscal, y algunos escenarios alternativos.

5.1. Objetivos y lineamientos estratégicos de la política fiscal

La política fiscal de mediano plazo de Guatemala está contenida en los principios y fundamentos del Plan Nacional de Desarrollo K'ATUN Nuestra Guatemala 2032 y se inscribe en el eje de “Riqueza para todos y todas” y en las prioridades: a) “Estabilidad Macroeconómica en un Marco Amplio de Desarrollo” y b) “Política fiscal como motor de la estabilidad y el crecimiento económico inclusivo”.

Es importante considerar que, si bien el Plan Nacional de Desarrollo es la guía y base de las políticas públicas, existe otra guía para la política pública de largo plazo, expresada en el compromiso asumido por el Estado de Guatemala en 2015 cuando se comprometió con la Agenda de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en la cual se define un plan de acción para erradicar la pobreza, proteger el planeta y lograr una prosperidad sostenible para todos.

En 2016, el gobierno decide priorizar la Agenda en función de las lecciones aprendidas en el marco de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Para lo cual el Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural, aprueba la Estrategia de articulación de la Agenda de Objetivos de Desarrollo Sostenible con el Plan y Política Nacional de Desarrollo K'atun: Nuestra Guatemala 2032, la cual permitió priorizar los objetivos, metas e indicadores. En tal sentido, mediante punto resolutivo 15-2016, el Conadur aprueba el ejercicio de priorización de la Agenda ODS, el cual está constituido por 17 objetivos, 129 metas y 200 indicadores y, reflejando la expresión de la voluntad y el consenso de todos los actores de la sociedad guatemalteca.

De esa cuenta, el K'atun y los ODS, contienen las prioridades nacionales sobre las cuales se deben armonizar las acciones impulsadas por las instituciones del Estado, sean estas públicas o privadas, además, de la cooperación internacional, de manera que se pueda organizar, coordinar y articular en función de los intereses y prioridades del desarrollo nacional de largo plazo. A través de la Política General de Gobierno 2020-2024, la administración pública se plantea metas estratégicas en el mediano plazo para coadyuvar en la consecución de los objetivos de largo plazo. En este sentido, la política fiscal del período abarca los ingresos, gastos, financiamiento, normatividad y descentralización; integrando el cumplimiento de las obligaciones constitucionales, de leyes específicas, la que emana de los Acuerdos de Paz y el Plan Nacional de Desarrollo; todo dentro del marco de un adecuado equilibrio entre la gestión de la administración tributaria y la gestión del presupuesto público, garantizando a su vez, que la misma no altere el equilibrio macroeconómico y se constituya en una promotora para el crecimiento económico y la inversión productiva.

En este contexto, el objetivo estratégico de mediano plazo de la política fiscal de Guatemala es:

“Asegurar que el gobierno disponga de los recursos suficientes para financiar los programas asociados al cumplimiento de las Metas Estratégicas establecidas en la Política General de Gobierno y el Plan Nacional de Desarrollo, garantizando al mismo tiempo una gestión disciplinada y transparente de dichos recursos; generando confianza en los inversionistas mediante el apoyo a la estabilidad macroeconómica y la sostenibilidad fiscal en el mediano y largo plazos”.

Para la consecución del objetivo estratégico se han definido los siguientes objetivos específicos:

- Incrementar la recaudación tributaria de manera sustancial y sostenida, mediante el fortalecimiento de la capacidad recaudatoria de la Superintendencia de Administración Tributaria, con la finalidad de obtener los ingresos suficientes para financiar el gasto público y contribuir a la solidez de las finanzas públicas.
- Coadyuvar a lograr una gestión disciplinada y transparente del gasto público, enfocada en resultados y que este en constante búsqueda de las fuentes de financiamiento necesarias para garantizar parte de la cobertura de los programas asociados al Plan Nacional de Desarrollo K´ATUN Nuestra Guatemala 2032.
- Promover la competitividad y el crecimiento económico, a través de la asignación presupuestaria a proyectos de inversión pública productiva y social, que dinamicen la actividad económica, generen empleo y mejoren las condiciones de vida de la población.
- Mantener un resultado fiscal de la Administración Central congruente con la estabilidad macroeconómica, para asegurar el espacio fiscal suficiente para la toma de decisiones apremiantes ante situaciones de crisis, catástrofes y otras circunstancias que afecten negativamente al país.
- Mantener el nivel de endeudamiento de la Administración Central en concordancia con parámetros razonables. De acuerdo a la dimensión de la economía de Guatemala y la capacidad de pago del país, garantizando la sostenibilidad fiscal en el mediano y largo plazos.

La estrategia para alcanzar los objetivos de mediano plazo se sustenta principalmente en utilizar los lineamientos establecidos de la Política Nacional de Desarrollo K´ATUN Nuestra Guatemala 2032 y enfocando las acciones de política en las siguientes áreas: a) Ingreso, b) gasto, c) deuda pública y d) gestión financiera y transparencia. En tal sentido, los lineamientos estratégicos se clasifican en los siguientes cuatro aspectos:

- Lineamientos estratégicos en materia de ingresos
 - Fortalecer la Administración Tributaria para el efectivo cumplimiento de las obligaciones tributarias (reducción de los niveles de incumplimiento, evasión y elusión).
 - Formalizar las unidades productivas y ampliar la base tributaria.
 - Incorporar medidas de tributación internacional.
 - Combatir el contrabando y la defraudación aduanera.
 - Revisar los gastos tributarios, incluyendo los incentivos fiscales orientados a determinadas actividades productivas.
 - Identificar otras fuentes innovadoras de financiamiento complementario del desarrollo.
 - Modificar la estructura tributaria, mediante la actualización de tasas, ampliación de la base imponible y revisión de la legislación vigente.
 - Mejorar la recaudación de los ingresos provenientes de los bienes nacionales.
 - Promover la simplificación tributaria para facilitar a los contribuyentes el cumplimiento de sus obligaciones tributarias de manera oportuna.
 - Implementar mecanismos de control y registro de los recursos provenientes de la explotación de recursos naturales.

- Lineamientos estratégicos en materia de gasto
 - Aumentar la inversión para incentivar el crecimiento económico, elevando la productividad principalmente en los pequeños y medianos productores.
 - Mejorar la calidad y eficiencia del gasto público.
 - Fortalecer el gasto orientado a atender las necesidades sociales de los grupos más vulnerables en las áreas de educación, salud y nutrición, con el propósito de cumplir en el mediano plazo con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
 - Cada entidad en el ámbito de sus competencias apoyará en la implementación de políticas e inversiones que mejoren el clima de negocios y la competitividad a nivel nacional y local.
 - Coadyuvar en la implementación de una política social activa que implique programas con enfoque progresivo y de alta incidencia sobre la población vulnerable.
 - Asegurar sistemas de protección de carácter universal que permitan promover la presencia del Estado y asegurar los derechos humanos de la población.
 - Profundizar mecanismos de transferencias monetarias condicionadas, considerando para el efecto la temporalidad apropiada que asegure las transformaciones sociales deseadas y el cumplimiento de la contraprestación por parte de los usuarios.
 - Redistribuir la riqueza para asegurar condiciones más equitativas en el ámbito económico.
 - Coadyuvar a la reactivación económica durante y post COVID-19 para generar bienestar económico y social mediante el aumento del empleo y el ingreso.
 - Fortalecer la institucionalidad para asegurar la entrega de los bienes y servicios públicos.

- Lineamientos estratégicos en materia de deuda pública
 - Garantizar la sostenibilidad de la deuda pública en un marco amplio de desarrollo.
 - Implementar una política prudente de endeudamiento público, que conserve la deuda pública en parámetros razonables, acordes a la dimensión de la economía de Guatemala y las variables concernientes a su servicio.
 - Efectuar la contratación de deuda en condiciones financieras favorables para el país, minimizando los riesgos.
 - Dar cumplimiento a los compromisos de endeudamiento adquiridos por el país, realizando el pago oportuno del servicio de la deuda pública, tanto interna como externa.
 - Gestionar la realización de canjes de deuda para el financiamiento de proyectos de inversión pública y de protección del medio ambiente, con países u organismos internacionales acreedores de préstamos. (descontando la sustitución de fuente, según Decreto número 29-2022)
 - Dar seguimiento a las finanzas municipales, en particular al nivel de deuda y sostenibilidad financiera municipal, por parte de las entidades vinculadas al entorno de los gobiernos locales.
 - Presentar una estrategia de endeudamiento que permita una adecuada gestión de la deuda.

- Lineamientos estratégicos en materia de gestión financiera y transparencia
 - Asegurar los mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y auditoría social en los asuntos relacionados a las finanzas públicas.
 - Fortalecer los sistemas de información financiera y portales institucionales de transparencia.
 - Fortalecer las unidades de planificación y presupuesto para lograr una mejor programación de objetivos, metas, indicadores y resultados.
 - Fortalecer el rol de coordinación del Ministerio de Finanzas Públicas con las instituciones del Sector Público en el ámbito presupuestario y financiero.
 - Fortalecer y modernizar el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF).
 - Mantener y fortalecer el libre acceso a la información y la rendición de cuentas al ciudadano.
 - Implementar acciones relacionadas con la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción y la Convención Interamericana contra la Corrupción, pero en las que le corresponden al Ministerio de Finanzas Públicas).
 - Implementar el estándar de datos abiertos en las contrataciones públicas.
 - Facilitar procesos de adquisiciones públicas bajo un marco general de transparencia, certeza, eficiencia y competencia.
 - Implementar acciones relacionadas con estándares, iniciativas y buenas prácticas internacionales sobre transparencia fiscal, rendición de cuentas, participación ciudadana y libre acceso a la información pública.
 - Seguir avanzando en la implementación de las estadísticas congruentes con los estándares internacionales establecidos en la publicación más reciente del Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional -FMI-.

5.2. Estrategia fiscal de mediano plazo

5.2.1. Política pública como base para la programación presupuestaria

Un documento importante en la planificación y presupuestación de mediano plazo lo constituye la Política General de Gobierno (PGG) 2020-2024, que fue aprobada por medio del Acuerdo Gubernativo 32-2020, en Consejo de Ministros. La misma se encuentra alineada a las metas estratégicas de desarrollo (MED), agrupadas en las diez prioridades nacionales de desarrollo (PND). Por lo que la PGG se enfoca en definir lineamientos que orienten la gestión gubernamental de manera estratégica. La PGG se fundamenta la PND derivadas del proceso de integración del Plan Nacional de Desarrollo K'atun: Nuestra Guatemala 2032 y la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.

La PGG 2020-2024 propone cinco pilares estratégicos sensibles al entorno social, político, económico y ambiental:

1. **Economía, competitividad y prosperidad**, busca alcanzar un mayor crecimiento económico y aumentar significativamente las fuentes de empleo sostenible.
2. **Desarrollo social**, el objetivo es atender de manera directa y efectiva a los más pobres a través de compensadores sociales eficaces y focalizados.

3. **Gobernabilidad y seguridad en desarrollo**, persigue mejorar la gobernabilidad del país para una convivencia en paz y armoniosa, que permita condiciones adecuadas de inversión;
4. **Estado responsable**, transparente y efectivo, procura administrar de manera efectiva y transparente las instituciones del Estado para ponerlas al servicio de la ciudadanía;
5. **Relaciones con el mundo**, tiene el objetivo de garantizar el aprovechamiento de las relaciones internacionales para que, además de mantener buenos vínculos diplomáticos, mejore el orden del comercio internacional, el turismo, la inversión y el trato a nuestros migrantes.

En adición a estos cinco pilares, la PGG 2020-2024 incluye de manera transversal el aspecto ambiental, que está configurado para coadyuvar en la solución de la problemática de la gestión sostenible del ambiente, recursos naturales, ordenamiento territorial y cambio climático.

Gráfico 83. Pilares estratégicos de la PGG 2020-2024



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal con información de la PGG 2020-2024.

Para que el proyecto de gobierno descrito en la PGG 2020-2024 sea financiable, se integrarán todas las fuentes de financiamiento y se promoverán otras, como las alianzas público-privadas y el leasing público, que impondrán un carácter innovador a la gestión pública.

La coordinación de la implementación de la PGG es responsabilidad del Vicepresidente de la República, el cual debe velar por la facilitación de acciones entre las diferentes instituciones, para garantizar su cumplimiento, dentro del ejercicio de sus funciones y atribuciones en el ámbito de su competencia. La aplicación de la política contribuirá a que el Estado sea más eficiente en el impulso de los cambios que permitan alcanzar desarrollo, progreso, paz y equidad para la población guatemalteca. En consecuencia, se afianzará la visión de un futuro próspero para Guatemala. No obstante, la consecución de las metas propuestas dentro de la PGG 2020-2024 está sujeta a factores exógenos que incidirán, inevitablemente, en las acciones del gobierno; tales circunstancias pueden ser: conmociones económicas, eventos de la política internacional, incluso fenómenos meteorológicos.

La consecución de la PGG se vio afectada durante el primer año de la actual administración pública, dado que Guatemala tuvo que enfrentarse a uno de estos factores exógenos y por

ello la orientación del gasto público ha tenido una nueva arista. Este nuevo componente sería como consecuencia de la emergencia causada por el COVID-19.

A partir de 2021, se retornaron las acciones de gobierno hacia la visión estratégica que fue planteada a través de la PGG 2020-2024, siendo la base para que las entidades públicas definan sus acciones y asignen el presupuesto necesario para la implementación de la propuesta estratégica que se integra en los cinco pilares que la conforman, siendo realizado con un enfoque de programación por resultados, para ello es fundamental la planificación anual, multianual y estratégica de las instituciones públicas, y, aunque el marco de acción de la administración gubernamental es de cuatro años, se toman en cuenta las metas planteadas en la agenda pública de desarrollo para el largo plazo.

De esa cuenta, es importante la focalización de gasto en infraestructura y en gasto social, el cual permita promover el crecimiento del sector privado y los ODS priorizados. Por lo que de privilegiar aquellas inversiones que generen las externalidades positivas (como los servicios de agua y saneamiento, atención médica preventiva y primaria, programas de educación preescolar, a nivel primario y capacitación de maestros) y aquellas con el mayor potencial de recuperación de costos y participación del sector privado como es el caso de la infraestructura vial; lograrán un mayor impacto en el desarrollo social y en la actividad económica. Además, la aprobación de préstamos plurianuales para educación, salud, seguridad alimentaria, justicia, infraestructura y agua y saneamiento facilitaría la incorporación de estas prioridades en un marco presupuestario de mediano plazo.

Por último, cabe destacar que la orientación del gasto público, también está determinada por las rigideces presupuestarias originadas principalmente por las asignaciones establecidas por mandato constitucional, las que devienen de leyes ordinarias como el destino específico que consideran la normativa de algunos impuestos, las aportaciones que se instituyen de las leyes orgánicas de entidades descentralizadas y autónomas, así como la asignación de la nómina estatal, el pago de pensiones y jubilaciones, el servicio de la deuda pública interna y externa y otros compromisos de carácter ineludible, que limitan en cierto sentido el margen de maniobra de la política fiscal.

Recuadro 6. Perspectivas de entes internacionales
Puntos clave en la declaración del Staff del FMI en relación a la misión de artículo IV 2023

Una misión del Fondo Monetario Internacional (FMI) tuvo lugar del 28 de febrero al 13 de marzo del 2023 en atención al artículo IV, al respecto la misión comentó que Guatemala debe continuar construyendo sobre los logros en política económica, la economía guatemalteca continuó mostrando resiliencia en 2022, con el crecimiento excediendo su potencial. Se reconoce que la estabilidad macroeconómica y financiera se preservó a pesar del contexto global desfavorable.

Las presiones inflacionarias en Guatemala continúan agregando complejidad al diseño de políticas en el corto y mediano plazo. A pesar que los principales determinantes del incremento de la inflación fueron factores externos, efectos de segunda ronda y presiones de oferta y demanda han estado ganando terreno y contribuyendo al incremento de la inflación. En este contexto, la tasa de política del Banco de Guatemala ha tenido incrementos que han jugado un rol importante en anclar las expectativas de mediano plazo.

La misión del FMI resaltó la importancia de acelerar la implementación de una agenda en pro del crecimiento estructural, y abordar las brechas de infraestructura, educación, salud, mejora de gobernanza y la lucha en contra de la corrupción, las cuales deben permanecer como primer orden. Consideran que las reformas no son necesarias únicamente para atraer inversión extranjera directa, pero para asegurar un crecimiento inclusivo y sostenible.

Respecto a la fortaleza de las finanzas públicas y la agenda de gasto comentaron que los esfuerzos de reforma en la administración tributaria han tenido recompensa, lo cual se refleja en el nivel de carga tributaria alcanzada en 2022. La misión considera que estos pasos son importantes para abordar las necesidades de inversión del país y se considera importante el rol que jugó la continuidad del equipo de gestión en la Superintendencia de Administración Tributaria.

Por el lado del gasto público, se requiere asegurar una alta calidad del gasto, lo cual requiere planeación de mediano plazo. Una planeación multianual debería asegurar consistencia con el ingreso y las proyecciones de deuda contra el gasto de mediano plazo necesario para alcanzar las metas de desarrollo. Por último, se reconoce que el ratio de deuda/PIB es bajo y la prima de riesgo país se ha mantenido estable y baja.

La misión considera que si se quiere un mayor potencial económico se debe continuar adoptando medidas para expandir el mercado laboral formal, fortalecer la productividad, atraer inversión que expanda el acceso a tecnología e innovación, invertir en capital humano y reducir la incertidumbre regulatoria. Se considera que se deben escalar los esfuerzos por mejorar la gobernanza y garantizar instituciones independientes anti corrupción para mejorar el clima para hacer negocios y atraer mayores inversiones.

Fitch Califica Guatemala a 'BB'; Perspectiva estable

Fitch Ratings elevó las calificaciones de incumplimiento de emisor (IDR) de largo plazo en moneda local y extranjera de Guatemala a 'BB' de 'BB-'. La perspectiva de la calificación es estable.

La calificadora comentó que la mejora refleja una fuerte recuperación fiscal y económica de Guatemala, luego de la pandemia y los choques de precios globales. Se reconoce que la recuperación del PIB real post pandemia fue uno de los más rápidos de América Latina. Mientras que los déficits fiscales y la deuda siguen siendo los más bajos en la categoría 'BB' y se han beneficiado de una mejor recaudación de impuestos. Por su parte, los superávits en cuenta corriente han mejorado la solvencia y liquidez externa.

Fitch Ratings espera que el crecimiento converja a su potencial de 3.5%, que se compara favorablemente con los pares regionales, pero es insuficiente al considerar el alto crecimiento de la población. Y se reconoce considerablemente la mejora de los ingresos fiscales, que, si bien se consideran aun bajos, aumentaron notablemente de 10.5% del PIB en 2019 al 12.0% del PIB en 2022. Se espera que esta mejora sea de carácter estructural y no cíclico, lo cual reflejaría las mejoras administrativas tomadas por la agencia tributaria (SAT). Asimismo, considera que el historial de política fiscal conservadora en Guatemala y un Banco Central independiente han anclado la continuidad de la política en el pasado y es probable que impidan desviaciones importantes.

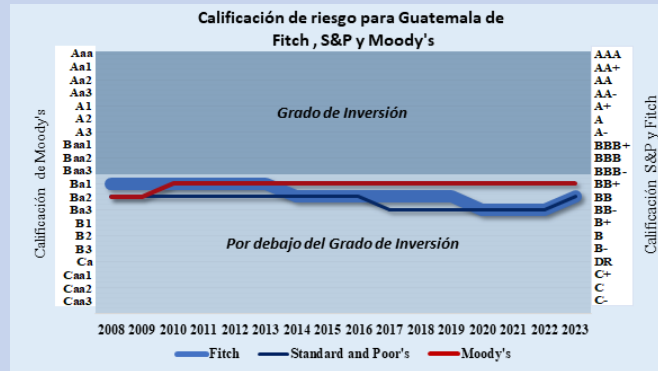
La calificadora resalta que se avecina un panorama político fragmentado con elecciones altamente competitivas e inciertas el próximo 25 de junio. La calificación sigue limitada por los puntajes de gobernanza que son débiles y bajos indicadores de desarrollo humano. Se considera que, si bien en años recientes se ha logrado superar el estancamiento en el Congreso para aprobar reformas y presupuestos, esto continuaría siendo un desafío para el próximo gobierno.

S&P aumentó la calificación a 'BB' por resiliencia económica con perspectiva estable

La calificadora considera que las políticas fiscales y monetarias cautelosas han estabilizado la economía y la adopción de medidas adicionales para abordar las elevadas necesidades sociales serían clave para reducir sustancialmente el elevado nivel de pobreza.

S&P considera que la perspectiva estable asignada refleja la expectativa de que prevalecerá un manejo macroeconómico cauteloso, a pesar de las elecciones generales de junio y las condiciones globales desfavorables. Se pone especial atención en un entorno político desafiante que limita la eficacia de la formulación de políticas.

Se espera que una amplia continuidad de políticas después de las elecciones para contribuir al crecimiento sostenido y contrarrestar las instituciones públicas aun en desarrollo y la alta pobreza.



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

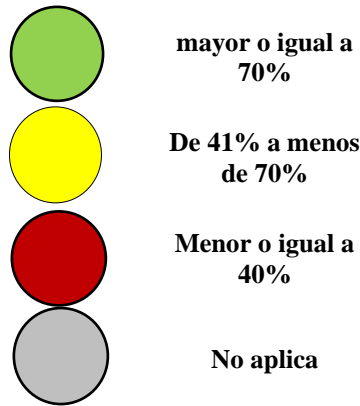
5.3. Evaluación de la Política General de Gobierno 2020-2024 y brechas 2023

La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), en observancia a su mandato como ente rector de la planificación del Estado, realiza un análisis del cumplimiento de las metas estratégicas de la Política General de Gobierno -PGG 2020-2024-.

El siguiente análisis se basa en el cumplimiento de las 50 metas descritas en la PGG 2020-2024 en el año 2022 (tercer año de la actual administración). En esta sección se procura evaluar los resultados de la implementación de las metas estratégicas en cada uno de los cinco pilares de la PGG, determinando brechas entre lo alcanzado y lo proyectado, para poner énfasis en aquellas acciones que sean necesarias para alcanzar las metas que se encuentren rezagadas.

Los resultados de la evaluación indican que 34 metas cuentan con un avance mayor o igual al 70% respecto a la meta establecida a 2023, algunas metas incluso han alcanzado o superado la previsión de 2023, 4 metas tienen un avance mayor al 41% pero menor al 70%, y 8 metas cuentan con un avance menor al 40%. Existen 4 metas que se encuentran en área gris, es decir, son metas sin registros de medición del avance según lo estimado al año 2023 o es un hecho que no será posible alcanzar la meta establecida derivado que sus avances son nulos.

Para el análisis se clasifica con los siguientes colores cada meta por pilar, siendo el color verde “meta cumplida, superada o con avance mayor al 70%”, el amarillo “con avance mayor al 41% pero menor al 70%”, el rojo “con avance menor o igual a 40%” y el gris cuando “no aplica”.



Pilar 1: Economía, competitividad y prosperidad

El pilar 1 está conformado por 9 metas estratégicas, de las cuales 6 cuentan con avances mayores o iguales a 70% o incluso han logrado superar la meta establecida hacia 2023.

- **Metas alcanzadas o superadas según lo estimado al 2023**
 - Para el índice de solvencia del sistema bancario en el 2022, la meta se superó en 0.5 puntos porcentuales. La meta planteada al año 2023 ya fue superada en este año. De continuarse con las medidas de supervisión del sistema bancario y el cumplimiento de los estándares, se conservará o incluso puede mejorar la meta planteada al 2023.
- **Metas con avance mayor o igual a 70% según lo estimado al 2023**
 - Respecto al Índice de Competitividad Global no ha actualizado los datos desde el año 2019, por lo cual no ha sido posible determinar la evolución de la meta. Al 2022 mantiene una posición 98 dentro del ranking.
 - El ranking Doing Business, el Banco Mundial (BM) anunció en 2021 la suspensión de la publicación del informe, con lo cual se congeló la posición de Guatemala (puesto 96 de 190 países evaluados). Independientemente de la decisión de no continuar con la medición del índice, Guatemala durante el 2022 implementó acciones y reporta avances en áreas que eran evaluadas anteriormente por el índice, tales como el acceso al crédito, la protección de inversionistas minoritarios, el comercio transfronterizo y procesos simplificados en el ámbito tributario.
 - De los hogares con acceso a la energía eléctrica, se ha logrado un índice de cobertura de 89.76%, estos esfuerzos por ampliar la cobertura presentan una tendencia creciente. La brecha para lograr el total cumplimiento de la meta se sitúa en 0.24%, el cual es alcanzable en virtud de la evolución favorable que se ha observado.
 - Del margen de solvencia a las aseguradoras, el comportamiento del indicador ha sido irregular, en el 2021 presentó una brecha de 0.6% respecto a la meta de dicho año, mientras que en el 2022 se amplió la brecha a 3.38%, ubicando el indicador incluso por debajo de la línea de base (66.90%). Esto hace inferir que no podría cumplirse la programación establecida para el 2023.
 - Respecto al incremento en los créditos a Q200 millones para emprendimientos de familias pobres al 2023, para 2022 se superó la meta establecida para el año y se

otorgaron Q155.5 millones resultado del esfuerzo de Fontierras, Mineco y Maga, contribuyendo a la reactivación económica rural.

- **Metas con avance entre 41% a menos de 70% según lo estimado al año 2023**
 - Del incremento en 2.60% de la tasa de crecimiento del PIB real, cabe destacar que en 2022 los efectos rezagados del COVID-19 y la política monetaria restrictiva ante la volatilidad y alza de los precios no permitieron alcanzar la meta programada (5.0%). Sin embargo, se logró crecer 4%, valor por encima del promedio observado durante los últimos años. Para el año 2023, el Banguat proyectó un rango de crecimiento de 2.5% a 4.5%, lo que permite deducir que no se alcanzará la meta planificada en la PGG 2020-2024 (6.0%).
 - Respecto al seguro agrícola para pequeños parcelarios con una meta de Q35 millones a 2023, resalta que esta intervención presenta desafíos. En 2022 no se alcanzó la meta programada y la brecha para lograr la meta de 2023 es de Q16.7 millones.
- **Metas con avance igual o menor a 40% según lo estimado al año 2023**
 - En cuanto a la reducción de la informalidad del empleo en 6% para 2023, se tiene que contrario a lo esperado, la informalidad del empleo aumentó a 71.1%, según la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos, ENEI 2022.

Avances de metas estratégicas

Tabla 16. Pilar 1: Economía, Competitividad y Prosperidad

	Descripción de la Meta	Responsable	Avance		2023		
			2021	2022	Meta	Brecha	% de avance
1	Para el año 2023 se ha incrementado en 2.60 puntos porcentuales la tasa de crecimiento del PIB real.	Gabeco	8.00%	4.00%	6.00%	-2.00	66.7%
2	Para el año 2023 el país ocupa la posición 85 en el ranking del índice de competitividad global.	Gabeco	98	98	85	-13	86.7%
3	Para el año 2023 el país ocupa la posición 88 en el ranking del Doing Business.	Gabeco	96	96	88	-8	91.7%
4	Para el año 2023 se redujo la tasa de informalidad del empleo en 6 puntos porcentuales.	Gabeco	65.30%	71.10%	63.50%	-7.60%	-26.6%
5	Para el año 2023 se ha incrementado el porcentaje de hogares con acceso a energía eléctrica en 1.86 puntos porcentuales (para alcanzar en el año citado, 90% de hogares con acceso a energía eléctrica en el país)	MEM / INDE	89.26%	89.76%	90	-0.2	87.0%
6	Para el año 2023 se mejoró en un punto porcentual el índice de solvencia del sistema bancario.	SIB	17.26%	16.30%	16%	superada por 0.3%	130.0%
7	Para el año 2023 se incrementó en 3.1 puntos porcentuales el margen de solvencia de las aseguradoras.	SIB	67.60%	65.82%	70	-4.18	94.0%
8	Para el año 2023 se ha incrementado la cantidad de recursos destinados a seguro agrícola para pequeños parcelarios a Q 35 millones	MAGA	Q3.3 millones	Q18.31 millones	Q35 millones	-Q16.7 millones	52.2%
9	Para el año 2023 se ha incrementado el monto de los créditos para emprendimientos de familias pobres a Q 200 millones	MINECO	Q197.1 millones	Q155.5 millones	Q200 millones	-Q44.5 millones	78.0%

Fuente: SEGEPLAN.

Pilar 2a: Desarrollo Social -Educación

Este pilar contiene 25 indicadores, siendo el pilar con el mayor número de indicadores, estando divididos en los sectores de educación, salud y protección social y vivienda. Es uno de los pilares más importantes que coincide con todas las metas y objetivos de los instrumentos de planificación, incluyendo las metas e indicadores de los Resultados Estratégicos de Desarrollo (RED).

- **Metas superadas según lo estimado al 2023**
 - De conformidad con el Ministerio de Educación, en el año 2022 se alcanzó una tasa neta de cobertura en el nivel preprimario de 64.37%, superando incluso la meta al año 2023 en 1.21 puntos porcentuales. Será necesario mantener los esfuerzos, para que la cobertura se mantenga y en el mejor de los casos siga avanzando.
 - Respecto al incremento en la tasa neta de cobertura en el nivel primario, destaca que, en el 2022, la tasa neta de cobertura fue de 95.41%, siendo el nivel primario el que presenta los mejores resultados en comparación de los otros niveles del sistema educativo.
 - En cuanto a la alimentación escolar, a partir del Acuerdo Ministerial No. 825-2020, se modificó la entrega de alimentación escolar en el nivel preprimario y primario, siendo los recursos otorgados a las Organizaciones de Padres de Familia (OPF) por un monto de Q4.0 diarios por estudiante. En 2022 el monto invertido fue de Q2,865.9 millones, superando la meta en Q236.5 millones.
 - Al año 2022 se han entregado 53,181 becas, superando la meta del año 2023 en 2,340 becas.
 - En cuanto al incremento del número de maestros en 8,000 para el 2023, resalta que en 2022 se reportan 155,196 maestros, superando la meta del 2023 en 3,000 docentes.
- **Metas con avance mayor o igual a 70% según lo estimado al 2023**
 - El seguro escolar fue aprobado en 2020, por medio del Acuerdo Gubernativo No. 44-2020, durante el 2022 se logró la cobertura de más de 2.56 millones de estudiantes de preprimaria y primaria con seguro médico escolar, levemente superior a la meta establecida para este año de 2.5 millones.
- **Metas con avance entre 41% a menos de 70% según lo estimado al 2023**
 - Respecto a la reducción de la población analfabeta, para el 2022 aún persiste un 16.72% de población analfabeta no alcanzando aún la meta esperada para ese año que era del 15.40%.
- **Metas con avance igual o menor a 40% según lo estimado al 2023**
 - Respecto a incrementar la cobertura en el nivel básico en 17% para el 2023, para el año 2022 se alcanzó un 47.90% en la tasa de cobertura del nivel básico, por debajo de la meta esperada para este año que era del 54.0%.

- En cuanto a la cobertura a nivel diversificado, no se alcanzó la meta para 2022 y se tuvo una tasa de cobertura en el nivel diversificado del 24.06%, dejando una brecha de 11.85% para alcanzar la meta al 2023.
- De la meta de incremento de maestros graduados de licenciatura, el comportamiento no ha sido satisfactorio. Se han graduado 5,651 maestros y la brecha al 2023 se mantendrá, debido a que la siguiente cohorte se estará graduando después de finalizada la actual administración.

Avances de metas estratégicas
Tabla 17. Pilar 2a: Desarrollo social - educación

No.	Descripción de la Meta al 2023	Responsable	Avance		2023		
			2021	2022	Meta	Brecha	% de avance
1	Para el año 2023 se ha incrementado la tasa neta de cobertura en el nivel preprimaria en 12 puntos porcentuales	MINEDUC	62.59%	64.37%	63.16%	Superada por 1.21%	110%
2	Para el año 2023 se ha incrementado la tasa neta de cobertura en el nivel primario en 17 puntos porcentuales	MINEDUC	95.03%	95.41%	94.53%	Superada por 0.88%	105%
3	Para el año 2023 se ha incrementado la tasa neta de cobertura en el nivel básico en 17 puntos porcentuales	MINEDUC	47.81%	47.90%	60.24%	-12.34	27%
4	Para el año 2023 se ha incrementado la tasa neta de cobertura en el nivel diversificado en 11 puntos porcentuales	MINEDUC	25.21%	24.06%	35.91%	-11.85	-8.0%
5	Para el año 2023 se redujo el porcentaje de la población analfabeta en 5.09 puntos porcentuales	CONALFA / MINEDUC	17.40%	16.72%	14.10%	-2.62	48.5%
6	Para el año 2023 se ha incrementado la cobertura de seguro médico escolar a 3 millones de niños	MINEDUC	1.94 millones	2.56 millones	3 millones	-0.44	85.4%
7	Para el año 2023 se ha incrementado la inversión en servicios de alimentación escolar en Q 830.4 millones	MINEDUC	Q1,897.44	Q2,865.9	Q2,629.3	Superada por Q236.6 millones	128%
8	Para el año 2023 se ha incrementado la cantidad de becas escolares para estudiantes del nivel básico y diversificado en 19,579	MINEDUC	36,690	53,181	50,841	Superada por 2,340 Becas	112%
9	Para el año 2023 se ha incrementado el número de maestros graduados de licenciatura en 8,610	MINEDUC	5,651	5,651	15,000	-9,349	9%
10	Para el año 2023 se ha incrementado en 8,000 el número de maestros	MINEDUC	149,258	155,196	152,196	3,000	138%

Fuente: SEGEPLAN.

Pilar 2b: Desarrollo Social -Salud

- **Metas superadas según lo estimado al 2023**
 - Respecto a la meta de reducción del número de casos de morbilidad infantil en un 5% anual, para el 2022 se tiene reportado que el número de casos de morbilidad infantil es de 532,407, cifra que refleja que la meta prevista al 2023 se ha superado.
- **Metas con avance mayor o igual a 70% según lo estimado al 2023**
 - Respecto a la meta de incrementar en 50 el número de centros de salud tipo A y B, al finalizar 2022 se tuvieron 363 centros de salud, con una brecha de 24 por construir para lograr tener 387 al finalizar 2023.

- En cuanto al incremento del porcentaje de niñas y niños con esquema de vacunación completo, para el 2022 se alcanzó 66%, superior a lo programado para ese mismo año. El reto es el incremento en 2.60% para lograr la meta de 2023.
- En referencia al incremento de 4 unidades de la red hospitalaria, se continua con 49 hospitales, será preciso que el MSPAS mantenga las gestiones para la construcción del hospital adicional, así como velar por la asignación de recursos para asumir el costo operativo de los nuevos hospitales.
- Respecto a la reducción de la tasa de mortalidad infantil, desde el 2020, la tasa está en 21.00 por cada mil nacidos vivos. Resultado que se mantiene al 2022; con una brecha de 3 puntos al 2023.

Tabla 18. Pilar 2b: Desarrollo social - salud

No.	Descripción de la Meta al 2023	Responsable	Resultado		2023		
			2021	2022	Meta	Brecha	% de avance
11	Para el año 2023 se redujo la razón de mortalidad materna en 14.4 puntos porcentuales	MSPAS	111	111	90.6	-20.4	N/A
12	Para el año 2023 se redujo la tasa de mortalidad infantil en 10 puntos porcentuales	MSPAS	21	21	18	-3	70.0%
13	Para el año 2023, se redujo el número de casos de morbilidad infantil en 5% anual	MSPAS	532,407	532,407	839,842	La meta se redujo hasta 307,435 casos	261.0%
14	Para el año 2023 se ha incrementado el porcentaje de niñas y niños con esquema de vacunación completo en 9.6 puntos porcentuales	MSPAS	68%	66.00%	68.60%	-2.60%	73.0%
15	Para el año 2023, se ha incrementado en 4 unidades la red hospitalaria	MSPAS	49	49	50	-1	75.0%
16	Para el año 2023 se ha incrementado en 50 el número de centros de salud tipo A y B	MSPAS	363	363	387	-24	93.8%
17	Para el año 2023 se redujo la tasa desnutrición crónica en 7 puntos porcentuales	MSPAS, SESAN, MAGA	46.50%	46.50%	39.50%	-7	N/A

Fuente: SEGEPLAN

N/A son metas sin registros de medición del avance según lo estimado al año 2023 o es un hecho que no será posible alcanzar la meta establecida.

Pilar 2c: Desarrollo social – Protección social y vivienda

- **Metas superadas según lo estimado al 2023**

- A lo largo de la aplicación de la PGG 2020-2024, la evolución de las transferencias monetarias cada año ha sido positiva. En el año 2022, se entregaron 189,199 transferencias, superando la meta de 2023 por 39,199 transferencias.
- Con el programa Comedor Social, la meta de raciones (desayunos y almuerzos) servidas en comedores sociales fue superada en 2021 y ampliamente en 2022. Se logró alcanzar la cantidad de 8.1 millones de raciones servidas a la población guatemalteca mientras que la meta a 2023 son 4.0 millones.
- Respecto a incrementar el número de adultos mayores atendidos por el programa de pensiones, en 2022 se benefició a 147,490 personas de la tercera edad, superando en 40,360 la meta establecida para 2023.

- **Metas con avance igual o menor a 40% según lo estimado al 2023**
 - En cuanto a la construcción de 100,000 viviendas sociales para 2023, en 2022 se construyeron únicamente 5,434 viviendas con un acumulado en el período de 18,326, con una brecha de 81,674 viviendas por construir, siendo el rezago bastante significativo.
 - Respecto a la creación del fondo de subsidios para la construcción de vivienda social por un monto de Q2,500 millones a 2023, para el 2022 se ejecutó un total de Q235.4 millones, que tomando en consideración los montos anteriores, representa un avance de Q1,031 millones, dejando una brecha significativa para 2023.
 - En lo que se refiere al incremento de Q17 millones al fondo social de atención a desastres, hasta el 2022 la asignación financiera fue de Q10 millones, lo que refleja un rezago importante respecto a la programación, siendo la brecha de Q15 millones.

Tabla 19. Pilar 2c: Desarrollo social - Protección social y vivienda

No.	Descripción de la Meta al 2023	Responsable	Avance		2023		
			2021	2022	Meta	Brecha	% de avance
18	Para el año 2023 se han construido 100,000 viviendas sociales	MICIVI/ MIDES/ FHA	7,150	18,326	100,000	-81,674	18.3%
19	Para el año 2023 se ha creado el fondo de subsidios para la construcción de vivienda social por un monto de Q. 2,500.0 millones	MICIVI / MIDES	Q436.16 millones	Q235.4 millones	Q2,500 millones	-Q1,524	39.0%
0	Para el año 2023 se redujo la pobreza general en 9.3 puntos porcentuales	Presidencia y Vicepresidencia (reporta Segeplan)	59.30%	59.30%	50.00%	-9.30%	N/A
21	Para el año 2023 se redujo la pobreza extrema en 5 puntos porcentuales	Presidencia y Vicepresidencia (reporta Segeplan)	23.40%	23.40%	18.40%	-5.00%	N/A
22	Para el año 2023 se ha incrementado a 150,000 el número de familias atendidas por el programa de transferencias monetarias	MIDES	181,688	189,199	150,000	Superada por 39,199 transferencias	228.0%
23	Para el año 2023, se ha incrementado a 4.0 millones el número de raciones (desayunos y almuerzos) servidos en comedores sociales	MIDES	4.96	8.13	4.0	Superada por 4.13 millones de raciones	520.0%
24	Para el año 2023 se ha incrementado en 6,000 el número de adultos mayores atendidos por el programa de pensiones.	MINTRAB	119,756	147,490	107,130	superada por 40,360 adultos mayores	773.0%
25	Para el año 2023 se ha incrementado en Q 17.0 millones el monto asignado al fondo social para la atención a desastres	SE-CONRED	Q8.0 millones	Q10 millones	Q25 millones	-Q15	12.0%

Fuente: SEGEPLAN

N/A son metas sin registros de medición del avance según lo estimado al año 2023 o es un hecho que no será posible alcanzar la meta establecida.

Pilar 3: Gobernabilidad y seguridad en desarrollo

Este pilar contiene 6 indicadores, con resultados dispersos, en algunos se han dado avances y en otros han sido avances parciales, además que en algunos no se han logrado progresos, siendo uno de los obstáculos la pandemia del COVID-19, desviando recursos importantes.

- **Metas superadas según lo estimado al año 2023**
 - De la meta de organizaciones comunitarias, municipales y departamentales de prevención de la violencia y el delito a 2022 se tienen 1,787 organizaciones, siendo un logro a la prevención de la violencia y el delito en el ámbito territorial.

- **Metas con avance mayor o igual a 70% según lo estimado al 2023**
 - En cuanto a la reducción de la incidencia criminal, la tasa tuvo una reducción sustancial en 2020, producto del aislamiento poblacional derivado de la pandemia COVID-19. Se previó que la tasa iba a crecer en 2021 y 2022 derivada la normalización de actividades, pese a la tendencia a finales de 2022 se tuvo una reducción de 7.28 puntos respecto a la línea base.
 - Referente a la meta de incrementar en 4 el número de centros penitenciarios, se ha tenido un avance menor al previsto, al construirse únicamente un presidio en el período. Sin embargo, se encuentra en construcción el Centro de Cumplimiento de Condena de Masagua, Escuintla, el cual es un complejo carcelario que incluye 4 cárceles, 2 de máxima seguridad, 1 de mediana seguridad y 1 de mínima seguridad. De concluirse el complejo antes de finalizar el año, se estaría alcanzando y superando la meta establecida.
 - Del Sistema de Inteligencia Reformado, se tiene que esta meta alcanzó un avance de 85% en 2021 y de 93% en 2022 de conformidad con la Secretaría de Inteligencia Estratégica (SIE). Existe una alta posibilidad de que la meta en materia de innovaciones al sistema de inteligencia será alcanzada en el año 2023.
 - Del incremento en 5,000 agentes de la Política Nacional Civil para el 2023, cabe resaltar que en 2022 se incorporaron 1,066 agentes a las fuerzas policiales, para un total de 3,119 nuevos integrantes en el período en análisis. Para 2023 se contempla la integración de 2,542 nuevos elementos, con lo cual se sobrepasaría la meta, al llegar a 5,660 agentes incorporados.

- **Metas con avance mayor o igual a 70% según lo estimado al 2023**
 - Del incremento en 5,000 agentes de la Política Nacional Civil para el 2023, cabe resaltar que en 2022 se incorporaron 1,066 agentes a las fuerzas policiales, para un total de 3,119 nuevos integrantes en el período en análisis. Para 2023 se contempla la integración de 2,542 nuevos elementos, con lo cual se sobrepasaría la meta, al llegar a 5,660 agentes incorporados.

- **Metas con avance entre 41% a menos de 70% según lo estimado al 2023**
 - Respecto a la reducción de la tasa de homicidios en 8.8 puntos, se tiene que en 2020 se logró una reducción sustancial a 15.3 por cada 100,000 habitantes, aunque no se puede dejar de lado que esto se debió en una buena parte al aislamiento provocado por la pandemia, En 2021 y 2022 se tuvo un alza progresiva y derivado de ello no se cumplió con la meta establecida para cada año.

Tabla 20. Pilar 3: Gobernabilidad y seguridad en desarrollo

No.	Descripción de la Meta al 2023	Responsable	Avance		2023		
			2021	2022	Meta	Brecha	% de avance
1	Para el año 2023 se ha disminuido la incidencia criminal en 20 puntos de tasa.	MINGOB / MP/OJ	89.14	93.35	80.63	-12.72	86.4%
2	Para el año 2023 se ha reducido la tasa de homicidios en 8.8 puntos	MINGOB	16.6	17.4	11.8	-5.6	67.8%
3	Para el año 2023 se ha incrementado en 4 el número de centros penitenciarios	MINGOB	23	23	26	-3	88.5%
4	Para el año 2023 se han conformado 340 organizaciones comunitarias, municipales y departamentales de prevención de la violencia y el delito	MINGOB	316	1787	340	Superada por 1,447 organizaciones	525.6%
5	Para el año 2023 se cuenta con un sistema de inteligencia reformado	SIE (MINGOB y MINDEF)	84.85%	92.75%	100%	-7.3	92.8%
6	Para el año 2023 se ha incrementado en 5,000 el número de agentes de la Policía Nacional Civil	MINGOB	43,110	44,716	46,591	-1,881	96.0%

Fuente: Segeplan.

Pilar 4: Estado responsable, transparente y efectivo

Este pilar contiene 6 indicadores y se refieren a la evolución de mecanismos estatales y procesos que mejoren la gestión pública en general y la descentralización de la misma.

- **Metas con avance mayor o igual a 70%**
 - En cuanto a la meta que se refiere a 14 Ministerios del Estado con el Programa de Gobierno Electrónico, hasta el 2022 se ha dado cumplimiento con lo programado, contando ya con 10 ministerios con programas elaborados. No obstante, queda pendiente la elaboración de 4 programas más para lograr la meta al 2023.
 - Respecto a la implementación de la estrategia de descentralización en la gestión pública al 2022 se ha tenido un avance de 75%. Es preciso indicar que esto ha contribuido a que los alcaldes aumenten los ingresos municipales y se fortalezcan las facultades propias para tomar decisiones de inversión.
 - En lo relativo a la implementación del Sistema Nacional de Planificación (SNP), para el 2022 se logró implementar en un 70%, por medio de intervenciones que robustecen la aplicación en el mediano plazo, del marco estratégico establecido en la PGG 2020-2024 y en el largo plazo, visión plasmada en Plan Nacional de Desarrollo K'atun Nuestra Guatemala 2032 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que en conjunto integran las Prioridades Nacionales de Desarrollo.
 - Para el año 2023 se espera que la totalidad de municipios priorizados implementan su plan de desarrollo municipal y ordenamiento territorial, al respecto el 70% de los 65 municipios priorizados iniciaron la implementación de su Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial (PDM-OT).
 - Respecto a la implementación de la agenda legislativa en apoyo a la Política General de Gobierno 2020-2024 (58 iniciativas de ley presentadas al Congreso de la República), se han presentado 50 al 2022, con lo que, en cada uno de los años se ha alcanzado la meta establecida.
 - En cuanto al aumento de la superficie del territorio cubierta por bosques, durante el 2022, se reporta que la superficie del territorio cubierta de bosque aumentó al

33.30%, cerca de lo programado. El aumento responde a la implementación de Programas de Incentivos Forestales para Poseedores de Pequeñas Extensiones de Tierra de Vocación Forestal o Agroforestal (PINPEP) y el Programa de Incentivos para el Establecimiento, Recuperación, Restauración, Manejo, Producción, Protección de Bosques en Guatemala (PROBOSQUE), con los que se procura recuperar y mantener la cobertura forestal.

Tabla 21. Pilar 4: Estado responsable, transparente y efectivo

No.	Descripción de la Meta	Responsable	Avance		2023		
			2021	2022	Meta	Brecha	% de avance
1	Número de Ministerios con programa E-government	Comisión Presidencial de Gobierno Abierto (GAE)	6	10	14	-4	71.4%
2	Porcentaje de implementación de la descentralización en la gestión pública	SCEP	50.00%	75.0%	100%	-25	75.0%
3	Porcentaje de implementación del Sistema Nacional de Planificación	Segeplan	70.28%	70.0%	100%	-30	70.0%
4	Número de municipios priorizados que implementan su plan de desarrollo municipal y ordenamiento territorial	Segeplan / RIC	50.00%	70.0%	100%	-30	70.0%
5	58 iniciativas de Ley presentadas al Congreso de la República	Gabinete General (reporta Secretaría General de la Presidencia)	27	50	58	-8	86.2%
6	33.7% de la superficie terrestre cubierta con cobertura forestal	INAB	32.95%	33.30%	33.7%	-0.4	98.8%

Fuente: SEGEPLAN.

Pilar 5: Relaciones con el mundo

Este pilar cuenta con 4 metas con sus respectivos indicadores, las cuales están orientadas principalmente hacia mejorar la situación de los migrantes y aprovechar las relaciones internacionales para propiciar el crecimiento de las exportaciones, el turismo y la inversión extranjera directa.

- **Metas alcanzadas o superadas según lo estimado al año 2023**
 - La estrategia Marca País “Guatemala Asombrosa e Imparable” es el resultado de una visión compartida entre los sectores público y privado. En el año 2022, las acciones desarrolladas permitieron alcanzar el 100% del proceso de impulso de la Marca País, alcanzándose la meta al año 2023.
- **Metas con avance mayor o igual a 70% según lo estimado para el 2023**
 - En cuanto a la política de atención a los migrantes, se espera lograr acuerdos con el Gobierno de Estados Unidos para que les brinde un buen trato y respeto de los derechos humanos a los migrantes guatemaltecos; así como, lograr concretar un acuerdo para que se brinde el estatus legal y temporal, para que puedan trabajar sin miedo a ser perseguidos y retornados. En este ámbito, los esfuerzos realizados por el país han permitido que en el 2022 se alcance el 75% de implementación de la política de atención a los migrantes.
 - Respecto a la meta de lograr incrementar en 8 el número de consulados, con el objetivo de proteger los derechos de los migrantes que se encuentran en el exterior,

durante 2022 se elevó a 26 el número de consulados a partir de la creación de 3 en ese ejercicio. Se espera que antes del primer semestre del 2023, el Ministerio de Relaciones Exteriores logre la creación de los dos consulados faltantes para lograr la meta.

- **Meta con avance igual o menor a 40% según lo estimado al 2023**
 - En lo que respecta a la mejora del Índice de Competitividad Turística, Guatemala obtuvo una puntuación de 3.3 sobre 7, posicionándose en la casilla 97. Con ese resultado, se encuentra por debajo de lo programado y con el desafío de lograr el aumento de 0.7% en la siguiente calificación.

Tabla 22. Pilar 5: Relaciones con el mundo

No.	Descripción de la Meta al 2023	Responsable	Avance		2023		
			2021	2022	Meta	Brecha	% de avance
1	Para el año 2023 se ha implementado la política de atención a migrantes guatemaltecos	IGM (Minex/Conamigua)	40.00%	75%	100%	-25	75%
2	Para el 2023 se ha incrementado en 8 el número de consulados guatemaltecos	Minex	23	26	28	-2	75%
3	Para el año 2023 se ha completado el impulso de la marca país	INGUAT/Minex	40.00%	100%	100%	0	100%
4	Para el año 2023 se ha mejorado la calificación el índice de competitividad turística en 0.6 puntos porcentuales	INGUAT/Minex	3.4	3.3	4	-0.7	-16.7%

Fuente: SEGEPLAN.

5.4. Metas de política fiscal para el período 2024 - 2028

Para los próximos años, la política fiscal de Guatemala buscará establecer una estructura institucional sólida que permita mayor predictibilidad, menor discrecionalidad, mayor transparencia, planificación y coordinación entre las instituciones, con el objeto de convertirse en un instrumento para aumentar el bienestar de la población a través de una mayor tasa de crecimiento económico. En este sentido, se continuarán las medidas encaminadas al aumento sostenido de la recaudación tributaria, principalmente en materia de combate a la evasión tributaria y el contrabando.

De la misma forma, se trabajará en mejorar la eficiencia y calidad del gasto público, para lo cual se avanzará en la formulación y ejecución de presupuestos basados en una gestión por resultados, que se enfocará en privilegiar el cumplimiento de los compromisos que como Estado se deben de solventar y aquellos que devienen del Plan Nacional de Desarrollo y la interacción de esta con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En la misma lógica, se propiciará un crecimiento sostenido de la inversión pública, principalmente obras de infraestructura vial y productiva, los que serán financiados con recursos propios y externos, así como a través del desarrollo de proyectos en el marco de la ley de alianzas público-privadas (APP).

Todos los esfuerzos en materia de eficiencia en la gestión de ingresos y gastos estarán encaminados a avanzar en garantizar la sostenibilidad de la deuda pública en el mediano y

largo plazo, de manera que la gestión de las finanzas públicas coadyuve a la consecución de la estabilidad macroeconómica y el desarrollo económico y social.

En este contexto, las principales metas de la política fiscal para el período 2024-2028, considerando las estimaciones previstas de mediano plazo son las siguientes:

- Alcanzar una carga tributaria de al menos 12.1% para 2028, sin incluir una reforma tributaria que podría elevar aún más este indicador
- Promover que el gasto total se sitúe en promedio en no menos del 14.2% del PIB en el período indicado.
- Asegurar que el gasto social (educación, salud y vivienda) sea igual o mayor al 5% del PIB.
- Alcanzar un nivel de gasto de capital promedio no menor al 2.6% del PIB.
- Lograr que el déficit fiscal en promedio se ubique en 1.8% del PIB.
- Lograr un nivel de deuda pública que no supere el 28.5% del PIB en 2028, y con la aplicación de choques combinados conforme al análisis de sostenibilidad de deuda no debería superar 33.5% en dicho año.
- Honrar con prioridad los compromisos de pago asociados a la deuda pública.

6. Proyecciones fiscales de mediano plazo

El escenario fiscal de mediano plazo descansa en las perspectivas de la actividad económica previstas en el marco macroeconómico de mediano plazo y que es congruente con un escenario conservador de las principales variables, sustentadas en las estimaciones elaboradas por el Banco de Guatemala en el escenario medio para 2023 y escenario bajo para 2024-2028. Asimismo, es consistente con las perspectivas de desembolsos de préstamos externos que el gobierno puede obtener con las operaciones que actualmente están en ejecución y los que llevan gestión avanzada, así como por las obligaciones que el Estado debe atender de manera recurrente y por la inversión adicional que se pueda realizar tomando como referencia la disponibilidad de recursos y la priorización del Plan Nacional de Desarrollo enlazado con los objetivos de desarrollo sostenible.

6.1. Proyección de ingresos fiscales

El escenario fiscal de mediano plazo descansa en las perspectivas de la actividad económica previstas en el marco macroeconómico de mediano plazo y que es congruente con un escenario conservador de las principales variables, sustentadas en las estimaciones elaboradas por el Banco de Guatemala en el escenario medio para la estimación de cierre 2023 y el escenario bajo para 2024 a 2028. Asimismo, es consistente con las perspectivas de desembolsos de préstamos externos que el gobierno puede obtener con las operaciones que actualmente están en ejecución y los que llevan gestión avanzada, así como por las obligaciones que el Estado debe atender de manera recurrente y por la inversión adicional que se pueda realizar tomando como referencia la disponibilidad de recursos y la priorización del Plan Nacional de Desarrollo enlazado con los objetivos de desarrollo sostenible.

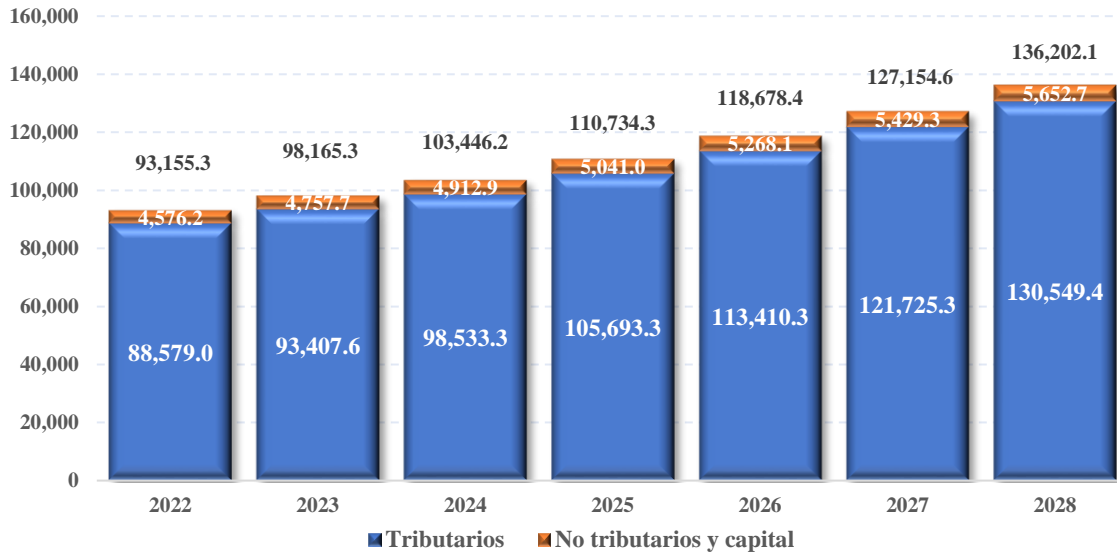
Las estimaciones de ingresos fiscales se realizan sobre la base de información proporcionada por la Superintendencia de Administración Tributaria en el caso de la recaudación de impuestos y lo que las entidades estiman percibir por concepto de operaciones no tributarias como la venta de bienes y servicios, el cobro de tasas, derechos, arrendamientos, intereses por algunas operaciones, dividendos que generan algunas empresas públicas o por

participaciones de capital del Estado, así como por las donaciones que se esperan recibir de organismos internacionales, y las contribuciones a la seguridad social que pagan los trabajadores del Estado al Régimen de Clases Pasivas.

Es importante considerar que, generalmente cerca del 95.3% de los ingresos totales provienen de la recaudación tributaria y dentro de los ingresos fiscales no se incluye los recursos por endeudamiento público, así como el uso de depósitos del gobierno en el Banco de Guatemala.

Para el desarrollo del presupuesto multianual 2024-2028, se prevé que los ingresos tributarios se ubicarán por el orden de Q93,407.6 millones para 2023 y mostrará un crecimiento interanual promedio de 6.9%. previéndose que para 2028 se situarán en Q130,549.4 millones, vale indicar que para estos años se incluye recaudación adicional por medidas administrativas, estos ingresos tributarios del escenario de mediano plazo representan en promedio el 95.8% de los ingresos totales.

Gráfico 84. Ingresos fiscales 2023-2028 en Millones de quetzales



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal con información de tributación de la SAT.

Dentro de los ingresos no Tributarios el componente más importante son las contribuciones a la seguridad social (Montepío) cuya participación dentro de este tipo de ingresos es de aproximadamente 64.4% (promedio de 2023 a 2028).

6.1.1. Proyecciones de recaudación tributaria

La estimación de la recaudación tributaria es parte fundamental en el proceso de formulación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, la recaudación tributaria representa cerca del 95.3% de los ingresos totales del gobierno central, derivado de esto es importante que el proceso de estimación sea eficiente, confiable y apegado a la realidad económica.

La institucionalidad de las estimaciones de recaudación tributaria está liderada por la Comisión Técnica de Finanzas Públicas -CTFP-, dicha comisión tiene su base legal en la Ley Orgánica del Presupuesto (Decreto 101-97), la cual establece en el artículo 5, que dicha comisión prestará asesoría al Ministro y Viceministro de Finanzas Públicas en materia de administración financiera (definición de políticas, programación, control y evaluación de la gestión financiera pública).

De manera específica, el Art. 23 bis de la Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria (LOSAT) le confiere a la CTFP la responsabilidad de acordar el “pronóstico técnico de la recaudación tributaria esperada”. De acuerdo con dicha disposición, el pronóstico podrá considerar aspectos económicos, financieros y la legislación vigente.

Dicho artículo establece también que las metas de recaudación tributaria deben considerar, además del pronóstico acotado, las metas de recaudación adicional por reducción del incumplimiento tributario, de la defraudación tributaria o aduanera, la meta de facilitación del cumplimiento de los contribuyentes, y otras metas incluidas y asociadas a la aplicación del Plan de Recaudación, Control y Fiscalización, establecidas por la SAT.

Para el desarrollo de la estimación de recaudación tributaria, existen metodologías como:

- El sistema de extrapolación, basado sobre el supuesto de que la evolución de una variable que se ha observado en el pasado (recaudación tributaria) se mantendrá en el futuro, sin considerar el comportamiento de las variables que determinan los ingresos tributarios.
- El método directo, partiendo de los datos históricos de recaudación incorpora, mediante el estudio pormenorizado de cada impuesto, los efectos, tanto de las decisiones de política fiscal (reformas), como el comportamiento de las variables económicas.
- Econometría, analiza, interpreta y predice los resultados de la recaudación tributaria y variables económicas explicativas.
- Elasticidad, es la sensibilidad de variación que presenta una variable a los cambios experimentados por otra. Por ejemplo, cuando el nivel de ingresos de la economía incrementa se esperaría que el monto de la recaudación tributaria aumente aun cuando el marco legal vigente no sufra cambios (las tasas de los impuestos del sistema tributario permanecen constantes).

Recuadro 7. Elasticidad de los principales impuestos

Es importante determinar la elasticidad de cada uno de los impuestos esto para conocer el grado de respuesta que estos tienen respecto a las variables que los determinan, esta medición puede utilizarse de manera complementaria con el método directo ya que este método asume una elasticidad teórica igual a 1, a manera de ejemplo se detalla a continuación el cálculo de la elasticidad de los principales impuestos siendo estos el Impuesto Sobre la Renta -ISR- y el Impuesto al Valor Agregado -IVA-, que en conjunto suman cerca del 75% de la recaudación total (promedio 2019 a 2027).

Impuesto al Valor Agregado

Para calcular la elasticidad del Impuesto al Valor Agregado es necesario realizar ajustes a la recaudación tributaria observada producto de exoneraciones y recaudación extraordinaria por concepto de adeudos tributarios, además de cambiar la recaudación nominal a términos reales con el deflactor del producto interno bruto, para este cálculo de la elasticidad del IVA se tiene como variable asociada el Producto Interno Bruto real, el cálculo se realizó mediante la siguiente función.

$$\begin{aligned} \ln(T) &= \alpha + \beta * \ln(\text{variable asociada}) \\ \ln(\text{IVAt}) &= -4.84913 + 1.1523 * \ln(\text{PIBt}) \\ R^2 &= 0.84862 \quad t = -3.9669156 \quad t = 11.3989472 \end{aligned}$$

El resultado obtenido mediante el uso de regresión lineal se puede interpretar como la respuesta del Impuesto al Valor Agregado respecto a un aumento de un 1% del Producto Interno Bruto, es decir que por cada aumento de un 1% del PIB el IVA crecerá en 1.15%, de manera histórica la elasticidad del IVA respecto a la variable que lo determina ha sido superior al 1%, para los casos en los que es inferior dicha caída puede estar influenciada por factores externos como el precio del petróleo, remesas familiares, precio de los principales commodities y las importaciones, factores internos como la inflación, el tipo de cambio, el consumo y las crisis internas del ente recaudador.

Impuesto Sobre la Renta y otros asociados

$$\begin{aligned} \ln(\text{ISRt}) &= -12.61254716 + 1.752301841 * \ln(\text{PIBt}) \\ R^2 &= 0.96228 \quad t = -14.4309497 \quad t = 24.2440556 \end{aligned}$$

En este caso se considera el Impuesto Sobre la Renta y los impuestos asociados a cuenta de ISR tales como el Impuesto de Solidaridad, el Impuesto Extraordinario y Temporal de Acuerdos de Paz, el Impuesto a las Empresas Mercantiles y Agropecuarias, el cálculo de elasticidad para este impuesto es de 1.75%, es decir que por el aumento de un 1% del Producto Interno Bruto el Impuesto Sobre la Renta y asociados aumentaría en 1.75%, de igual manera que para el caso anterior este impuesto está sujeto a reformas tributarias, la más reciente aprobada en 2012 que dio vigencia a un nuevo Impuesto Sobre la Renta con base a cédulas y que contenía una reducción a las tasas impositivas de manera gradual hasta 2015 año en el cual la tasa impositiva del régimen de actividades lucrativas paso a 25%.

La metodología que se utiliza para el desarrollo de las estimaciones de recaudación tributaria en el Ministerio de Finanzas es mediante el uso del método directo, el cual como se indicó con anterioridad precisa del conocimiento y seguimiento de la recaudación tributaria a nivel de impuesto, así como del marco legal vigente.

La metodología de estimación técnica considera en términos generales los siguientes aspectos:

- Comportamiento de las variables macroeconómicas elaboradas por el Banco de Guatemala, Producto Interno Bruto real, Producto Interno Bruto Nominal, Importaciones, Exportaciones e Inflación (escenarios bajo, medio y alto).
- Tipo de cambio.
- El precio internacional del petróleo.
- Considera crédito de ISO a cuenta del ISR.

- El escenario base (cierre fiscal del año anterior al que se está pronosticando) restando recaudación originada por multas, intereses, moras y extraordinaria.

En los meses de abril y mayo de cada año da inicio el ejercicio de estimación de ingresos tributarios el cual servirá de base para consensuar la estimación técnica entre el Ministerio de Finanzas Públicas y la Superintendencia de Administración Tributaria, una vez se logra acordar el monto total de la recaudación y su distribución por impuesto, la cual avala la Comisión Técnica de Finanzas Públicas y que aprueba finalmente el Congreso de la República cuando aprueba el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, el Superintendente de la Administración Tributaria suscribe un convenio de cumplimiento de metas de recaudación con el Ministro de Finanzas Públicas.

De manera general, se puede resumir la metodología de estimación de cada impuesto con la siguiente función:

$$\text{Impuesto}_{(t+1)} = \text{Impuesto recaudado}_{(t-1)} + \{\text{Escenario Macroeconómico}\} \pm \{\text{Marco Legal}\} \pm \{\text{Ajustes}\}$$

Donde:

<i>Impuesto_(t+1)</i>	<i>Impuesto a estimar</i>
<i>Impuesto recaudado_(t-1)</i>	<i>Recaudación observada del año anterior</i>
<i>Escenario Macroeconómico</i>	<i>Recaudación obtenida por efecto de variables macroeconómicas</i>
<i>Marco Legal</i>	<i>Marco legal vigente de cada impuesto que se está estimando.</i>
<i>Ajustes</i>	<i>Recaudación que se puede generar por un crédito o débito en el impuesto que se está estimando.</i>

De esa cuenta, es posible establecer la base de estimación de cada impuesto, la cual depende de las características especiales del tributo, que están en función de la base imponible y de las variables macroeconómicas que lo determinan, las cuales se detallan a continuación:

Tabla 23. Base de estimación por impuesto

Impuesto	La base de estimación para cada impuesto la constituye
Impuesto sobre la renta	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recaudación observada en el año anterior ✓ Una fracción de crédito del ISO de Año_(t-2) ✓ Variación del PIB nominal ✓ Una fracción de crédito del ISO de Año_(t-1)
Impuesto de Solidaridad	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recaudación observada en el año anterior ✓ Una fracción está determinada por variación del PIB nominal ✓ Una fracción está determinada por variación del PIB real
Impuesto al valor agregado:	
Doméstico	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recaudación observada en el año anterior en términos brutos ✓ Variación del PIB nominal

Importaciones	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recaudación observada en el año anterior en términos brutos ✓ Variación de las importaciones ✓ Tipo de cambio ✓ Precio Internacional del petróleo
Derechos arancelarios	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recaudación observada en el año anterior ✓ Variación de las importaciones ✓ Tipo de cambio
Impuesto a la primera matrícula	
Derivados del Petróleo	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recaudación observada en el año anterior ✓ Variación del PIB real ✓ Tipo de cambio
Bebidas alcohólicas y no alcohólicas	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recaudación observada en el año anterior ✓ Una fracción está determinada por la variación del PIB real ✓ Una fracción está determinada por la variación del PIB nominal
Impuesto a circulación de vehículos	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recaudación observada en el año anterior ✓ Variación del PIB nominal
Impuesto a timbres fiscales	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Recaudación observada en el año anterior ✓ Variación del PIB real ✓ Para el caso de regalías e hidrocarburos considera el precio internacional del petróleo
Impuesto a la propiedad	
Impuesto a la distribución de Tabacos	
Impuesto a la distribución de Cemento	
Regalías e hidrocarburos compartibles	
Impuesto a las salidas del país	

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Tomando en consideración la base para la estimación de cada uno de los impuestos y las proyecciones macroeconómicas expuestas en el Marco Macroeconómico, se procede a estimar el nivel de recaudación tributaria para el mediano plazo.

Tabla 24. Escenario macroeconómico 2022-2028









Millones de quetzales, millones de dólares y porcentajes

	Dimensionales	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
PIB real	Millones de Q.	569127.1	589045.8	603670.4	625528.6	648803.2	672937.3	697969.3
variación	Variación %	4.1%	3.5%	2.5%	2.6%	2.7%	2.7%	2.7%
PIB nominal	Millones de Q.	736109	796429.4	843097.9	895593.2	953055.2	1014245.3	1079158.5
Variación	Variación %	10.6%	8.2%	5.9%	5.2%	5.4%	5.4%	5.4%
Importaciones FOB	Millones de US\$.	28467.7	30756.3	32603.2	34889.6	37497.1	40296.4	43311.6
variación	Variación %	22.2%	8.0%	6.0%	5.5%	6.0%	6.0%	6.0%

Fuente: Banco de Guatemala (escenario medio 2023 y escenario bajo para 2024 -2028).

Adicionalmente, para el período 2024-2028, se incluye recaudación adicional por concepto de la reducción de la evasión del IVA y el Impuesto Sobre la Renta a personas jurídicas, los cuales se sustentan desde 2016 con el efecto de las medidas administrativas que está realizando la SAT.

Acciones que sigue implementando el ente recaudador en pro de la reducción de la elusión, evasión y contrabando y que permiten alcanzar la meta de recaudación establecidas en el escenario de mediano plazo.

Gobierno de Datos, herramientas electrónicas, integración de trabajo de las Intendencias y acciones en aduanas		Cambios a la infraestructura de las aduanas
		Seguimiento al nuevo sistema bancario Declaraguat
		Continuar con la implementación a nivel nacional del modelo de duda razonable
		Continuar con la firma de reconocimientos mutuos de Operador Económico Autorizado
		Ampliar las funciones de fiscalización en gerencias especiales y regionales
		Seguimiento al nuevo modelo de registro fiscal de vehículos
		Garantizar el sistema de alertas de pagos (adeudos)
		Seguimiento a la implementación del plan piloto de etiquetado de radiofrecuencia -RFID-

Además, es importante indicar que, la estimación de medidas administrativas encaminadas a reducir la evasión tributaria no constituye base para la estimación del año siguiente, las medidas administrativas se registran en el rubro de otros indirectos y otros directos. El monto estimado para 2023 se elaboró con escenario rango medio y el escenario de mediano plazo 2024-2028 se elaboró con el escenario macroeconómico rango bajo. Para 2023 los principales impuestos ISR e IVA total, en conjunto representan el 76.0% de la recaudación total, se prevé un crecimiento de las importaciones en torno al 8.0% en 2023 monto inferior al observado en 2022 (22.2%), este escenario es conservador y es el recomendado para considerarse para el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado 2024 y multianual 2024-2028.

Tabla 25. Recaudación tributaria neta
2022 – 2028
Millones de quetzales

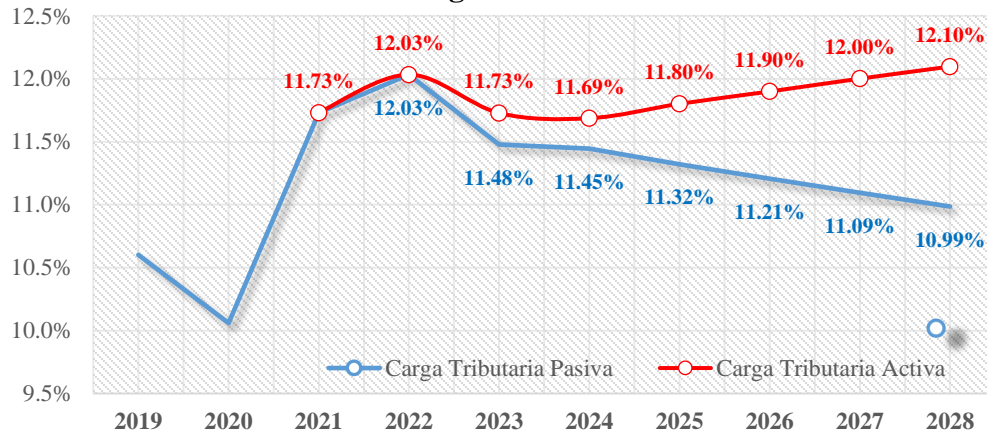
DESCRIPCIÓN	Estimación de la recaudación						
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
RECAUDACIÓN TRIBUTARIA SAT	87,929.8	92,735.7	97,844.5	104,986.6	112,684.5	120,979.9	129,783.9
IMPUESTOS AL COMERCIO EXTERIOR	28,563.1	29,160.0	30,911.0	32,617.3	34,563.6	36,625.4	38,816.5
Al Valor Agregado Importaciones	24,660.5	25,150.3	26,660.5	28,132.2	29,810.8	31,589.2	33,478.9
Derechos Arancelarios	3,902.6	4,009.7	4,250.5	4,485.1	4,752.8	5,036.3	5,337.6
IMPUESTOS INTERNOS	59,366.7	63,575.7	66,933.4	72,369.3	78,120.9	84,354.5	90,967.4
Sobre la Renta	25,655.4	26,527.4	28,081.8	29,547.3	31,146.6	32,833.6	34,606.7
De Solidaridad	6,131.6	6,510.4	6,837.9	7,151.2	7,491.0	7,847.2	8,219.4
Sobre el Patrimonio	37.0	35.5	36.4	37.3	38.3	39.4	40.5
Al Valor Agregado Doméstico	18,743.8	19,383.3	20,519.1	21,590.0	22,758.5	23,991.3	25,286.9
Sobre Distribución de Bebidas	1,159.3	1,229.7	1,284.5	1,337.8	1,395.3	1,455.3	1,517.7
Sobre el Tabaco y sus productos	346.2	344.0	352.5	361.7	371.6	381.7	392.1
Sobre Distribución de Petróleo y Derivados	4,038.9	4,194.6	4,298.8	4,411.4	4,531.3	4,654.6	4,781.2
Sobre Distribución de Cemento	185.5	199.5	204.5	209.8	215.5	221.4	227.4
Timbres Fiscales y Papel Sellado	586.5	568.9	583.0	598.3	614.6	631.3	648.5
Sobre Circulación de Vehículos	1,070.7	1,013.2	1,038.4	1,065.6	1,094.5	1,124.3	1,154.9
Específico a la Primera Matricula de Vehículos Terrestres	1,402.1	1,563.6	1,657.5	1,749.0	1,853.4	1,963.9	2,081.4
Otros	9.5	9.5	9.7	10.0	10.2	10.5	10.8
Otros directos e indirectos	0.0	1,996.1	2,029.3	4,300.0	6,600.0	9,200.0	12,000.0
OTRAS INSTITUCIONES	649.3	672.0	688.7743054	706.6824373	725.7628631	745.3584604	765.4831389
Regalías e Hidrocarburos Compartibles	326.7	338.1	346.6	355.6	365.2	375.1	385.2
Salida del País	322.5	333.8	342.2	351.1	360.6	370.3	380.3
TOTAL DE INGRESOS NETOS	88,579.0	93,407.6	98,533.3	105,693.3	113,410.3	121,725.3	130,549.4
(+) Devoluciones de Crédito Fiscal	2,487.2	3,872.5	4,102.6	4,323.7	4,571.3	4,833.1	5,110.1
(+) Autocompensación	454.2	632.1	669.1	704.0	742.1	782.3	824.6
TOTAL DE INGRESOS BRUTOS	91,520.4	97,912.2	103,304.9	110,721.0	118,723.7	127,340.7	136,484.0
PIB Nominal	736,109.0	796,429.4	843,097.9	895,593.2	953,055.2	1,014,245.3	1,079,158.5
Carga Tributaria Neta <small>Estimación Activa</small>	12.03%	11.73%	11.69%	11.80%	11.90%	12.00%	12.10%
Carga Tributaria Neta <small>Estimación Pasiva</small>	12.03%	11.48%	11.45%	11.32%	11.21%	11.09%	10.99%

Fuente: Superintendencia de Administración Tributaria.

Tomando en consideración el escenario macroeconómico previsto para el mediano plazo (rango medio para 2023 y bajo para 2024-2028) y considerando un esfuerzo administrativo por parte de la SAT de Q1,996.1 millones para 2023 los ingresos tributarios pueden ubicarse en torno a Q93,407.6 millones, equivalente al 11.7% del PIB, indicador inferior al observado en 2022 (12.0%), con este escenario conservador se prevé que la carga tributaria se mantenga en el mediano plazo situando la carga de 2028 (12.1%).

Es importante mencionar que el esfuerzo administrativo de SAT es clave para estabilizar la recaudación tributaria.

Gráfico 85. Carga tributaria 2019-2028



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

6.1.2. Escenarios alternativos en las proyecciones de recaudación tributaria

Para efectos de medir el grado de sensibilidad que tiene la recaudación tributaria ante cambios en las proyecciones macroeconómicas, se elaboraron escenarios que muestran como la recaudación de impuestos de mediano plazo (2023-2028) cambia por la variación de las variables macroeconómicas. Para esto se consideraron escenarios con las proyecciones elaboradas por el Banco de Guatemala, vale indicar que en estos escenarios se considera recaudación extraordinaria por concepto de medidas administrativas a efecto de estabilizar la carga tributaria.

6.1.3. Escenario medio

Este escenario considera que la actividad económica tendrá un desempeño más dinámico con respecto a lo que se había previsto para las estimaciones del presupuesto multianual, sustentadas en ligeras variaciones en la inversión privada, consumo y un entorno económico internacional no tan favorable en términos de precios y de la demanda externa. De esa cuenta, se prevé que la economía en 2024 crece al mismo nivel de su potencial (3.5%), las importaciones podrían crecer 7.5%, el tipo de cambio y el precio del petróleo se mantienen en lo previsto precio internacional del petróleo WTI 83.26 dólares por barril y tipo de cambio en torno a 7.8 quetzales por dólar americano además considera la estimación de cierre del ejercicio fiscal 2023 ajustada.

En el mediano plazo (2024-2028) se prevé que estas proyecciones sean crecientes, como se muestra a continuación:

Tabla 26 Escenario macroeconómico medio

	Dimensionales	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
PIB real	Millones de Q.	569127.1	589045.8	609560.9	631624.3	655119.4	679488.5	704764.1
variación	Variación %	4.1%	3.5%	3.5%	3.6%	3.7%	3.7%	3.7%
PIB nominal	Millones de Q.	736109	796429.4	851173.2	904118.6	962131.5	1023866.8	1089563.3
Variación	Variación %	10.6%	8.2%	6.9%	6.2%	6.4%	6.4%	6.4%
Importaciones FOB	Millones de US\$.	28467.7	30756.3	33064.5	35385.6	38027.9	40866.8	43924.6
variación	Variación %	22.2%	8.0%	7.5%	7.0%	7.5%	7.5%	7.5%

Fuente: Banco de Guatemala

Este escenario para 2024 refleja que la recaudación tributaria podría ubicarse en Q104,485.4 millones, monto superior al previsto en la estimación del proyecto de presupuesto multianual. Con el uso de este escenario se recalcula la recaudación tributaria para 2028 la cual se situará en Q137,525.6 millones monto superior a lo contemplado en el Proyecto de Presupuesto dado el cambio en el escenario macroeconómico, la nueva carga para 2028 utilizando el escenario medio en todos los años es de 12.62%.

Este escenario no contempla medidas de política fiscal (Reformas tributarias o modificaciones al marco legal vigente), en este ejercicio se adiciona un esfuerzo adicional por la reducción del incumplimiento por parte de la Superintendencia de Administración Tributaria –SAT- que a su vez se convertirán en un aumento en la percepción de riesgo de los contribuyentes.

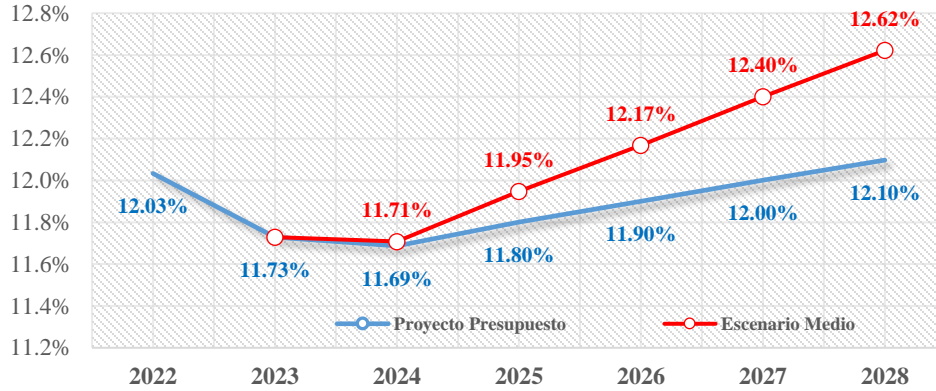
Tabla 27 Proyección de recaudación tributaria

Escenario Medio, 2022-2028

DESCRIPCIÓN	Estimación de la recaudación						
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
RECAUDACIÓN TRIBUTARIA SAT	87,929.8	92,735.7	98,962.1	107,298.0	116,331.1	126,186.2	136,722.1
IMPUESTOS AL COMERCIO EXTERIOR	28,563.1	29,160.0	31,350.6	33,553.0	36,060.2	38,754.0	41,655.1
Al Valor Agregado Importaciones	24,660.5	25,150.3	27,039.6	28,939.1	31,101.6	33,424.9	35,927.0
Derechos Arancelarios	3,902.6	4,009.7	4,311.0	4,613.9	4,958.7	5,329.1	5,728.1
IMPUESTOS INTERNOS	59,366.7	63,575.7	67,611.5	73,745.0	80,270.9	87,432.2	95,067.0
Sobre la Renta	25,655.4	26,527.4	28,401.5	30,167.7	32,102.6	34,233.8	36,496.3
De Solidaridad	6,131.6	6,510.4	6,903.0	7,288.3	7,707.4	8,150.9	8,618.8
Sobre el Patrimonio	37.0	35.5	36.7	38.1	39.5	40.9	42.5
Al Valor Agregado Doméstico	18,743.8	19,383.3	20,713.0	22,001.0	23,411.8	24,913.9	26,508.5
Sobre Distribución de Bebidas	1,159.3	1,229.7	1,296.8	1,363.5	1,435.7	1,511.8	1,591.7
Sobre el Tabaco y sus productos	346.2	344.0	356.0	368.8	382.6	396.8	411.5
Sobre Distribución de Petróleo y Derivados	4,038.9	4,194.6	4,340.7	4,497.8	4,665.1	4,838.6	5,018.6
Sobre Distribución de Cemento	185.5	199.5	206.4	213.9	221.9	230.1	238.7
Timbres Fiscales y Papel Sellado	586.5	568.9	588.7	610.0	632.7	656.2	680.6
Sobre Circulación de Vehículos	1,070.7	1,013.2	1,048.5	1,086.7	1,127.7	1,170.5	1,215.3
Específico a la Primera Matriculación de Vehículos Terrestres	1,402.1	1,563.6	1,681.0	1,799.0	1,933.3	2,077.7	2,233.2
Otros	9.5	9.5	9.8	10.2	10.5	10.9	11.4
Otros directos e indirectos	0.0	1,996.1	2,029.3	4,300.0	6,600.0	9,200.0	12,000.0
OTRAS INSTITUCIONES	649.3	672.0	695.5	720.5	747.2	774.8	803.5
Regalías e Hidrocarburos Compartibles	326.7	338.1	350.0	362.6	376.0	389.9	404.3
Salida del País	322.5	333.8	345.5	358.0	371.2	384.9	399.2
TOTAL DE INGRESOS NETOS	88,579.0	93,407.6	99,657.6	108,018.5	117,078.3	126,961.1	137,525.6
(+) Devoluciones de Crédito Fiscal	2,487.2	3,872.5	4,152.4	4,429.6	4,740.3	5,072.9	5,429.2
(+) Autocompensación	454.2	632.1	675.4	717.4	763.4	812.4	864.4
TOTAL DE INGRESOS BRUTOS	91,520.4	97,912.2	104,485.4	113,165.5	122,582.0	132,846.4	143,819.2
PIB Nominal	736,109.0	796,429.4	851,173.2	904,118.6	962,131.5	1,023,866.8	1,089,563.3
Carga Tributaria Neta <small>Estimación Activa</small>	12.03%	11.73%	11.71%	11.95%	12.17%	12.40%	12.62%
Carga Tributaria Neta <small>Estimación Pasiva</small>	12.03%	11.48%	11.47%	11.47%	11.48%	11.50%	11.52%

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Gráfico 86. Carga tributaria escenario medio
2022 – 2028



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

6.1.4. Escenario alto

Este escenario considera que la actividad económica tendrá un desempeño mucho más dinámico con respecto a lo que se había previsto para las estimaciones del presupuesto multianual, sustentadas en una mayor inversión privada, un aumento en el consumo y un entorno económico internacional más favorable en términos de precios y de la demanda externa. De esa cuenta, se prevé que la economía en 2024 podría estar por encima de su potencial (3.5%), es decir un crecimiento económico en torno al 4.5%, además las importaciones podrían crecer 9.0%, el tipo de cambio y el precio del petróleo se mantienen en lo previsto, precio internacional del petróleo WTI 83.26 dólares por barril y tipo de cambio en torno a 7.8 quetzales por dólar americano además considera la estimación de cierre del ejercicio fiscal 2023 ajustada.

En el mediano plazo se prevé que estas proyecciones sean crecientes, como se muestra a continuación:

Tabla 28 Escenario macroeconómico alto

	Dimensionales	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
PIB real	Millones de Q.	569127.1	589045.8	615451.4	637719.9	661435.7	686039.7	711559
variación	Variación %	4.1%	3.5%	4.5%	4.6%	4.7%	4.7%	4.7%
PIB nominal	Millones de Q.	736109	796429.4	859248.4	912644	971207.8	1033488.3	1099868.2
Variación	Variación %	10.6%	8.2%	7.9%	7.2%	7.4%	7.4%	7.4%
Importaciones FOB	Millones de US\$.	28467.7	30756.3	33525.8	35881.6	38558.7	41437.2	44537.6
variación	Variación %	22.2%	8.0%	9.0%	8.5%	9.0%	9.0%	9.0%

Fuente: Banco de Guatemala (escenario medio 2023 y alto para 2024-2028)

Este escenario puede considerarse como optimista, para 2024 refleja que la recaudación tributaria podría ubicarse en Q105,665.9 millones, monto mayor a lo previsto en la estimación de presupuesto multianual en Q14,281.4 millones vale indicar que para este

escenario se mantienen los 12,000 millones que se consideraron como otros impuestos directos e indirectos en el Proyecto de presupuesto multianual.

Se prevé alcanzar con este escenario en 2028 una carga tributaria de 13.17%, los principales impuestos ISR e IVA, mostrarían una mayor dinámica que el escenario del Proyecto de Presupuesto, para el resto de los impuestos se espera un comportamiento apegado a las variables que los determinan, esto previendo una mayor recuperación de la economía mundial.

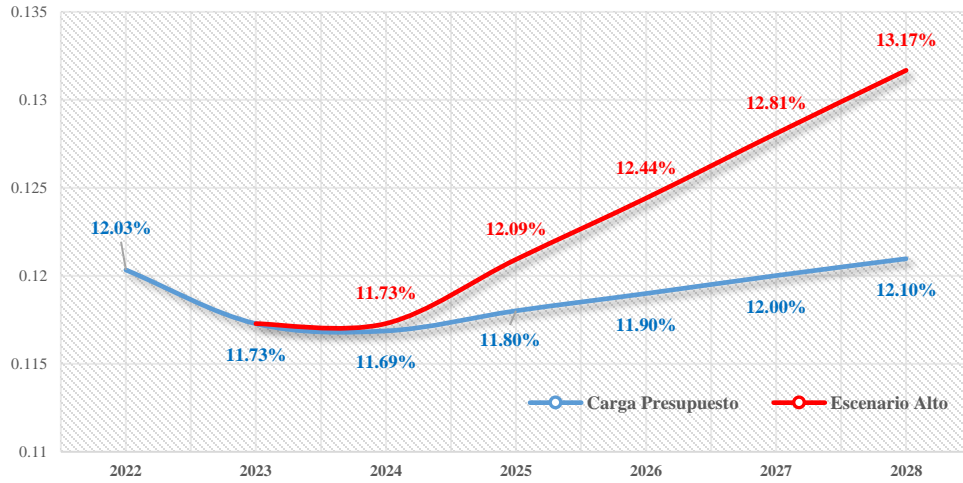
Este escenario no contempla medidas de política fiscal (Reformas tributarias o modificaciones al marco legal vigente), en este ejercicio de igual manera que el anterior considera medidas administrativas para la reducción del incumplimiento por parte de la Superintendencia de Administración Tributaria –SAT- que a su vez se convertirán en un aumento en la percepción de riesgo de los contribuyentes.

Tabla 29 Proyección de recaudación tributaria
Escenario Alto
2022-2028

DESCRIPCIÓN	Estimación de la recaudación						
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
RECAUDACIÓN TRIBUTARIA SAT	87,929.8	92,735.7	100,079.7	109,636.4	120,063.1	131,576.0	143,987.7
IMPUESTOS AL COMERCIO EXTERIOR	28,563.1	29,160.0	31,790.2	34,502.0	37,599.4	40,973.8	44,657.0
Al Valor Agregado Importaciones	24,660.5	25,150.3	27,418.7	29,757.5	32,428.9	35,339.3	38,515.9
Derechos Arancelarios	3,902.6	4,009.7	4,371.5	4,744.5	5,170.5	5,634.6	6,141.1
IMPUESTOS INTERNOS	59,366.7	63,575.7	68,289.6	75,134.4	82,463.6	90,602.2	99,330.7
Sobre la Renta	25,655.4	26,527.4	28,721.3	30,794.4	33,078.0	35,676.3	38,461.9
De Solidaridad	6,131.6	6,510.4	6,968.1	7,426.7	7,928.0	8,463.2	9,033.6
Sobre el Patrimonio	37.0	35.5	37.1	38.8	40.6	42.5	44.5
Al Valor Agregado Doméstico	18,743.8	19,383.3	20,906.8	22,415.9	24,077.4	25,862.9	27,776.8
Sobre Distribución de Bebidas	1,159.3	1,229.7	1,309.1	1,389.5	1,477.0	1,569.9	1,668.5
Sobre el Tabaco y sus productos	346.2	344.0	359.4	376.0	393.7	412.3	431.8
Sobre Distribución de Petróleo y Derivados	4,038.9	4,194.6	4,382.7	4,585.1	4,801.5	5,028.0	5,265.3
Sobre Distribución de Cemento	185.5	199.5	208.4	218.1	228.4	239.1	250.4
Tímbres Fiscales y Papel Sellado	586.5	568.9	594.4	621.9	651.2	681.9	714.1
Sobre Circulación de Vehículos	1,070.7	1,013.2	1,058.6	1,108.1	1,161.5	1,218.1	1,278.1
Específico a la Primera Matriculación de Vehículos Terrestres	1,402.1	1,563.6	1,704.4	1,849.6	2,015.5	2,196.3	2,393.6
Otros	9.5	9.5	9.9	10.4	10.9	11.4	12.0
Otros directos e indirectos	0.0	1,996.1	2,029.3	4,300.0	6,600.0	9,200.0	12,000.0
OTRAS INSTITUCIONES	649.3	672.0	702.2	734.5	769.0	805.2	843.0
Regalías e Hidrocarburos Compartibles	326.7	338.1	353.4	369.6	387.0	405.2	424.2
Salida del País	322.5	333.8	348.9	364.9	382.1	400.0	418.8
TOTAL DE INGRESOS NETOS	88,579.0	93,407.6	100,782.0	110,371.0	120,832.1	132,381.2	144,830.8
(+) Devoluciones de Crédito Fiscal	2,487.2	3,872.5	4,202.2	4,536.8	4,913.6	5,321.9	5,764.6
(+) Autocompensación	454.2	632.1	681.7	731.0	785.1	843.4	905.8
TOTAL DE INGRESOS BRUTOS	91,520.4	97,912.2	105,665.9	115,638.7	126,530.8	138,546.5	151,501.1
PIB Nominal	736,109.0	796,429.4	859,248.4	912,644.0	971,207.8	1,033,488.3	1,099,868.2
Carga Tributaria Neta <small>Estimación Activa</small>	12.03%	11.73%	11.73%	12.09%	12.44%	12.81%	13.17%
Carga Tributaria Neta <small>Estimación Pasiva</small>	12.03%	11.48%	11.49%	11.62%	11.76%	11.92%	12.08%

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Gráfico 87. Carga tributaria escenario alto
2022 – 2028



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

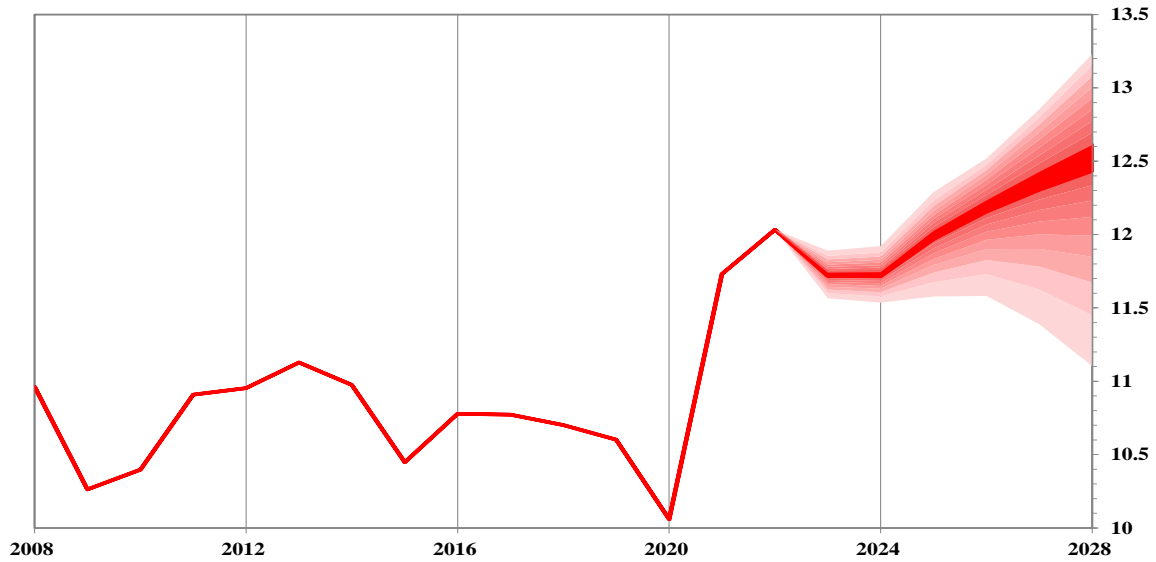
De concretarse el uso de la estimación de recaudación con el escenario medio los efectos serán inmediatos sobre la ejecución financiera en el cierre del ejercicio fiscal 2023 y en el mediano plazo, la ejecución de gasto respecto a lo planteado en el Proyecto de Presupuesto 2023 aumentaría en Q1,892.3 millones, con este escenario se pueden asignar más recursos y atender más programas de gobierno en el mediano plazo, si se toma la decisión de utilizar el rango alto del escenario macroeconómico proporcionado por el Banco de Guatemala se crearía un efecto ilusorio sobre la disponibilidad de recursos que el ente recaudador no podrá garantizar y por consiguiente se tendrá un escenario de mayor disponibilidad para atender programas de gobierno que no necesariamente pueden cumplirse.

6.1.5. Otros escenarios

Mediante el uso de factores múltiples que pueden afectar las trayectorias de la carga tributaria se consideró como base la metodología explicada en el Recuadro 2, el sustento de este modelo recae en la media del error de pronóstico, el balance de riesgo de cada año⁴, un factor de aumento de la desviación estándar del error de pronóstico y el cálculo de percentiles, de los resultados se observa que en un escenario pesimista inferior al proporcionado por el Banco de Guatemala, es decir un crecimiento de la economía inferior a 2.5% y un crecimiento de las importaciones por abajo del 6%, afectarían a la estimación de la carga tributaria de 2024 a 2028, la ocurrencia de este evento tiene una probabilidad muy baja de ocurrencia.

De conformidad con los ejercicios realizados para el año 2023 se tiene una probabilidad del 95% que la carga tributaria (11.9%) se mantenga ligeramente por abajo del nivel observado en 2022 (12.0%), para el caso del 2024 se tiene probabilidad del 90% que la carga oscile entre 11.8% y 11.9% para 2028 puede rondar entre 13.1% y 13.2%.

⁴ Ocurrencia de eventos como cambio de gobierno en 2024 y factores externos como los ocasionados por la guerra de Rusia y Ucrania y su impacto en el precio de los commodities

Gráfico 88. Fanchart de la proyección de carga tributaria

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

6.2. Proyecciones de gasto público

Las estimaciones de gasto público, como se indicó anteriormente, están determinadas por las obligaciones que el Estado debe honrar para cumplir con las obligaciones constitucionales o de leyes específicas, así como otros compromisos ineludibles como las remuneraciones, las prestaciones a la seguridad social y el servicio de la deuda pública. Asimismo, el componente de orientación de la política pública está vinculado con el Plan Nacional de Desarrollo y su articulación con los ODS que desemboca en la priorización de 10 objetivos estratégicos que permitirán que Guatemala en el mediano y largo plazos, logre mejorar considerablemente el bienestar de la población y permita a la vez contribuir al crecimiento económico.

En ese sentido, es importante considerar que para el proyecto de presupuesto 2024 y para el mediano plazo los ingresos tributarios proyectados tendrán pre asignaciones o destinos específicos que establece la Constitución Política de la República de Guatemala, así como la legislación tributaria, por el equivalente al 34.5% del total de ingresos que se espera recibir.

Sin embargo, a nivel de todo el presupuesto, las rigideces presupuestarias son mayores ya que no solo incorpora las pre asignaciones de los impuestos, sino también otros compromisos ineludibles como las remuneraciones del Estado, el pago de las clases pasivas y aportes al IGSS, así como el servicio de la deuda pública y los aportes institucionales a entidades descentralizadas y autónomas incluyendo las Municipalidades y los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. En su totalidad esto representa cerca del 92% de rigidez presupuestaria, es decir el margen de maniobra de la política fiscal está en torno al 8% del total del presupuesto. Esto sin duda genera una restricción importante en el manejo de la política fiscal derivado que más de la tercera parte de la tributación no puede tener un destino diferente al establecido por la Ley afectando el grado de discrecionalidad para orientar la política pública a determinados fines prioritarios.

Con un manejo adecuado de la política fiscal se debe responder a los compromisos emanados de los programas prioritarios del Plan Nacional de Desarrollo, en congruencia con los lineamientos y las orientaciones generales del gasto público. Asimismo, se consideran las estimaciones de recaudación de ingresos fiscales de mediano plazo, así como las otras fuentes de financiamiento, para determinar las asignaciones generales del gasto público, para el ejercicio fiscal 2024-2028.

Es importante recordar que en 2023, en el mes de junio y agosto se tienen previstas elecciones generales en Guatemala y la segunda vuelta electoral, según la planificación del Tribunal Supremo Electoral (TSE), simultáneamente se llevarán a cabo elecciones legislativas, elecciones municipales y elecciones al Parlamento Centroamericano, por lo cual las asignaciones futuras podrían tener ajustes que al mismo tiempo dependerán del financiamiento previsto y de las necesidades estratégicas e institucionales que plantee el gobierno que resulte electo.

Tomando en cuenta lo anterior, el techo de presupuesto propuesto para 2024 se plantea en Q124,880.0 millones. El 2023 contó con un presupuesto propio, adicionalmente se dieron ampliaciones presupuestarias, las cuales se explican por la intervención del Estado para recuperar la infraestructura vial que fue dañada en 2022, así como mantener algunos subsidios para mitigar los efectos económicos sobre la población ante el incremento de los precios. De esa cuenta, en 2024 se prevé una asignación presupuestaria que estaría creciendo 9.1% con respecto a la estimación de cierre de 2023 y de 5.7% comparada con el presupuesto vigente 2023 (incluyen las ampliaciones aprobadas por el Congreso hasta el 30 de junio).

Para 2024, se está considerando que el gasto público se enfocaría en aumentar el gasto de la inversión real directa, la cual podría crecer en 20.0%, hay que considerar que en 2024 se contaría con una nueva administración pública y ello podría motivar la inversión pública.

Asimismo, se observaría un crecimiento importante en las transferencias de capital (14.9%) esto es relevante tomando en consideración que significaría mayores recursos para municipalidades y CODEDES, lo cual es de suma importancia para continuar con los esfuerzos de descentralización y desarrollo económico y social en el área rural. Mientras que las prestaciones a la seguridad social crecerían alrededor de 11.3%.

En lo que se refiere al gasto de funcionamiento, las remuneraciones podrían reportar un crecimiento de 7.5%, tomando en consideración las mejoras que podrían darse en el sector salud.

Por su parte, los intereses de la deuda pública crecerían cerca de 6.9%, hay que considerar que el contexto internacional y nacional de alza de tasas de interés juega un rol importante en el encarecimiento del servicio de la deuda pública, en este contexto y ante la incertidumbre en cuánto al tiempo que estarán vigentes las tasas altas en el mercado, en el mediano plazo el gobierno deberá ser ágil en materializar su credibilidad en los mercados nacionales e internacionales para obtener las mejores condiciones financieras posibles. No obstante, es inminente que el servicio de la deuda pública aumentará.

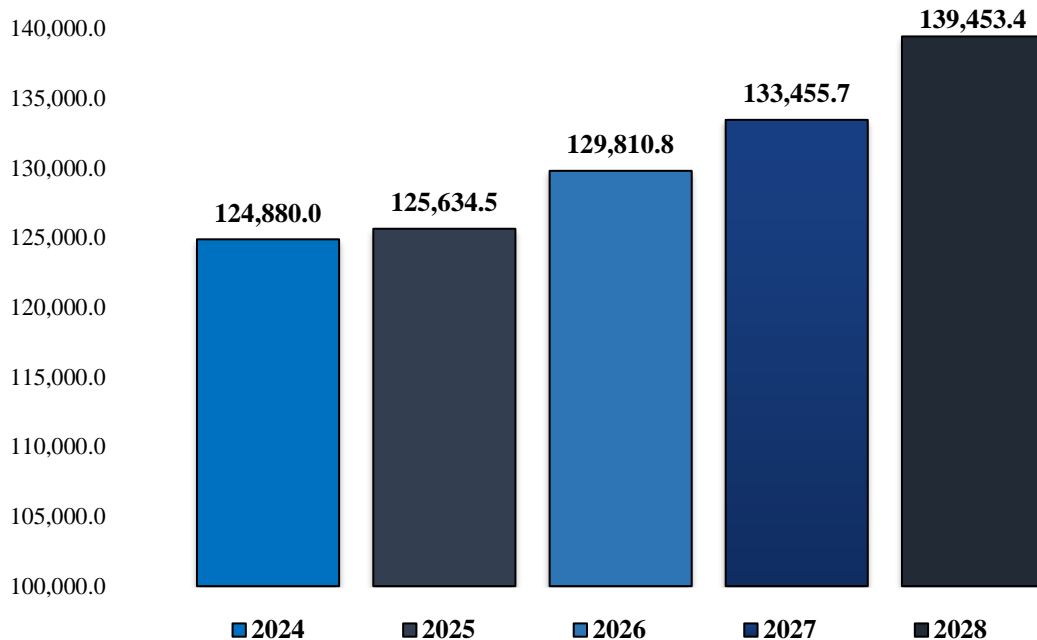
Las transferencias corrientes estarían contrayéndose alrededor de 6.2%, siendo una normalización en su comportamiento, luego de que, en 2020, 2022 y 2023 estas fueron muy importantes al registrar los apoyos temporales otorgados tanto para apoyar en la crisis del COVID-19 como para mitigar el alza de los precios a través de los subsidios temporales otorgados. Se prevé que los subsidios otorgados en 2022 y 2023 ya no sea necesarios mantenerlos para 2024, previendo que las tensiones por conflictos geopolíticos continúan con su desescalada y los precios regresen a la senda previa al conflicto.

En el mediano plazo se prevé que la variación interanual en los techos presupuestarios sea en promedio de 4.1%, entre 2024-2028, lo que permitirá una mayor ejecución de gasto, aunque de forma moderada.

Gráfico 89. Asignación total de egresos

2024-2028

Millones de quetzales



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Como resultado de las proyecciones de ingresos fiscales y la priorización del gasto, se distribuyeron los techos presupuestarios totales para la administración central de la siguiente forma: para 2024 se tiene contemplado un presupuesto de Q124,880.0 millones (14.8% del PIB), el cual ascendería en 2025 hasta ubicarse en Q125,634.5 millones (14.0% del PIB), en 2026 en Q129,810.8 millones (13.6% del PIB), en 2027 en Q133,455.7 millones (13.2% del PIB) y en 2028 en Q139,453.4 millones (12.9% del PIB). En 2024 se espera que las asignaciones respondan a lo planteado en las políticas públicas y responda a las prioridades que sean establecidas por la nueva administración pública, con aumentos que estén de acuerdo a las necesidades planteadas por las entidades públicas, y no respondan a aspectos coyunturales como sucedió en años anteriores, derivado de la pandemia COVID-19, y el aumento internacional de los precios. Por su parte, se contempla que las emergencias que

puedan surgir por eventos naturales puedan ser atendidos con la asignación recurrente en el Fondo Emergente.

6.3. Proyección del financiamiento del déficit fiscal

Como resultado de la proyección de ingresos prevista para el mediano plazo, y con base en la asignación de techos presupuestarios programada para responder a las necesidades de la sociedad guatemalteca y tomando en consideración los compromisos ineludibles del Estado, se tiene al final de cada ejercicio fiscal un resultado deficitario, cuyo nivel se considera no generará distorsiones a la economía y es financiable a través de recursos internos o externos en condiciones financieras que se buscara sigan siendo favorables para el Estado, a pesar del contexto de subida de tasas observado en 2022 y 2023, el cual podría llevar a una moderación e incluso reducción de tasas a partir de 2024.

En ese sentido, el déficit fiscal que se prevé para 2024 es de Q14,681.1 millones, siendo de 1.7% del PIB, siendo igual al considerado en la estimación de cierre de 2023 (1.7%), aunque por debajo del considerado en el presupuesto vigente para 2023 (3.0%).

La principal fuente de financiamiento del déficit será la emisión y nueva colocación de Bonos de Tesoro, la cual se prevé sea de Q10,587.2 millones. Asimismo, se prevé un financiamiento externo neto de Q1,193.9 millones, de los cuales Q3,084.8 millones son desembolsos de préstamos y Q4,278.7 millones corresponde a amortizaciones de préstamos.

Asimismo, en 2024 se estaría considerando también un monto de Q2,474.0 millones de deficiencia neta para el Banco de Guatemala correspondiente al ejercicio fiscal del 2022. Dentro de la Ley Orgánica del Banco de Guatemala, el artículo 9 establece que si después de cubrir sus gastos de funcionamiento, los ingresos del Banco no fueran suficientes para cubrir el costo de ejecución de la política monetaria, cambiaria y crediticia, la deficiencia resultante se cargara a la Cuenta Reserva General, y si el saldo de dicha cuenta no contara con los recursos suficientes, dichas deficiencias deberán ser absorbidas por el Estado. Por ello, una vez trasladado el monto al que ascienden las deficiencias netas, se incluyen dentro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2024.

En el mediano plazo, el déficit fiscal mostrará un comportamiento decreciente, pasando de un déficit estimado de cierre de 1.7% del PIB en 2023 que se mantendría por el siguiente año, a un leve superávit de 0.1% en 2028, debido a que se espera que la nueva administración pública que asuma, continúe con un manejo prudente de las finanzas públicas, apuntalando la carga tributaria, manteniendo el gasto público, con una reducción gradual del déficit fiscal.

Tabla 30. Proyección para techos presupuestarios 2024-2028*
Porcentajes del PIB

Descripción	2024	2025	2026	2027	2028
Ingresos Totales	12.3	12.4	12.5	12.5	12.6
Ingresos Corrientes	12.3	12.4	12.4	12.5	12.6
Ingresos Tributarios	11.7	11.8	11.9	12.0	12.1
No tributarios	0.6	0.6	0.5	0.5	0.5
Ingresos de Capital	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Gastos Totales	14.0	13.6	13.2	12.8	12.6
Gasto Corriente	11.3	11.1	10.8	10.4	10.2
Intereses de la deuda pública	1.7	1.7	1.6	1.6	1.6
Gasto de Capital	2.7	2.5	2.4	2.4	2.3
Balance Presupuestal	-1.7	-1.3	-0.8	-0.3	0.1
Financiamiento Externo Neto	-0.1	-0.2	-0.3	-0.2	-0.3
Préstamos Netos	-0.1	-0.2	-0.3	-0.2	-0.3
Desembolsos	0.4	0.2	0.1	0.1	0.1
Amortizaciones	0.5	0.4	0.4	0.3	0.4
Negociación Neta de Eurobonos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Financiamiento Interno Neto	1.9	1.4	1.0	0.5	0.2
Negociación Neta de Bonos	1.3	1.4	1.0	0.5	0.2
Amortización (costo de la política monetaria)	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0
Variación de Caja (+) disminución (-) aumento	0.9	0.0	0.0	0.0	0.0
Egresos Totales	14.8	14.0	13.6	13.2	12.9

*Para 2023 los datos hacen referencia a la estimación de cierre. Para 2024-2028 los datos son de referencia para los techos presupuestarios/ Cifras corresponden al escenario bajo de las proyecciones macroeconómicas del Banguat

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Tabla 31. Proyección para techos presupuestarios 2024-2028*
Millones de quetzales

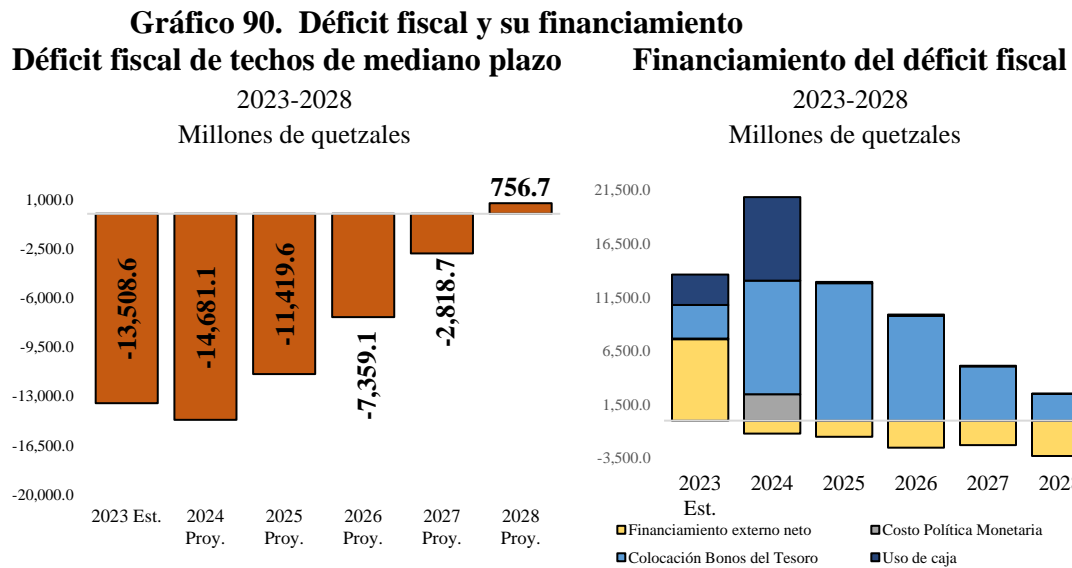
Descripción	2024	2025	2026	2027	2028
Ingresos Totales	103,446.2	110,734.3	118,678.4	127,154.6	136,202.1
Ingresos Corrientes	103,371.2	110,651.1	118,586.9	127,054.7	136,093.9
Ingresos Tributarios	98,533.3	105,693.3	113,410.3	121,725.3	130,549.4
No tributarios	4,838.0	4,957.8	5,176.6	5,329.4	5,544.5
Ingresos de Capital	74.9	83.2	91.6	99.9	108.2
Gastos Totales	118,127.3	122,153.9	126,037.6	129,973.3	135,445.4
Gasto Corriente	95,170.5	99,388.4	102,745.1	105,790.9	110,235.0
Remuneraciones	34,903.3	35,147.7	35,542.6	36,021.8	36,463.6
Bienes y Servicios	17,397.5	19,211.1	20,971.2	22,742.5	24,789.7
Intereses de la deuda pública	14,025.7	15,261.0	15,168.5	15,907.5	16,975.3
Transferencias corrientes	20,997.8	21,474.4	22,274.9	21,849.8	22,202.2
Otros	7,846.1	8,294.2	8,787.9	9,269.4	9,804.2
Gasto de Capital	22,956.8	22,765.5	23,292.4	24,182.4	25,210.4
Inversión Real Directa	5,539.1	4,581.2	4,527.6	4,649.3	4,869.0
Inversión Financiera	20.0	20.0	20.0	27.6	30.0
Transferencias de Capital	17,397.7	18,164.3	18,744.8	19,505.4	20,311.4
Balance Presupuestal	-14,681.1	-11,419.6	-7,359.1	-2,818.7	756.7
Financiamiento Externo Neto	-1,193.9	-1,517.2	-2,526.0	-2,294.1	-3,283.3
Préstamos Netos	-1,193.9	-1,517.2	-2,526.0	-2,294.1	-3,283.3
Desembolsos	3,084.8	1,963.5	1,247.3	1,188.3	724.8
Amortizaciones	4,278.7	3,480.6	3,773.3	3,482.4	4,008.0
Negociación Neta de Eurobonos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Financiamiento Interno Neto	15,875.0	12,936.8	9,885.1	5,112.8	2,526.6
Negociación Neta de Bonos	10,587.2	12,804.2	9,779.4	5,057.6	2,476.0
Amortización (costo de la política monetaria)	2,474.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Variación de Caja (+) disminución (-) aumento	7,761.8	132.6	105.7	55.2	50.5
Egresos Totales	124,880.0	125,634.5	129,810.8	133,455.7	139,453.4

*Para 2023 los datos hacen referencia a la estimación de cierre. Para 2024-2028 los datos son de referencia para los techos presupuestarios
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Por su parte, el financiamiento de mediano plazo será igualmente cubierto en un alto porcentaje con la Emisión y Colocación de Bonos del Tesoro, se espera que el financiamiento externo neto sea negativo de 2024 a 2028, por mayores amortizaciones que desembolsos. Es importante considerar que desde hace algunos años se hace cada vez más difícil que se aprueben nuevas operaciones por préstamos en el Congreso de la República, a excepción de 2020 donde la crisis del COVID-19 posibilitó la aprobación de 7 préstamos.

No obstante, para el período de 2024-2028 se considera que los desembolsos de préstamos serán mayores, esto se considera positivo debido a que mantiene la diversificación del portafolio de la deuda, y permite avances en temas que son de interés para la consecución de las metas y objetivos establecidos, así como contar con el acompañamiento de organismos internacionales.

En 2024 sería el año que se tiene previsto que se reciban los mayores desembolsos de préstamos, superando las amortizaciones previstas para ese año. Entre 2024 y 2028 podrían realizarse colocaciones de eurobonos que serán por el equivalente al vencimiento que se espera para esos años, derivado de ello el efecto neto en la colocación es cero.



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Dado que la emisión y colocación de Bonos del Tesoro será la principal fuente de financiamiento del déficit fiscal, se prevé que al menos para el 2024, las condiciones financieras podrían continuar endurecidas derivado de las presiones inflacionarias observadas en 2022 y parte del 2023, la Reserva Federal de los Estados Unidos de América ha aumentado gradualmente la tasa de interés, siendo una estrategia para frenar la inflación con lo cual los bancos del sistema han seguido la misma estrategia, por ello las perspectivas de crecimiento económico están sesgadas a la baja para el presente ejercicio adicionalmente, continúa la incertidumbre mundial en torno a los eventos geopolíticos, principalmente en cuanto a los futuros eventos por la guerra entre Rusia y Ucrania, a más de un año de su inicio.

Por ello las condiciones financieras para el 2023-2024 para acceder a financiamiento podrían ser con mayores tasas de interés y plazos menores. Esta situación se replicaría ante la posibilidad de realizar colocaciones en el mercado internacional de capitales a través de Eurobonos, aunque tomando en consideración la calificación del país y la larga trayectoria de cumplimiento y de estabilidad macroeconómica, los costos financieros de estas operaciones estarían por debajo de las realizadas por otros países de la región.

Durante 2023, con las limitadas colocaciones observadas a junio, se percibe un aumento importante en relación a la tasa promedio ponderada al ubicarla en 7.2%, mientras que el plazo promedio de colocación ha descendido a 14.1 años. En 2022 la tasa aumento respecto al año anterior y se ubicaba en 6.0%, mientras que el plazo promedio de colocación fue de 17.3 años.

Mientras que las condiciones ya no son comparables con las observadas en 2020 y 2021, en las cuales se logró una tasa promedio ponderada de 5.1% y un plazo de 16.3 y 16.8 años, respectivamente. Aunque es importante recordar que durante 2020 se observó una mejora sustancial en la tasa porque se incluye la colocación de Q10,645.0 millones realizada con el Banco de Guatemala en el contexto del COVID-19, por ello se negociaron condiciones más favorables a los intereses del Estado. Mientras que a lo largo de 2021 se logró mantener la tasa en el mismo nivel de 2020 derivado de un exceso de liquidez en el mercado financiero nacional y la necesidad de colocar esos recursos por parte de la banca.

En lo que respecta a préstamos externos, para el escenario de mediano plazo es importante su aprobación en el Congreso de la República, para 2024 se tiene Q3,084.8 millones de préstamos, siendo el Banco Centroamericano de Integración Económica el organismo que concentra la mayor cantidad de préstamos por Q1,466.9 millones, seguidamente se encuentra el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con Q1,192.7 millones.

Para 2025, se podrían tener desembolsos de préstamos por Q1,963.5 millones, siendo el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el organismo con la mayor cantidad de desembolsos con Q1,016.0 millones, para 2026 se podrían tener desembolsos por Q1,247.3 millones, para 2027 los desembolsos podrían ascender a Q1,188.3 millones y para 2028 podrían ser de Q724.8 millones.

Tabla 32. Proyección de desembolsos de préstamos externos 2024-2028

Cifras en millones de dólares

Descripción	2024	2025	2026	2027	2028
Total en quetzales	3,084.8	1,963.5	1,247.3	1,188.3	724.8
Banco Centroamericano de Integración Económica	1,466.9	715.3	480.6	421.5	
Proyecto Franja Transversal del Norte	15.6				
Apoyo a proyectos de inversión en infraestructura social y productiva de la República de Guatemala	5.0				
Programa de inversión y modernización para el sector justicia	760.8	411.4	316.4	368.8	
Programa de inversión en infraestructura y equipamiento hospitalario	685.6	303.9	164.1	52.7	
Banco Interamericano de Desarrollo	1,192.7	1,016.0	602.0	585.1	518.2
Programa para el mejoramiento de la cobertura y calidad educativa	80.3				
Programa de fortalecimiento y modernización del Ministerio Público	239.3	84.5			
Programa de fortalecimiento de la red institucional de servicios de salud (PRORISS)	311.8	273.7	13.9		
Programa de Desarrollo del Corredor CA-09 Norte: Subtramo el Rancho-Teculután	50.0	179.4	164.8	151.7	57.0
Proyecto de gestión forestal sostenible	15.0	14.6	14.8	12.1	11.2
Programa de Desarrollo de la Infraestructura Vial	416.3	70.8	6.5		
Programa de Infraestructura para la Electrificación Rural	30.0	116.4	120.6	109.6	93.8
Programa de Infraestructura para la Electrificación Rural	30.0	116.4	120.6	109.6	93.8
Programa de apoyo a la expansión de la educación media	20.0	160.3	160.8	202.0	262.4
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	328.0	102.8			
Crecer sano: proyecto de nutrición y salud en Guatemala	328.0	102.8			
Kreditanstalt für Wiederaufbau	47.1				
Proyecto de Educación Rural V (PROEDUC V)	47.1				
Gobierno de España	50.0	129.4	164.8	181.7	206.5
Programa de Desarrollo del Corredor CA-09 Norte: Subtramo el Rancho-Teculután	50.0	129.4	164.8	181.7	206.5

Fuente: SICOIN

6.4. Estrategia de inversión de mediano plazo 2024-2028

De acuerdo al Programa de Inversión Pública (PIP) se cuenta con una cartera completa para 2024-2028 e Inversión Social 2024 el cual se encuentra basado en las orientaciones emanadas por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (Segeplan) y el Ministerio de Finanzas Públicas para la formulación, priorización, evaluación y selección de proyectos de inversión y programas a ser ejecutados con recursos internos y cooperación externa.

Este programa contribuirá a la consecución de la visión estratégica del gobierno, el cual, desde su propuesta en el Plan Nacional de Innovación y Desarrollo, identificó la inversión en infraestructura estratégica como punto clave para impulsar el desarrollo socioeconómico de Guatemala. Adicionalmente responde también a los puntos resolutivos emanados del Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural (CONADUR), con el que se aprueban las diez prioridades nacionales del desarrollo y sus dieciséis metas estratégicas.

El PIP está integrado por un conjunto de proyectos nuevos y de arrastre formulados y evaluados según las normas del SNIP. Asimismo, son priorizados de acuerdo con los

lineamientos de la PGG, el Plan Nacional de Desarrollo (PND) y las Prioridades Nacionales de Desarrollo.

La importancia de la formulación del PIP se destaca porque coadyuva a los procesos siguientes:



A continuación, se presenta de manera consolidada la cartera de proyectos por tipo de entidad, tipo de financiamiento, situación presupuestaria y con opinión técnica aprobado y proyectos con requisitos pendientes de cumplir, correspondiente a entidades de la Administración Central, descentralizadas, autónomas, entre otras, y Consejos Departamentales de Desarrollo.

A nivel nacional, la distribución de la inversión pública programada para el ejercicio fiscal 2024, destinada para infraestructura física por sector, se presenta de la manera siguiente:

Tabla 33. Proyectos nuevos y de arrastre para el ejercicio fiscal 2024 por sector
(Número de proyectos, millones de quetzales y porcentajes)

Sector	Cantidad de Proyectos	Programado Interno	Programado Externo	Total	Peso % por Monto
Administración fiscal	6	127.1		127.1	0.77%
Agropecuario	21	129.5		129.5	0.78%
Agua y saneamiento	914	1,996.9	0.2	1,997.0	12.11%
Comunicaciones	3	8.4		8.4	0.05%
Cultura y deportes	18	195.0		195.0	1.18%
Defensa	3	44.1		44.1	0.27%
Desarrollo urbano y rural	13	26.3		26.3	0.16%
Educación	848	1,739.4	39.2	1,778.6	10.78%
Energía	6	101.7		101.7	0.62%
Industria y comercio	1	0.9		0.9	0.01%
Judicial	16	2.7	406.2	408.9	2.48%
Medio ambiente	12	39.7		39.7	0.24%
Otras actividades de Administración	3	9.4		9.4	0.06%
Salud y asistencia social	224	1,125.0	1,729.0	2,854.0	17.30%
Seguridad interna	7	74.4	176.1	250.5	1.52%
Servicios generales	5	29.7		29.7	0.18%
Trabajo y Previsión Social	2	168.0		168.0	1.02%
Transporte	969	8,245.5	81.0	8,326.5	50.48%
Total	3,071	14,063.7	2,431.7	16,495.3	100.00%

Fuente: SEGEPLAN con información del SNIP a julio 2023

Las cuatro funciones programadas con los mayores montos de inversión son: transporte 50.45%, salud y asistencia social 17.30%, agua y saneamiento 12.11% y educación 10.78%, estos sectores concentran el 90.67% del total.

El 65.8% de los proyectos nuevos y de arrastre para 2024 se encuentran en la Administración Central, el 23.8% en los Consejos Departamentales de Desarrollo, el 4.7% en Empresas Públicas Nacionales y el restante 5.7% en Entidades descentralizadas no empresariales, Instituciones de Seguridad Social y Órganos de control jurídico administrativos.

De la cartera de proyectos por situación presupuestaria se tiene que el 80.5% corresponde a proyectos nuevos y el 19.5% a proyectos de arrastre.

Los proyectos de arrastre más relevantes en cuanto a monto programado se encuentran en el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda siendo algunos de ellos:

- Mejoramiento carretera RN 12 sur, tramo: San Marcos- Guativil-El Quetzal-Sintaná con una programación de Q100 millones

- La construcción del puente vehicular Chitomax, caserío, municipio de Cubulco con una programación de Q63 millones
- Mejoramiento carretero, tramo: Todos Santos Cuchumatán-Aldea San Martín-Concepción Huista, Huehuetenango con una programación de Q96.3 millones
- Mejoramiento carretera ruta RD-BVE-18, tramo: Chitomax- Pacani, Cubulco, Baja Verapaz con una programación de Q81.0 millones
- Ampliación carretera a cuatro carriles rutas RD-Esc-09 y CA-2 OR, Anillo C-50 Tramo VIII: Guanagazapa-Escuintla, Escuintla con una programación de Q149.9 millones
- Construcción Puente Vehicular Corozal Ruta CA-9 Norte, Estación 29 725 San Antonio La Paz, El Progreso con una programación de Q241.7 millones
- Construcción Puente Vehicular Belice II y aproximaciones Guatemala, Guatemala con una programación de Q329.6 millones
- Construcción Puente Vehicular Ruta RD-SM-02 a Bifurcación RN-08 (hacia Ocos)-Bifurcación RD-SM-02 (hacia Tilapa), Ocos, San Marcos con una programación de Q111.5 millones
- Construcción carretera Franja Transversal del Norte (Frontera con México- Modesto Méndez, Izabal) con una programación de Q81.1 millones

En cuanto a los proyectos nuevos que cuentan con opinión favorable, se tiene que el monto más significativo se concentra nuevamente en el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda siendo algunos de ellos:

- Ampliación carretera a cuatro carriles rutas RD-CA-09 Norte, Tramo: Mayuelas, Zacapa – Puerto Barrios, Izabal con una programación de Q100.0 millones
- Mejoramiento carretera RD-SRO-02, Tramo: Casillas-Ayarza, Casillas, Santa Rosa con una programación de Q112.0 millones
- Ampliación carretera a cuatro carriles Ruta RN-19, Anillo C-50 Tramo I: CA-9-Norte-Sansare, El Progreso con una programación de Q322.3 millones
- Ampliación carretera a cuatro carriles Ruta RD-GUA-09M, Anillo C-50 Tramo VI: CA-1-OR- El Obrajuelo, Villa Canales, Guatemala con una programación de Q322.3 millones
- Construcción carretera a cuatro carriles Ruta CA-14, tramo: Santa Cruz Verapaz-Cobán, Alta Verapaz con una programación de Q190.3 millones
- Mejoramiento carretera RD-Zac-03 tramo: aldea San Pablo, Zacapa-Gualan Zacapa con una programación de Q108.5 millones
- Mejoramiento carretera ruta RD-SMA-52, Tramo: Concepción Tutuapa, San Marcos-Bifurcación RN-7W, aldea Islam, Cuilco, Huehuetenango con una programación de Q165.0 millones
- Mejoramiento carretera ruta RD-HUE-37, Tramo: San Mateo Ixtatan, Yalambojoch, Nenton, Huehuetenango con una programación de Q165.0 millones
- Mejoramiento carretera ruta RD-PET-06, Tramo: BIF. CA-13 EST 416.670, caserío Sabaneta – Est 449.900, caserío Calabazal; Dolores, Peten con una programación de Q222.1 millones.

6.4.1. Inversión social ejercicio fiscal 2024

La planificación del desarrollo en Guatemala, entendida como estrategias de desarrollo que respondan al futuro deseado en la visión de largo plazo, necesita tener claridad sobre conceptos como la inversión física, la inversión social y el impacto en mejorar las condiciones de vida de la población.

En este sentido, la inversión social “mejora las capacidades de las personas, apoya su participación en la sociedad y en el mercado laboral, y con ello, reinvierte en la prosperidad individual e impulsa la economía”.

Para Segeplan, la inversión social se refiere a los recursos económicos dirigidos a la población, según tres criterios:

- Cubrir necesidades básicas de la población, según ciclo de vida y enfatizando en la población más vulnerable.
- Establecer mecanismos de protección social en prevención o atención; y
- Generar capacidades productivas en la población para promover su inclusión social, política y económica.

De esta cuenta, se identifica que Q62,655.4 millones, se encuentran destinados a inversión social para el 2024. De los cuales, Q49,626.5 millones corresponden a los ministerios rectores sectoriales, los cuales equivalen al 79% del total del presupuesto destinado a inversión social.

Se detallan las siguientes categorías de inversión social, basadas en producción de las instituciones públicas:

Salud

La temática de Salud cuenta con 21 programas presupuestarios y 83 productos vinculados, dentro de las instituciones con productos más relevantes se encuentran: el IGSS, con los productos: “Pensionado que recibe pagos oportunos y otras prestaciones por vejez en el programa IVS, gestionado por personal administrativo”, que representa el 17% de la inversión social solicitada en esta categoría. Así como el MIDES con el producto “Hospitales, centros y puestos de salud con dotación de materiales, mobiliario y equipo médico”.

En total, el área de salud concentra recursos por Q23,498.8 millones.

Educación

Esta temática la conforman 11 programas presupuestarios y 129 productos: la institución con productos más relevantes es el MINEDUC: “Estudiantes de primaria monolingüe rural atendidos en sistema escolar” este producto representa el 34% de la inversión social solicitada en esta categoría. Siguiendo con “Estudiantes de nivel primaria bilingüe atendidos en sistema escolar”, “Estudiantes de primaria monolingüe urbana atendidos en el sistema escolar. “Estudiantes del ciclo básico atendidos en el sistema escolar”.

En total, el área de salud concentra recursos por Q17,003.8 millones.

Seguridad ciudadana y defensa

Esta temática se conforma por 29 programas presupuestarios y 96 productos dentro de los más relevantes están: De MINGOB Seguridad policial, que representa el 48% de la inversión social solicitada en esta categoría. De OJ, “Servicios de atención en Juzgados de Primera Instancia”, “Servicios de atención en Juzgados de Paz”.

En total, el área de seguridad ciudadana y defensa concentra recursos por Q8,444.9 millones.

Seguridad alimentaria

Esta temática se conforma por 10 programas presupuestarios y 43 productos los más relevantes quedan de la de la siguiente manera: para el MINEDUC los productos: Estudiantes de primaria atendidos con alimentación, que representa el 50% de la inversión social solicitada en esta categoría, “Estudiantes del nivel preprimario atendidos con alimentación escolar.”, “Estudiantes del nivel medio atendidos con alimentación escolar, para el MAGA “Asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgo de inseguridad alimentaria por pérdida de cosechas, urgencia o gravedad”. Para el MIDES, “Raciones de alimentos preparados entregados a personas que viven en condiciones de vulnerabilidad o crisis”.

En total, el área de seguridad alimentaria concentra recursos por Q4,684.6 millones.

Urbanización y ordenamiento territorial

Esta temática cuenta con 5 programas presupuestarios y 18 productos vinculados, la producción más relevante es: Por el MICIV “Red vial de rutas con mantenimiento, que representa 45% de la inversión social solicitada en esta categoría”, Red vial pavimentada con mantenimiento (ejecución normal) y Red vial terciaria con mantenimiento (ejecución normal). Por el MAGA con el producto “Productores (as) beneficiados con capacitación, asistencia técnica e insumos para el manejo y conservación de los recursos naturales”.

En total, el área de urbanización y ordenamiento territorial concentra recursos por Q3,554.1 millones.

Población en condiciones de vulnerabilidad

Dentro de la temática de población en condiciones de vulnerabilidad se encuentran 7 programas presupuestarios y 9 productos, los productos más relevantes para el MINTRAB, “Aporte al adulto mayor, que representa el 62% de la inversión social solicitada en esta categoría”. Para el MINEX, “Población guatemalteca que recibe servicios de documentación asistencia atención y protección consular migratoria en el exterior. Para la SOSEP, Niños y niñas de 6 meses a 7 años de edad en situación de pobreza y pobreza extrema, beneficiados con atención integral y Niños y niñas de 6 meses a 7 años de edad en situación de pobreza y pobreza extrema, beneficiados con atención integral. Para el MINEX, el producto “guatemaltecos beneficiados con la prestación de servicios consulares y migratorios gestión y representación en la protección de sus intereses en temas de carácter migratorio”.

En total, el área de urbanización y ordenamiento territorial concentra recursos por Q1,926.6 millones.

Desarrollo económico

Para la temática de desarrollo económico cuentan con 13 programas presupuestarios y 30 productos más relevantes. Para el INE: Servicio de comercialización de energía eléctrica en Mercado y Empresas Municipales, representa el 46% de la inversión social solicitada en esta categoría. Asimismo, El MEN con el producto “Empresario de Micro, pequeña y mediana empresa beneficiados con servicios financieros “el INE con los productos: Servicio de Generación de Energía Hidroeléctrica Gestión administrativa financiera de la generación de energía eléctrica Inspecciones para la Verificación del Cumplimiento de la Legislación Laboral en Beneficio de Trabajadores y Empleadores Operación y Mantenimiento de Plantas de Generación de Energía Eléctrica.

En total, el área de desarrollo económico concentra recursos por Q1,253.3 millones.

Vivienda

Para esta temática encontramos 2 programas presupuestarios y 3 productos más relevantes. Para el MICIV el producto “Personas Familias beneficiadas con subsidios para la vivienda, que representa el 95% de la inversión solicitada en esta categoría. El MIDES, con los productos “Personas beneficiadas con dotación de materiales de construcción para mejorar su vivienda. Personas en situación de riesgo y vulnerabilidad social beneficiadas con materiales de construcción, enseres y equipo”.

En total, el área de vivienda concentra recursos por Q1,017.8 millones.

Protección Ambiental

Esta temática cuenta con 2 programas presupuestarios y 6 productos vinculados, la producción más relevante la tienen las instituciones: MINDEF, con: “Operaciones de protección ambiental en áreas vulnerables, que representa el 41% de la inversión social solicitada en esta categoría.” El INAB con los productos autoridades, organizaciones, líderes locales, informados y sensibilizados sobre el uso sostenible del bosque, para mejorar la Gobernanza y promover una cultura forestal tendiente a incrementar la legalidad y reducir la conflictividad en torno al uso del bosque, “Bosques naturales, plantaciones y sistemas agroforestales bajo manejo forestal, proveen bienes y servicios ambientales a la población guatemalteca”, “Productos maderables provenientes de plantaciones forestales incentivadas y bajo manejo silvicultural, incrementan el aporte de materia prima para abastecer la demanda de la industria forestal nacional”.

En total, el área de protección ambiental concentra recursos por Q400.0 millones.

Actividades de deporte, recreación y cultura

Esta temática lo conforman 3 programas presupuestarios y 13 productos más relevantes: por lo tanto, el MCD con el producto Personas formadas en las diferentes disciplinas del arte, que representa el 20% de la inversión social solicitada en esta categoría. Y los productos Personas beneficiadas con acceso a espacios para la práctica del deporte y la recreación física, Personas beneficiadas con actividades deportivas no escolares no federadas y de recreación, Conciertos y presentaciones de instituciones artísticas en beneficio de personas y Personas beneficiadas con difusión culturas artística y literaria.

En total, el área las actividades de deporte, recreación y cultura concentra recursos por Q367.1 millones.

Atención a desastres y gestión de riesgo

Esta temática cuenta con 3 programas presupuestarios y 11 productos vinculados, de los cuales el producto más relevante corresponde al MINDEF con: “Operaciones para la prevención, mitigación, preparación y respuesta ante desastres y emergencias”, que representa el 31% de la inversión social solicitada en esta categoría. Asimismo, los productos: Intervenciones realizadas para la atención de la emergencia por época lluviosa, Temporada Ciclónica y Sistema de Baja Presión, Intervenciones realizadas para la atención de daños provocados por Depresión Tropical ETA. Y CONRED con: Capacitar y actualizar a personas pertenecientes a los diferentes niveles sectoriales y territoriales, responsables de la atención en situaciones de riesgo, emergencia o desastre RED, así como coordinar las acciones de respuesta táctica al momento de sobrepasar la capacidad de respuesta departamental.

En total, el área de atención a desastres y gestión de riesgo concentra recursos por Q176.2 millones.

Protección y conservación de la biodiversidad

Para la temática de Protección y Conservación de la Biodiversidad, se conforma por 2 programas presupuestarios y 6 productos en la cual destaca el producto más relevante del CONAP con: “Ecosistemas protegidos y conservados restaurados del SIGAP, que representa el 92% de la inversión social solicitada en esta categoría.” Y Personas capacitadas, sensibilizadas e informadas sobre las áreas protegidas y la diversidad biológica. Y MARN con los productos: Personas capacitadas y sensibilizadas en temas de responsabilidad socio ambiental y Personas sensibilizadas y con concientización ambiental con énfasis de género y multiculturalidad.

En total, el área de protección y conservación de la biodiversidad concentra recursos por Q144.4 millones.

Agua y saneamiento

Esta temática se compone de 4 programas presupuestarios y 7 productos: de los cuales el producto más relevante que corresponde a AMSA “Control y monitoreo de la calidad del agua, representa el 29% de la inversión social solicitada en esta categoría”. El MIDES con el producto “Personas beneficiadas con la dotación de materiales de construcción y equipo para sistemas de agua potable”. El MARN: con los productos: “Eventos de control sobre contaminación hídrica para la prevención de la contaminación de ecosistemas” y Entidades asesoradas para la recolección clasificación manejo tratamiento y disposición final de residuos y desechos sólidos.

En total, el área de agua y saneamiento concentra recursos por Q99.7 millones.

Gestión del cambio climático

Esta temática lo conforman 2 programas presupuestarios y 5 productos: de los cuales el MARN presenta el producto: “Personas beneficiadas con la emisión de resolución ambientales, que representa el 53% de la inversión solicitada en esta categoría”. Asimismo,

se desglosan: Informes sobre las medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático en Guatemala, Opiniones técnicas e informes en temas ambientales y gestión de productos químicos y desechos peligrosos otorgados a personas y Personas beneficiadas con acciones para la Adaptación al Cambio Climático en Guatemala.

En total, el área de gestión del cambio climático concentra recursos por Q83.9 millones.

6.4.2. Programación multianual de inversión pública por entidad

A continuación, de manera resumida se presenta la programación de la inversión pública en el periodo 2024-2028 por entidad acuerdo a los lineamientos de la PGG y a las prioridades sectoriales correspondiente. De los proyectos registrados por las diferentes entidades de inversión pública, 325 proyectos tienen registrada programación multianual, que se desglosa a partir del 2025, los cuales se presentan por entidad de la manera siguientes:

Tabla 34. Proyectos con programación multianual de Inversión Pública por Entidad
(En millones de quetzales y número de proyectos)

Sector	2025	2026	2027	2028	Total	
	Programado	Programado	Programado	Programado	Proyectos	Programado
Administración Central	2,621.7	245.0			59	2,866.8
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	42.8				4	42.8
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	1,900.0	115.6			37	2,015.6
Ministerio de Cultura y Deportes	0.3				1	0.3
Ministerio de Desarrollo Social	12.2				2	12.2
Ministerio de Energía y Minas	25.2	17.1			2	42.3
Ministerio de Gobernación	266.7	66.7			2	333.3
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	374.5	45.7			11	420.2
Consejos de Desarrollo	518.5	54.5	17.4	4.8	224	595.2
Consejos de Desarrollo	518.5	54.5	17.4	4.8	224	595.2
Empresas Públicas Nacionales	30.1	18.3			7	48.3
Empresa Portuaria Quetzal	21.2	18.3			6	39.4
Instituto Nacional de Electrificación	8.9				1	8.9
Entidades Autónomas No Empresariales	8.1				1	8.1
Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala	8.1				1	8.1
Entidades descentralizadas No Empresariales	298.3	375.8	130.0		16	804.1
Instituto de Fomento Municipal	13.6				6	13.6
Instituto Nacional de Ciencias Forenses de Guatemala	26.7	115.8			2	142.5
Instituto Técnico de Capacitación y Productividad	258.0	260.0	130.0		8	648.0
Organos de Control Jurídicos Administrativos	206.0	309.4	173.5		18	688.8
Instituto de la Defensa Público Penal	17.3				1	17.3
Ministerio Público	25.9				2	25.9
Organismo Judicial	150.7	308.3	172.4		11	631.4
Registro de Información Catastral de Guatemala -RIC-	12.0	1.1	1.1		4	14.2
Total	3,682.6	627.2	320.9	4.8	325.0	5,011.3

Fuente: SEGEPLAN con información del SNIP a julio 2023

6.5. Perspectivas del endeudamiento público

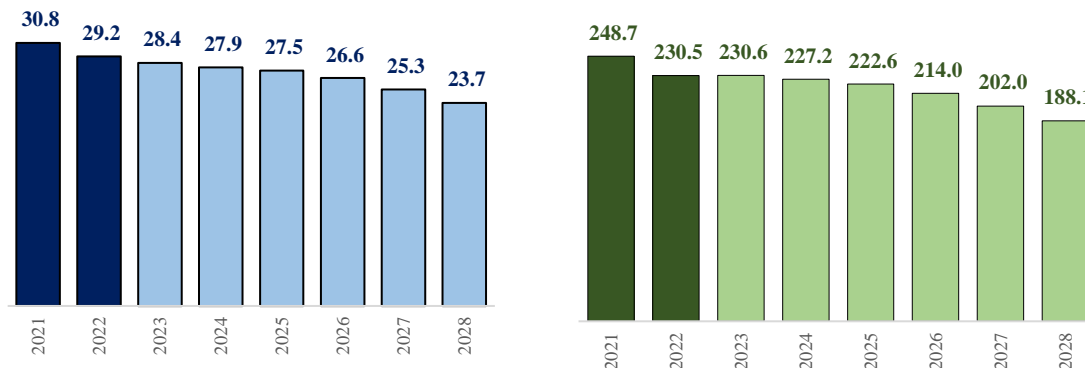
En cuanto a las perspectivas de mediano plazo de la deuda pública de Guatemala, según la propuesta de techos presupuestarios para 2024, ubicaría este indicador de deuda/PIB en 27.9% y mostraría una reducción en el mediano plazo hasta ubicarlo en 23.7% para 2028. Es relevante comentar el hito que supone la reducción de la deuda pública luego de la crisis del COVID-19, dado que, si bien la deuda creció significativamente en 2020, esta fue controlada inmediatamente el año posterior y no requirió un recorte desmedido del gasto público. Para 2028 el indicador se ubicaría incluso por debajo del nivel pre COVID-19.

El nivel mostrado por Guatemala, es el nivel más bajo en toda Centroamérica incluyendo a República Dominicana. Asimismo, este indicador muestra una tendencia sostenible que se encuentra en el mediano plazo por debajo del benchmark para un país de ingreso medio alto, que podría estar entre 50% - 60%, según lo establecen organismos financieros internacionales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. Esta proyección es consistente con una gradual consolidación fiscal que inició en 2021 después de que todos los indicadores fiscales sufrieran cambios significativos por la crisis del COVID-19.

En cuanto al indicador de deuda/ingresos fiscales se estima que podría ubicarse para 2024 en 227.2%, para 2025 se prevé que podría situarse en 222.6% del PIB, para 2026 podría ser de 214.0%, para 2027 el indicador podría ser de 202.0% del PIB hasta ubicarse al final del período en 188.1% del PIB al 2028.

El máximo recomendado para países de ingreso bajo oscila entre 250% y 300%. Sin embargo, este indicador no aplica para economías de ingreso medio alto como Guatemala, que no precisa de un máximo para estas economías. No obstante, se le sigue dando seguimiento por el efecto que tiene en la capacidad efectiva para hacer frente a los compromisos de deuda.

Gráfico 91. Indicadores de Solvencia de la Deuda Pública
Relación deuda/ PIB **Relación deuda / Ingresos fiscales**
 Porcentaje Porcentaje



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

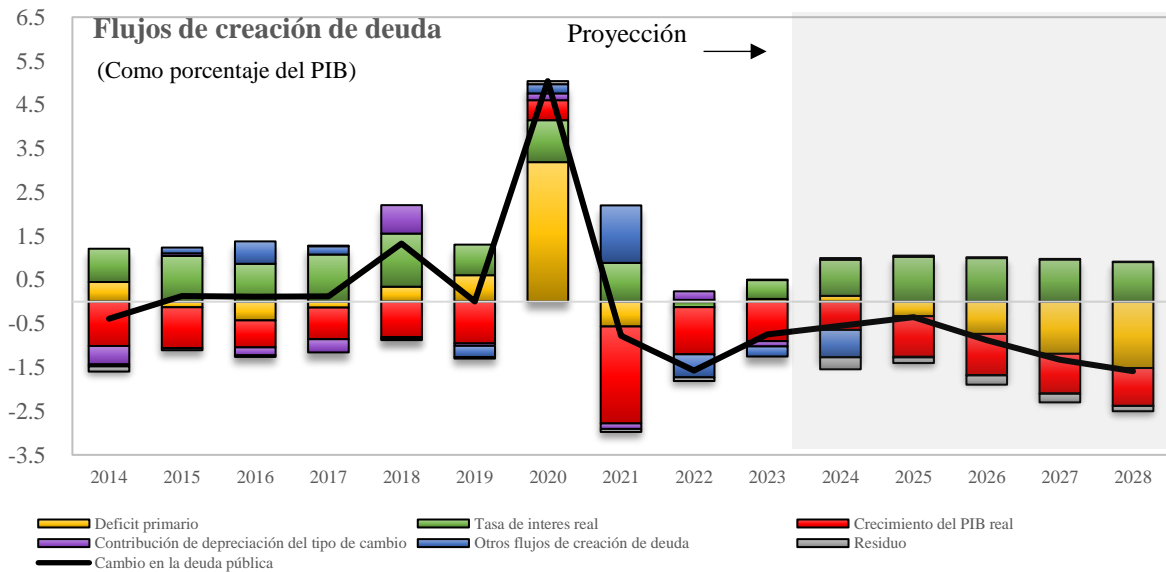
Lo anterior muestra que la deuda en el mediano plazo se perfila en niveles sostenibles, es decir, el gobierno podrá tener la capacidad para atender los compromisos en el corto y mediano plazo.

Respecto a los flujos de creación de deuda, se observa que en el mediano plazo la principal variable que aportará a la creación de deuda es la tasa de interés real, con una participación del déficit primario más fuerte para 2023 y 2024, mientras que para 2028 se espera un superávit primario, lo que contribuirá a una menor creación de deuda.

Por su parte, los flujos que estarían contrarrestando la creación de deuda son el crecimiento económico real y en 2023 y 2024 principalmente los otros flujos de creación de deuda.

Se observa que la contribución por la depreciación del tipo de cambio se mantiene en un nivel bajo, derivado de la alta estabilidad del tipo de cambio en Guatemala.

Gráfico 92. Contribución a la deuda pública
Flujos de creación de deuda



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

6.6. Estrategia de gestión de deuda de mediano plazo 2022-2026

Por medio del Acuerdo Ministerial 484-2022 se aprobó la “Estrategia de Gestión de deuda de mediano plazo 2022-2026” tomando en consideración que los estándares y buenas prácticas internacionales recomiendan formular una estrategia de esta índole, que le permita al gobierno planificar tomando en cuenta las alternativas de financiamiento para lograr la composición deseada del portafolio de deuda. Contar con una adecuada estrategia de gestión de deuda le permitirá al gobierno alcanzar sus objetivos estratégicos, en materia de gestión de deuda, y además puede ayudar a fortalecer una administración financiera responsable. La Estrategia de Gestión de Deuda se realizó tomando en consideración el presupuesto multianual 2022-2026, derivado de ello se observó que las necesidades brutas de financiamiento (NBF) durante el período considerado serían en promedio del 3.3% del PIB.

Tabla 35. Necesidades Brutas de Financiamiento
(% respecto del PIB)

	2024	2025	2026
Necesidades Brutas de Financiamiento	3.2	2.8	3.1
Déficit Primario	0.4	0.1	-0.2
Servicio de la deuda pública	2.8	2.7	3.3

Fuente: Estimaciones de la Dirección de Crédito Público, en base a información del apartado de presupuesto multianual 2022-2026 y proyecciones macroeconómicas del Banco de Guatemala. Nota: Puede haber diferencias por redondeo.

El financiamiento del Estado, sin considerar la proporción que se cubriría con la variación de caja y bancos, se obtendría de acuerdo a una estrategia, donde se asume un financiamiento por medio de colocaciones de bonos del tesoro en el mercado interno, en moneda local, en una proporción de alrededor del 65.0% con respecto al financiamiento bruto durante el periodo de la estrategia; mientras que el resto, alrededor del 35.0%, provendría del financiamiento en moneda extranjera, préstamos externos y colocaciones.

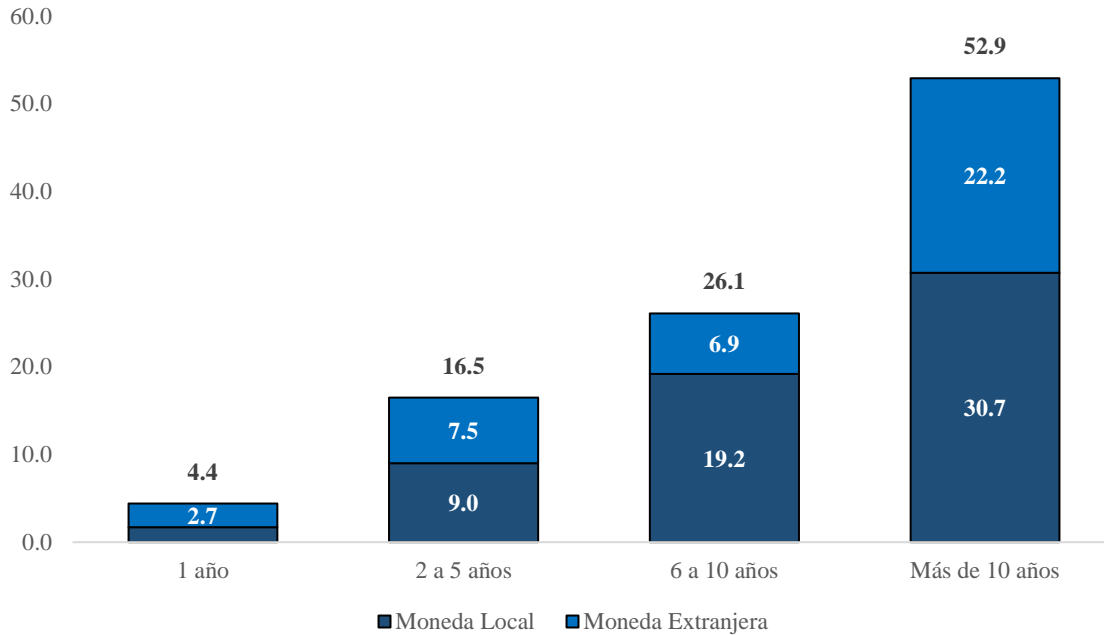
En relación al plazo de los bonos del tesoro emitidos en el mercado interno, se espera mayor participación de los bonos de 10, 15 y 20 años, los bonos destinados a pequeños inversionistas (plazos 1, 2 y 3 años) podría estar en torno al 3.0% del financiamiento bruto.

La estrategia de gestión de deuda considera la emisión de Eurobonos en dólares, con el objeto de mantener presencia en el mercado de capitales y de esta manera diversificar el financiamiento. Entre algunas metas clave de la deuda resalta que para el final del período (2026), la tasa de interés implícita (los intereses pagados en un año respecto al saldo de deuda) podría ser de 6.6 (\pm)0.5, la deuda a tasa fija respecto al total se mantendría o podría ser superior al 84.0% y la deuda en moneda extranjera sería inferior o igual al 40.0% del total.

En relación al riesgo de refinanciamiento, la deuda que vence en un año como porcentaje del total podría aumentar en 0.3%, 4.5 (\pm) 1.0, lo que significa un ligero aumento en el riesgo de refinanciamiento, esto se podría explicar por el aumento de los montos colocados en los plazos de 1 a 3 años destinados a pequeños inversionistas cuyas colocaciones han ido en aumento. No obstante, en promedio se observa que el riesgo de refinanciamiento se reduciría, ya que el indicador de tiempo promedio hasta el vencimiento (ATM) del portafolio total podría pasar de 10.7 a 11.9 años (\pm) 1.0.

Los vencimientos de la deuda a finales de 2026, se estiman en los valores que se muestra en la gráfica, existiría un aumento de alrededor del 4.5% en la proporción de la deuda que tiene un plazo de más de 10 años, mientras que se reduciría la proporción de los plazos de 2 a 5 años y de 6 a 10 años, en alrededor de 2.0% y 2.7% respecto a los valores observados en 2021.

Gráfico 93. Vencimiento residual de la deuda al cierre de 2026
(% respecto del total)



Fuente: Dirección de Crédito Público, en base a los resultados de la herramienta analítica MTDS, con información del presupuesto aprobado para el 2022, el presupuesto multianual 2022-2026, proyecciones de variables de mercado y proyecciones macroeconómicas del Banco de Guatemala.

Nota: Puede haber diferencias por redondeo.

La estrategia establece lineamientos generales que permitirían obtener el financiamiento del Estado y cumplir con las obligaciones de servicio de la deuda; y, permitirá gestionar los riesgos de la cartera.

7. La orientación de la política fiscal

Los resultados financieros sugieren que la política fiscal para el período 2005 – 2019, fue levemente contractiva en la mayor parte de los años hasta 2016, a excepción de los años 2005, 2006, 2009 y 2014, en donde la política fiscal fue expansiva. En toda la serie histórica se observa que la mayor expansión se dio en 2009, debido al efecto de la crisis económica internacional, en donde el gobierno para contrarrestar dicho efecto en la economía aumentó el gasto público y no tomó medidas para contener el ajuste automático (a la baja) de la recaudación tributaria producto de la crisis, lo que tuvo un efecto expansivo en la política fiscal. Después, de esos años la política fiscal fue contractiva (2010- 2016) situación que se agudizó en los años 2015 en donde el gasto se contrajo fuertemente, en parte porque la economía se encontraba por encima de su nivel potencial, pero también por una política fiscal deliberada de contención de gasto asociado a los problemas de liquidez del gobierno.

A partir de 2017 esto cambió, la política fiscal empezó a ser expansiva al principio por la relajación, no deliberada, por el lado del ingreso por la reducción en la carga tributaria y posteriormente por una mayor expansión de gasto, importante indicar acá el efecto que tuvo al aumento de la inversión pública en 2018 y 2019.

En 2020 se dio un fuerte estímulo fiscal, el cual permitió sostener el gasto público a pesar de la contracción económica y la menor disponibilidad de recursos tributarios por la crisis del COVID-19, el gobierno no tomó medidas para contener el ajuste automático (a la baja) que se reportaba en la recaudación tributaria, con un efecto expansivo en la política fiscal, mediante un aumento importante en el gasto público financiado principalmente con la generación de deuda pública.

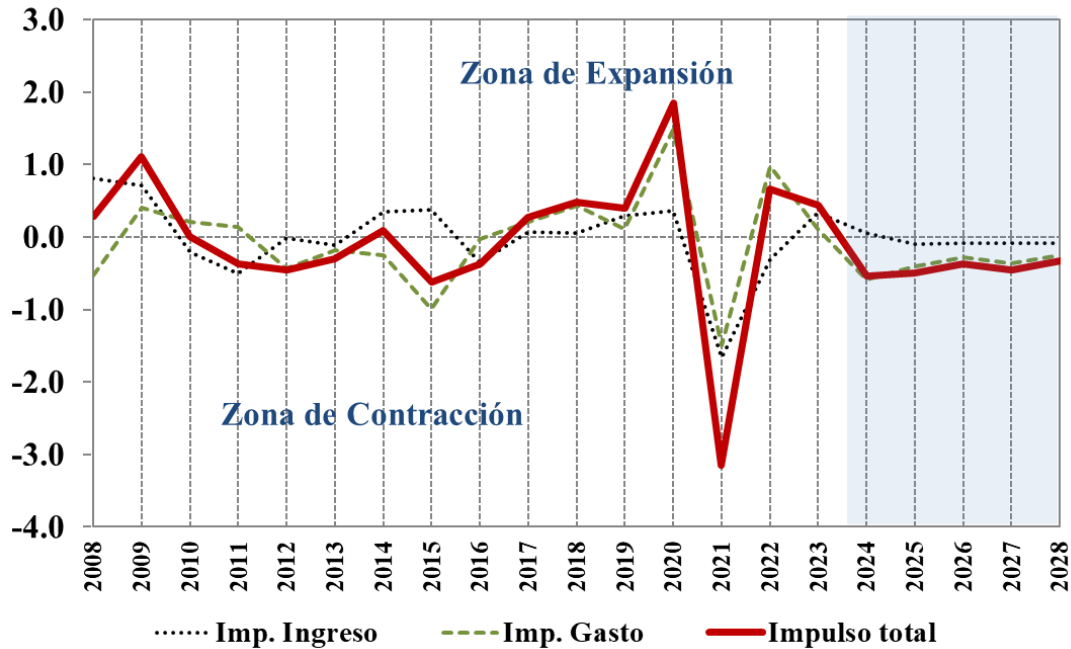
Por el contrario, en 2021 se observó una fuerte recuperación económica, la cual se produce luego de una desaceleración del crecimiento de la economía, pero el retorno a la “normalidad” que también fue bastante rápida. Este es el escenario de recuperación que los expertos consideran como el más dinámico, derivado de esta recuperación, los ingresos tributarios crecieron a tasas no vistas en años anteriores, y el gasto público fue moderado, revelando que la postura del gobierno en este año fue contractiva y contracíclica.

Se optó por una política fiscal de menor intervención, derivado que la actividad económica desde el primer trimestre mostró signos de recuperación y tomando en consideración que la evolución del gasto público afecta de forma directa a la actividad económica, se reflexionó sobre un gasto público más moderado, siendo la mejor estrategia a seguir en 2021. Derivado de la política fiscal adoptada, la trayectoria en el comportamiento de variables fiscales como el déficit fiscal y la deuda pública mostraron una mejor posición respecto a lo observado en 2020.

Para 2022, la política fiscal nuevamente fue expansiva, tomando en consideración el fuerte apoyo que se brindó a la economía para mitigar el efecto económico del alza en los precios de los combustibles debido a la guerra entre Rusia y Ucrania que provocó una volatilidad en los mercados de materias primas incidiendo particularmente en los precios del petróleo. De esa cuenta, el gobierno realizó subsidios temporales al diésel y gasolinas, así como al gas propano de uso familiar y también amplió la cobertura de la tarifa social de energía eléctrica. Además, en dicho año, se atendieron programas por Estado de Calamidad incluyendo la atención del COVID-19 que junto con un programa de reactivación económica mediante mayor gasto en infraestructura catapultó el nivel de gasto público, incidiendo en la expansión de la política fiscal.

En el mediano plazo, según las proyecciones multianuales, en 2023 la política fiscal podría ser levemente expansiva, adicionalmente el gasto público crecería impulsado por los programas de fortalecimiento a la infraestructura vial y los aportes a entidades descentralizadas y autónomas, y a partir de 2024 a 2028 la política cambiará para ser levemente contractiva, derivado de la normalización económica y del gasto del gobierno.

Gráfico 94. Impulso fiscal
Puntos porcentuales del PIB potencial

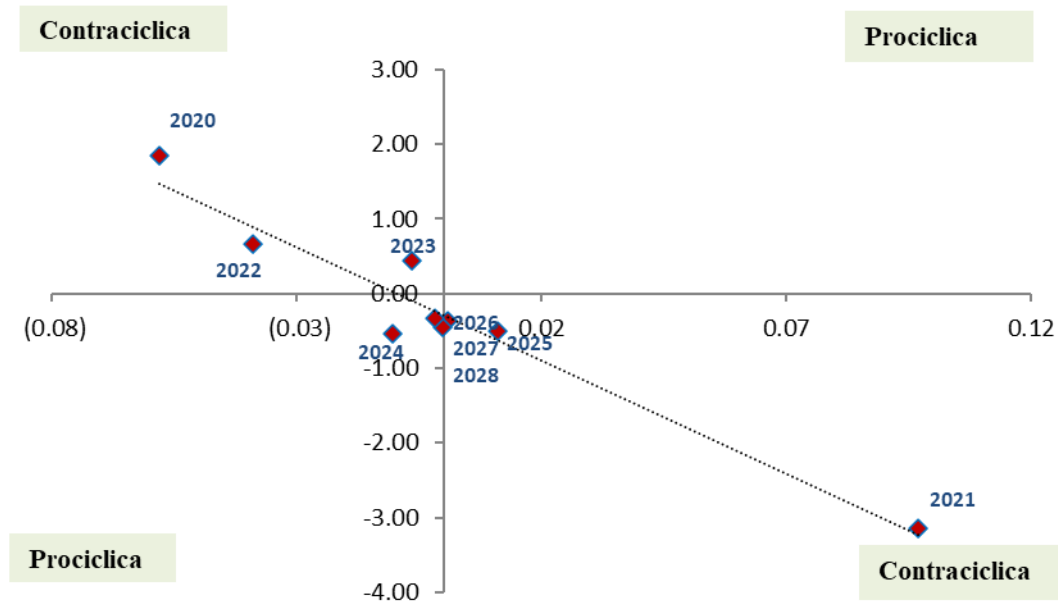


Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

Con base a los resultados del impulso fiscal y la relación de este indicador con la brecha del producto, nos indica que para los años 2020 la política fiscal fue marcadamente contra cíclica. Para 2021 nuevamente la política fiscal fue contra cíclica, dado que con un crecimiento del 8.0%, por arriba del PIB potencial, se dio una fuerte contracción del gasto público.

En 2022 la política fiscal fue nuevamente contra cíclica, derivado de un aumento importante de los gastos relacionados a las transferencias corrientes, los bienes y servicios y la inversión real directa, al mismo tiempo los ingresos se mantuvieron elevados y el crecimiento económico estuvo por arriba de su potencial (4.1%), pero menor al nivel observado en 2021.

En 2023 después de la expansión de la política fiscal en 2022, se busca normalizar el desempeño fiscal, lo que podría generar incidir en que la expansión se mantenga, pero en menor medida y a la vez se mantenga levemente contra cíclica en dicho año. Sin embargo, se prevé que para el período 2024–2028 la orientación de la política fiscal en la mayoría de los años podría ser levemente contra cíclica, como lo recomienda la literatura económica, ya que, ante un período de crecimiento económico en donde la economía opera en el potencial o muy cerca de él, la respuesta de la política fiscal será neutral o contractiva con un menor gasto público, apoyando así también a reducir la volatilidad de la economía y fomentar un crecimiento ordenado y sostenido en la actividad económica. Sin embargo, dado el planteamiento del proyecto de presupuesto de 2024 y las perspectivas económicas del Banco de Guatemala esta podría ser procíclica, aunque esto puede sufrir algunas variaciones de acuerdo con la orientación de política fiscal que pretenda realizar la próxima administración pública y los acontecimientos en el entorno económico y político internacional.

Gráfico 95. Orientación de la política fiscal

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal.

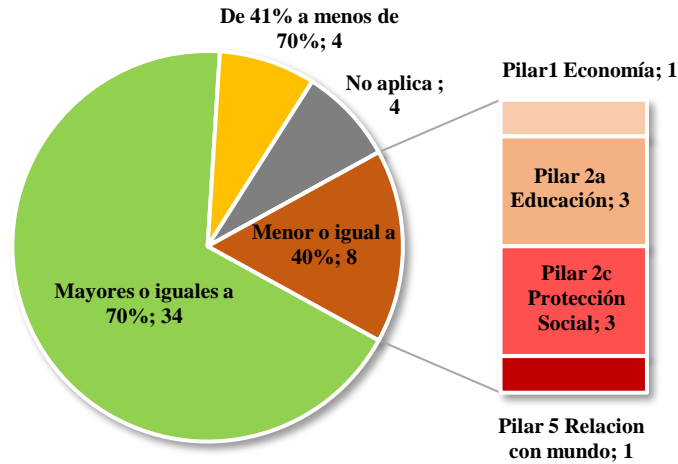
8. Brechas para alcanzar las metas propuestas en la Política General de Gobierno hacia 2023

Derivado de la evaluación que realiza la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) respecto al desarrollo de la Política General de Gobierno 2020-2024, se realiza un seguimiento hacia el cumplimiento para el 2023, tomando en consideración los avances que se tienen al cierre de 2022.

Se estableció que existen metas que han sido cumplidas anticipadamente, según lo previsto para el 2023, las cuales se incluyen entre las que tienen avance mayor o igual a 70% (34 metas).

Asimismo, se identificaron 4 metas que tienen avance de 41% a menos de 70%, 4 metas cuyo análisis no procede y 8 metas que tienen avance menor o igual a 40%, las cuales se encuentran en algo riesgo de no cumplir lo establecido para 2023. El pilar 2 de Desarrollo Social es el que reporta el mayor rezago.

Gráfico 96. Brechas en las metas de la PGG hacia 2023



Fuente: Segeplan.

8.1. Algunas recomendaciones de Segeplan para cerrar las brechas existentes

Pilar 1: Economía, competitividad y prosperidad

- Implementar reformas que permitan que la estabilidad económica se traduzca en una reducción importante de la pobreza y la desigualdad.
- Ante un panorama internacional adverso, será importante sostener el ritmo de crecimiento alcanzado en el 2021, por lo que es recomendable, incrementar la atracción de inversiones y reinversiones, continuar con las negociaciones de los acuerdos comerciales en las mejores condiciones para el país y el aumento de las capacidades productivas.
- En el contexto de la política monetaria el principal reto consiste en mantener contenidas las presiones inflacionarias y las expectativas de inflación, así como, moderar los ajustes en la tasa de interés de referencia, a fin de que no comprometa el crecimiento económico por la vía del encarecimiento del crédito.
- Avanzar en la aplicación de la Ley de Mercado de Valores para el desarrollo de los mercados financieros y fortalecer el marco de supervisión y regulación.
- El Instituto Nacional de Estadística debe continuar con la producción estadística de las encuestas de Empleo e Ingresos que permita en el corto plazo realizar el seguimiento de las metas que dependen de esta fuente de información.
- En el ámbito laboral, se recomienda fortalecer y ampliar las intervenciones que promuevan la formalización del empleo y aumentar las inversiones en capital humano e innovación.

Pilar 2: Desarrollo social

- En materia de Educación, para aumentar la cobertura en los niveles de básico y diversificado, implementar estrategias enfocadas a promover la inserción y reducir la

deserción de los estudiantes. También se deben realizar acciones inmediatas como ampliar el sistema de becas escolares, entre otras.

- Buscar una mejor estrategia para evidenciar el avance de la formación universitaria de los docentes, procurando el aumento de cohortes que permitan el egreso anual de graduados.
- En relación a la reducción del analfabetismo, se recomienda ampliar la cobertura, haciendo énfasis en la población maya.
- En salud, será preciso que el Programa Nacional de Salud Reproductiva del MSPAS, agilice el resultado de la Razón de la Mortalidad Materna (RMM). Actualmente se tiene el dato oficial al 2019.
- Con datos administrativos, el MSPAS mantiene un dato aproximado en relación a la Desnutrición y Mortalidad Infantil y Vacunación. Es imperativo realizar la Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil (ENSMI), la última versión data de 2014.
- En protección social y vivienda, aumentar el fondo de subsidio para la construcción de vivienda social y el número de viviendas construidas.
- Es imprescindible la realización de una nueva versión de la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida -ENCOVI-, para determinar con exactitud la situación actual de la pobreza general y la pobreza extrema en Guatemala.

Pilar 3: Gobernabilidad y seguridad en desarrollo

- Avanzar en el fortalecimiento e implementación de los planes y programas que promuevan el combate al crimen organizado, narcotráfico y pandillas; así como, la prevención de la violencia; la promoción de las acciones de denuncia ciudadana para la prevención de hechos delictivos, la delincuencia común, entre otros.
- Ante el cumplimiento de la meta “conformación de organizaciones comunitarias, municipales y departamentales de prevención de la violencia y el delito”, se recomienda priorizar su fortalecimiento, de tal manera que contribuyan a enfrentar los factores que favorecen la reproducción de las conductas violentas en la sociedad.
- Asignar y comprometer en el presupuesto para el ejercicio fiscal 2023, los recursos que se requieren para el cumplimiento de las metas relacionadas con el incremento de los centros penitenciarios y los agentes de la Policía Nacional Civil.

Pilar 4: Estado responsable, transparente y efectivo

- Se recomienda que en el 2023 se priorice la implementación de la estrategia de descentralización en la gestión pública, en el marco de los objetivos y las prioridades establecidas en la Ley, así como la Agenda Nacional de Descentralización impulsada en el Organismo Ejecutivo.
- Fortalecimiento de la planificación plurianual, que armonice el marco de políticas públicas, la planificación estratégica y operativa y el presupuesto anual y multianual, en sus diferentes niveles de gestión acompañado por la mejora en los procesos de seguimiento y evaluación, así como, de los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.
- Consolidar el Sistema Nacional de Consejos de Desarrollo, con el objetivo de territorializar las prioridades de desarrollo en los gobiernos locales y Codedes.

- Con el objetivo de mantener e incrementar la cobertura forestal, se recomienda continuar articulando los esfuerzos públicos y privados, mediante el fortalecimiento de los programas PINPEP y PROBOSQUE; además, consolidar los mecanismos de coordinación con las instancias competentes del manejo, protección y recuperación de los bosques.

Pilar 5: Relaciones con el mundo

- Se recomienda que el proceso de implementación de la Política Pública de Protección y Atención a la Persona Migrante 2019-2032 sea integral; es decir, se incluyan acciones relacionadas con los otros Ejes (Protección de los derechos humanos de la persona migrante guatemalteca; de niñas y adolescentes guatemaltecos migrantes; y, el uso productivo de las remesas familiares). En el reporte de avances, solo se incluye el Eje de Fortalecimiento de la red consular.
- Asignar y comprometer en el presupuesto para el ejercicio fiscal 2023, los recursos financieros que se requieren para el cumplimiento de la meta relacionada con la ampliación del número de consulados en los Estados Unidos de América.
- Identificar fuentes alternas de información (proxi) que permitan monitorear los avances de la meta de competitividad turística, en virtud de que, para el año 2022 no se contó con información que permitiera medir el avance.

Anexos

1. Estadísticas de las finanzas públicas conforme a los estándares internacionales

Guatemala paulatinamente ha estado en un proceso para implementar las normas internacionales de compilación y presentación de las Estadísticas de Finanzas Públicas -EFP- las cuales son establecidas por el Fondo Monetario Internacional -FMI- en su Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas -MEFP- y su última versión de 2014.

Las EFP denominadas como metodología nacional, hace referencia a las cifras que han sido presentadas históricamente y estas siguen los lineamientos del Manual de Clasificaciones Presupuestarias para el Sector Público, sin embargo, estas directrices tienen una mayor semejanza con la versión original de 1986 del MEFP que con respecto al de 2014, por lo tanto, existen diferencias conceptuales entre la información que se presenta en este anexo y la que se presenta en el resto del documento, así mismo, estas diferencias se explicaran en el presente anexo.

Una de las diferencias más importantes a resaltar es que las estadísticas en metodología del 2014 permiten tener una mejor integración de las cifras EFP con las demás cuentas macroeconómicas, elaboradas bajo los principios de devengo, específicamente, las estadísticas de balanza de pagos y posición de inversión internacional, las estadísticas monetarias y financieras, y el sistema de cuentas nacionales de Naciones Unidas; Además de permitir la posibilidad de hacer una comparación de las estadísticas nacionales con otros países.

Otro aspecto importante por mencionar es que las cifras que se muestran a continuación corresponden a lo que se denomina en el estándar internacional como Gobierno Central Presupuestario y Gobierno General. En el caso del primero, se incluyen a toda unidad de gobierno que dependan principalmente de un presupuesto principal o general, que en el caso de Guatemala se entendería a las entidades que están incluidas en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado (en este caso son la Presidencia de la República, Ministerios de Estado, Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo e incluyendo a la Procuraduría General de la Nación) mientras que para Gobierno General se adiciona a las entidad que conforman el Gobierno Central Extrapresupuestario (entidades descentralizadas y autónomas), los Gobierno Locales (municipalidades y mancomunidades) y los Fondos de Seguridad Social (incluye el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, Institución de Previsión Militar y el Plan de Prestaciones del Empleado Municipal) y sus cifras se presenta, consolidadas, es decir, eliminando las transacciones recíprocas entre las unidades institucionales que la conforman a este subsector.

Por último, se debe de enfatizar que la metodología 2014 aun se encuentra en un proceso de desarrollo y perfeccionamiento, por lo cual, conforme el mismo continúe avanzando se estará mejorando la información así como ampliando la cobertura de las mismas, es decir, incluir otras entidades que pertenecen al Sector Público.

1.1 Los ingresos del gobierno central presupuestario

En los estándares internacionales existe una diferencia sobre la definición de lo que se entiende como un ingreso, siendo para el estándar internacional solamente aquellas operaciones que generan un aumento en el patrimonio neto como consecuencia de un acuerdo mutuo entre diferentes unidades institucionales y esto crea una diferencia en la forma de clasificar algunas operaciones que no tienen

efecto en el patrimonio, creando así la categoría de transacciones en activos y pasivos y la de otros flujos económicos que no existen en las clasificaciones nacionales.

Los ingresos del Gobierno Central Presupuestario bajo los lineamientos internacionales del FMI se sitúan en torno al 12.9% del PIB para 2022 y es oportuno señalar que es mayor en 0.3 puntos porcentual respecto a los 12.6% del PIB que se observa en la metodología nacional.

En buena medida, las diferencias que se pueden encontrar entre ambas metodologías se explican por:

- **Los impuestos:** estos asemejan a los ingresos tributarios en la metodología nacional, sin embargo, la principal diferencia en los estándares internacionales es que los interés, moras y multas que se recaudan por concepto de un impuesto, no se consideran como parte del mismo y deben de ser clasificados en una cuenta aparte (en la categoría de otros ingresos) además, las regalías petroleras e hidrocarburos compartibles dejan de ser un impuesto para convertirse en arriendo de recursos naturales dentro de la categoría de otros ingresos.

Los ingresos por impuestos del Gobierno Central Presupuestario, para el año 2022, equivalen al 11.9% del PIB mientras que, en la metodología nacional, estos son el 12.0% del PIB y siendo una disminución de 0.1 puntos porcentuales.

Los impuestos con mayor importancia son los aplicados sobre los bienes y servicios que representan el 7.0% del PIB y que cabe mencionar incluye al impuesto al valor agregado que equivale al 5.8% del PIB (en metodología nacional equivale al 5.9% del PIB) y los impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias son el 4.3% del PIB (además del ISR también incluye al ISO, el IEMA y IETAP) mientras que, en metodología nacional, en su conjunto equivalen al 4.3% del PIB.

- **Las contribuciones sociales** son los ingresos recibidos por concepto de prestaciones sociales. Las mismas pueden ser efectivas o imputadas y cabe resaltar que este último tipo implica un cambio metodológico importante respecto al estándar nacional dado que en los estándares internacionales se busca reflejar de mejor manera la naturaleza económica de las operaciones del sector público con el fin de medir el impacto que estas poseen en la economía.

Los ingresos por contribuciones imputadas incluyen los montos del aporte que realiza el Estado para realizar el pago de indemnizaciones, prestaciones póstumas, pago de vacaciones por retiro, la ayuda para funerales, el complemento necesario para cumplir con las pensiones y las jubilaciones otorgadas a los empleados. Estas transacciones se deben de imputar en el estándar internacional ya que las mismas forman parte de dos naturalezas económicas, tanto de las Remuneraciones como de las Prestaciones sociales relacionadas al empleo, es decir, estas son parte de los derechos que poseen a los trabajadores por formar parte de estas unidades institucionales de sector público y su vez es un gasto que asume el Estado para hacer uso de sus servicios. Es oportuno aclarar que la imputación se utiliza para reflejar el verdadero impacto económico de esas operaciones y se lleva a cabo el registro en el gasto y en el ingreso simultáneamente por lo que no tiene un impacto a nivel de resultado operativo.

Las contribuciones sociales del Gobierno Central Presupuestario representan el 0.7% del PIB en 2022 y es importante mencionar que la totalidad proviene de Otras Contribuciones Sociales, las cuales están constituidas por las contribuciones de los empleados (0.37% del PIB), contribuciones de los empleadores (0.01% del PIB) y las contribuciones imputadas (0.32% del PIB).

- Las donaciones son transferencias recibidas de otras entidades, que no constituyen subsidio o contribución social. Estos se dividen en:
 - De gobiernos extranjeros
 - De organismos internacionales
 - De otras unidades del gobierno general

En materia de estándares internacionales, las donaciones que recibe el Gobierno Central Presupuestario en 2022 es de 0.02% del PIB y en la metodología nacional, estas se denominan transferencias corrientes y de capital, aunque, existen algunas diferencias específicas, pero son comparables entre sí.

- Los otros ingresos contemplan las siguientes divisiones:
 - Renta de la propiedad
 - Ventas de bienes y servicios
 - Multas, sanciones pecuniarias y depósitos en caución transferidos
 - Transferencias no clasificadas en otra partida
 - Primas, tasas e indemnizaciones relacionadas con seguros no de vida y sistemas de garantías estandarizadas

Los ingresos clasificados como Otros Ingresos son equivalentes al 0.32% del PIB para el Gobierno Central Presupuestario y estos provienen de la venta de bienes y servicios (0.12% del PIB), las Multas, sanciones pecuniarias y depósitos en caución transferidos (0.10% del PIB), las rentas de la propiedad (0.08% del PIB) y las Transferencias no Clasificadas en otra partida (0.02% del PIB).

- Otros cambios metodológicos que explican las variaciones entre metodología son la extinción de dominio y las ganancias por operaciones cambiarias dejan de formar parte de los ingresos y pasan a formar parte de la categoría de otros flujos económicos. Cabe mencionar que de momento aún no se ha implementado esta categoría en las EFP según Estándares Internacionales.

1.2 El gasto del gobierno central presupuestario

En los estándares internacionales, se considera como un gasto a toda transacción que genera una disminución en el patrimonio neto y esto plantea una diferencia conceptual importante respecto a la definición nacional, por lo tanto, estas cifras no pueden ser comparables entre sí. Según los lineamientos del MEFP 2014, el Gobierno Central Presupuestario para el año 2022 equivale al 14.03% del PIB y con forme a la metodología nacional este sería de 14.36% del PIB, sin embargo, esta última cifra incluye mayores elementos que no son considerados en los estándares internacionales y que serán explicados a continuación.

Las principales diferencias metodológicas en el gasto se pueden dividir así:

- La remuneración a los empleados incluye la remuneración total, en efectivo o especie, considerada en el período analizado, dada la relación empleador-empleado y excluye los montos relacionados con la formación de capital. Es oportuno mencionar que en esta categoría se incluyen gastos por contribuciones sociales imputadas de los empleadores

Las remuneraciones del Gobierno Central Presupuestario ascienden a 4.38% del PIB y de los cuales los sueldos y salarios son el 3.9% del PIB y las contribuciones sociales de empleadores el 0.47% del PIB (este último incluye un 0.33% del PIB por concepto de contribuciones sociales imputadas que realizan los empleadores para pagar indemnizaciones, prestaciones póstumas, pago de vacaciones por retiro, la ayuda para funerales, las pensiones y las jubilaciones que forman parte de las prestaciones laborales de los trabajadores).

- El uso de bienes y servicios comprende el valor total de bienes y servicios utilizados para la producción de bienes y servicios de mercado y de no mercado, sin el consumo de capital fijo. En estos se incluye el uso de bienes y servicios en la formación de capital por cuenta propia, y bienes que el gobierno adquiere y distribuye sin transformación alguna. Entre las principales diferencias con la metodología nacional se encuentra la no inclusión de equipo militar, sentencias judiciales y las primas y gastos de seguros y fianzas.

En materia de Uso de bienes y servicios, el Gobierno Central Presupuestario gasta el equivalente al 2.26% del PIB mientras que, desde la perspectiva del estándar nacional, este es de 2.40% del PIB.

- Consumo de capital fijo, este se define como el consumo o disminución de activos fijos para la producción de un bien o servicio, el cual causa deterioro, pérdida de valor o daños en el activo. Cabe resaltar que actualmente aún no se presenta información de esta cuenta y la misma se estará incorporando conforme se progrese la implementación de los estándares internacionales.
- Los intereses son el retorno que reciben los propietarios de cierto tipo de activos financieros por poner a disposición de otros activos. En los estándares internacionales los descuentos de deuda no forman parte de la categoría de intereses, estos pasan a formar parte de la sección de transacciones en activos y pasivos.

El gasto realizado para el pago de intereses Gobierno Central Presupuestario son de 1.65% del PIB en 2022 acorde al MEFP 2014.

- El subsidio muestra las transferencias sin contrapartida que el gobierno hace a empresas de acuerdo con los niveles de su actividad productiva o según el nivel de bienes o servicios producidos. Esta categoría es exclusiva para los estándares internacionales.

Para el año 2022, los subsidios del Gobierno Central Presupuestario fueron equivalentes al 0.47% del PIB y en el estándar nacional, no existe una categoría específica para esta descripción.

- Las donaciones son transferencias que se pagan a otras unidades de gobierno general, a gobiernos extranjeros o a organismos internacionales, que no encajan en la definición de impuesto, subsidio o contribución social.

Las donaciones que realiza el Gobierno Central Presupuestario equivalen al 3.38% del PIB y de estas, la mayoría se realizan a entidades públicas que pertenecen al Gobierno General las cuales incluye a los aportes que se brindan a la Universidad San Carlos de Guatemala, las Municipalidades y otras entidades descentralizadas y autónomas.

- Las prestaciones sociales son las transferencias que reciben los hogares y los trabajadores de las entidades públicas, con el fin de atender las necesidades que surgen por los riesgos sociales, como son las enfermedades, el desempleo, la vejez, la vivienda, la educación y circunstancias similares.

El total de prestaciones sociales que otorgó el Gobierno Central Presupuestario en 2022, equivalen a 0.87% del PIB de los cuales el 0.17% del PIB se produce por prestaciones de asistencia social y 0.70% del PIB en prestaciones sociales relacionadas con el empleo.

- Otros Gastos, en este se incluyen los gastos de propiedad diferentes de intereses, como, gasto en arriendo o inversión de recursos naturales o de activos financieros; también considera las transferencias no incluidas en otras partidas, y primas, tasas e indemnizaciones pagaderas por seguros no de vida y sistemas de garantías estandarizadas.

Para el 2022, el gasto en esta categoría ascienda a 1.02% del PIB y principalmente es producto de las transferencias no clasificadas en otra partida que equivale al 0.95% del PIB.

1.3 Transacciones en activos no financieros del gobierno central presupuestario

Las transacciones en activos y pasivos son todas aquellas que no generan una variación en el patrimonio neto, sobre este concepto se puede presentar tanto información de saldos como flujos y a su vez, estos pueden corresponder a lo que se considera como unas transacciones o a la clasificación de otros flujos económicos. Cabe resaltar que, estos no pueden compararse directamente con la metodología nacional dado que no existe esta clasificación y las operaciones solamente son clasificadas por ingreso o gasto.

Las transacciones se dividen en activos no financieros y activos y pasivos financieros, siendo en estos dos últimos donde se presenta la información sobre los mecanismos de financiamiento para cubrir el endeudamiento o bien para reflejar los préstamos que se otorga ante un resultado superavitario en el estado de operaciones. En los activos no financieros se puede dividir en los producidos y los no producidos.

Los activos producidos, abarcan:

- Activos fijos: son activos producidos utilizados en el proceso productivo por más de un año y se clasifican en edificios y estructuras, maquinaria y equipo, otros activos fijos y sistemas de armamentos.

Los Activos Fijos adquiridos por el Gobierno Central Presupuestario equivalen al 0.63% del PIB en 2022 y representa prácticamente la totalidad de la inversión bruta en activos no financieros. Este está conformado por la adquisición de edificios y estructuras (incluye la construcción de carreteras) que equivale el 0.46% del PIB y maquinaria y equipo por 0.16% del PIB.

- Existencias: son bienes y servicios producidos y que se mantienen ya sea para ser vendidos, ser utilizados en la producción o ser destinados a otro uso en una fecha posterior. Entre estos se encuentran materiales y suministros, trabajos en curso, productos terminados, bienes para reventa y existencias militares
- Los objetos de valor son activos producidos que no son utilizados principalmente para producción o consumo, se espera aumente su valor o se mantenga y no se deterioren. Incluye pinturas, esculturas, joyas, oro monetario y otros. Las transferencias de objetos de valor se relacionan con la adquisición o disposición del bien al precio de venta o compra y considerando cualquier costo adicional de la transacción.

Los activos no producidos son:

- Tierras y terrenos incluye el suelo sobre el cual se ha adquirido derecho de propiedad y del cual es posible generar beneficios económicos. Para este rubro no se consideran terrenos donde se encuentran construcciones como edificios o carreteras, cultivos o plantaciones de árboles o animales, recursos hídricos del subsuelo y el subsuelo.
- Los recursos minerales y energéticos reflejan las reservas minerales y energéticas que son explotables económicamente. Las transacciones se dan por traspaso de la propiedad de estos recursos. En el caso del gobierno (presupuestario), no adquiere o dispone de este activo, ya que siempre es el propietario legal y únicamente arrienda su uso; por ello, al encontrar un nuevo yacimiento o mina o recurso, se registra una variación en el volumen (OFE) de este activo.
- Otros activos de origen natural consideran los recursos biológicos no cultivados como animales y plantas cuyo crecimiento o regeneración no se controla, como bosques vírgenes; también incluye recursos hídricos utilizados para la extracción y otros recursos naturales como el espectro electromagnético. Las transacciones de estos activos se dan por la transferencia de la propiedad de estos activos a otras entidades.
- Los activos intangibles no producidos abarcan contratos, arriendos, licencias, fondos de comercio y activos de comercialización.

1.4 Erogación del gobierno central presupuestario

La erogación en los estándares internacionales se define como la suma de los gastos y la inversión realizada en activos no financieros. Cabe resaltar que este concepto tiene mayor parecido lo que se conoce como gasto total en la metodología nacional, aunque poseen algunas diferencias que no les permiten ser perfectamente comparables.

El Gobierno Central Presupuestario para 2022 tuvo una erogación del 14.66% del PIB y esta cifra es superior en 0.30 puntos porcentuales respecto a la metodología nacional en el cual el gasto público es de 14.36% del PIB. En buena medida, esta diferencia se explica principalmente por qué en los estándares internacionales, las devoluciones de impuestos dejan de formar parte de los gastos para pasar a disminuir a los ingresos, las inversiones financieras se consideran como parte de los activos financieros y no son parte del gasto, además de la inclusión de las contribuciones sociales imputadas de los empleadores.

1.5 Transacciones en activos y pasivos financieros (Financiamiento)

Las transacciones en activos y pasivos financieros reflejan los instrumentos utilizados para financiar o invertir (dependiendo de la diferencia que existe entre los ingresos y las erogaciones). En caso de tener una diferencia negativa, quiere decir que existe un déficit el cual debe de financiarse por medio del aumento de pasivos financieros o la reducción de activos financieros, mientras que una diferencia positiva, permite tener una posición superavitaria que puede utilizarse para otorgar préstamos (aumento de activos) o reducir cuentas de pasivos.

Los activos financieros del Gobierno Central Presupuestario en 2022 se redujeron en 0.46% del PIB, explicado principalmente por el uso de la cuenta Billetes y Monedas y Depósitos (la disponibilidad en la caja y bancos) por el 0.45 del PIB y los préstamos se redujeron en 0.01% del PIB.

En cuento a los pasivos financieros, estos se incrementaron en 1.21% del PIB derivado de un aumento de títulos de deuda (bonos del tesoro) por 0.94% del PIB, un aumento de los préstamos por 0.23% del PIB y las otras cuentas por pagar por 0.04% del PIB.

Cabe resaltar que dentro de los estándares internacionales existe un indicador denominado como discrepancias estadísticas, el cual representa la diferencia entre las cuentas de financiamiento y el endeudamiento (ingresos menos erogaciones). Estas discrepancias se producen derivado a diversas razones, entre la que se puede mencionar el momento de registro, la cobertura de las cifras y la metodología para determinar la información en la cuenta de Billetes y Moneda y Depósitos (la cual se obtiene como una variación de entre las cifras de la cuenta de caja y bancos según los datos del balance de general) y en 2022 este se sitúa entorno 0.04% del PIB.

**Diferencia entre metodología nacional y los estándares internacionales
del gobierno central presupuestario
Porcentajes del PIB
Año 2022**

Código MEFP	Descripción	Metodología MFP2014	Metodología nacional	Diferencia	Explicación de diferencia
Transacciones que afectan el patrimonio neto					
<i>I</i>	Ingreso	12.94	12.66	0.29	(-) Devoluciones (-) Ingresos de capital (exceptuando transferencias de capital de la Administración Central) (-) Diferencias por fluctuaciones cambiarias (-) Recursos provenientes de la extinción de dominio (+) Contribuciones Sociales Imputadas
11	Impuestos	11.90	12.03	-0.14	(-) Devoluciones (-) Regalías (-) Intereses, Multas y Mora (+) Tasas consideradas como impuestos
12	Contribuciones sociales	0.70	0.37	0.33	(+) Contribuciones Sociales Imputadas
13	Donaciones	0.02	0.01	0.01	(+) Transferencias corrientes y de capital, Recibidas de Entidades Públicas u Organismos internacionales
14	Otros ingresos	0.32	0.22	0.10	(+) Regalías (+) Intereses, Multas y Mora (-) Tasas consideradas como impuestos (-) Diferencias por fluctuaciones cambiarias (-) Transferencias corrientes de Entidades Públicas (-) Recursos provenientes de la extinción de dominio
N/A	Ingresos de capital ^{1/}	0.00	0.02	-0.02	(-) Ingresos de capital
<i>2</i>	Gasto	14.03	14.36	-0.33	(-) Equipo militar y de Seguridad (-) Devoluciones (-) Descuentos de deuda (-) Inversión Real Directa y Financiera (+) Contribuciones Sociales Imputadas
21	Remuneración a los empleados	4.38	4.07	0.31	(-) Indemnizaciones (-) Vacaciones pagados por retiro (+) Contribuciones Sociales Imputadas
22	Uso de bienes y servicios	2.26	2.40	-0.13	(-) Primas y gastos de seguros y fianzas (-) Equipo militar y de Seguridad (+) Arrendamiento de Tierra y Terrenos (+) Derechos sobre Bienes Intangibles (-) Gastos por Emergencias y Calamidades (-) Sentencias Judiciales (-) Gastos no previstos (para funcionamiento)
24	Intereses	1.65	1.67	-0.02	(-) Descuentos de deuda
25	Subsidios	0.47	0.00	0.47	(+) Transferencias corrientes y de capital a Empresas
26	Donaciones	3.38	0.00	3.38	(+) Transferencias corrientes y de capital al Resto del Sector Público (-) Transferencias corrientes y de capital a algunas Entidades Públicas (+) Gastos por Emergencias y Calamidades (+) Transferencias al Sector Externo
N/A	Transferencias corrientes y de capital ^{1/}	0.00	4.78	-4.78	
27	Prestaciones sociales	0.87	0.78	0.09	(+) Indemnizaciones (+) Vacaciones pagadas por retiro (+) Ayuda a Funerales (+) Prestaciones Póstumas
28	Otros gastos ^{2/}	1.02	0.66	0.36	(-) Inversión Real Directa y Financiera (-) Arrendamiento de Tierra y Terrenos (-) Derechos sobre Bienes Intangibles (+) Otras Transferencias corrientes y capital (+) Impuestos y Tasas (-) Devoluciones (+) Sentencias Judiciales (+) Gastos no previstos (totales) (-) Ayuda a Funerales (-) Prestaciones Póstumas
NOB	Resultado Operativo (1-2)	-1.09	-1.71	0.62	

Código MEFP	Descripción	Metodología MFP2014	Metodología nacional	Diferencia	Explicación de diferencia
Transacciones en activos no financieros ^{3/}					
3I	Activos no financieros	0.63		0.63	
311	Activos fijos	0.51		0.51	(+) Inversión Real Directa y Financiera (+) Equipo militar y de Seguridad (-) Tierras y Terrenos (-) Libros y objetos coleccionables (-) Obras de arte (-) Gastos no previstos (inversión)
313	Objetos de valor	0.00		0.00	(+) Libros y objetos coleccionables (+) Obras de arte
314	Activos no producidos	6.59		6.59	(+) Tierras y Terrenos
2M	Erogación (2+3I)	14.66		14.66	
NLB	Préstamo neto (+) / endeudamiento neto (-) (I-2-3I) o (I-2M)	-1.72	-1.71	-0.01	En los ingresos (-) Diferencias por fluctuaciones cambiarias (-) Algunos ingresos de capital En el gasto (-) Inversiones financieras (-) Descuentos de deuda

Notas:

1/ Dicha cuenta no aplica para la metodología MEFP2014 dado que solamente existe en las cuentas de la metodología nacional.

2/ La cifra correspondiente al monto en la metodología nacional, contempla a todo gasto en la situación financiero que no haya sido incluido ninguna otra cuenta.

3/ En la metodología nacional no existe las cuentas de transacciones en activos no financieros por lo tanto no se cuenta con un punto de comparación con la metodología MEFP2014

1.6 El Gobierno general en las EFP

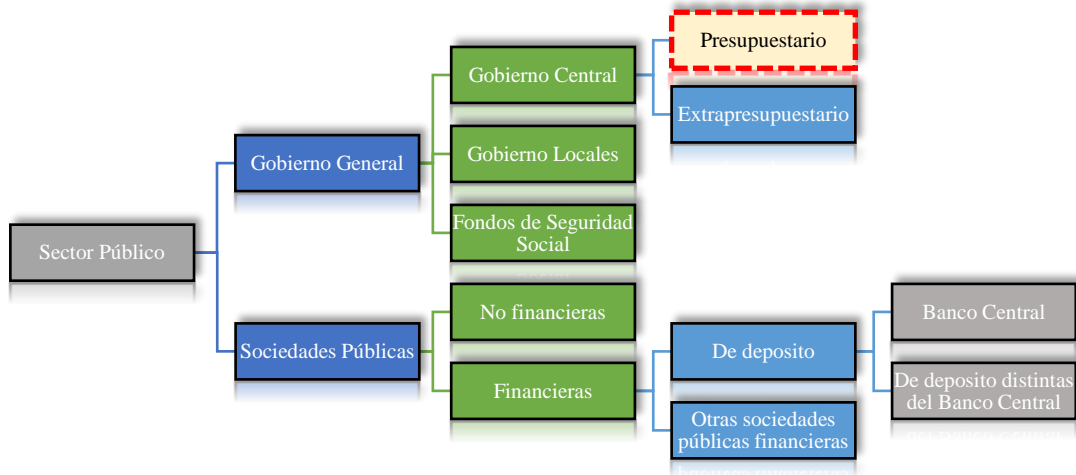
Es importante resaltar cuando se habla de Sector Público, este posee varios niveles de clasificación y se divide en dos grandes grupos, el primero de ellos son las Sociedades Pública (un grupo de entidades que están bajo el control directo o indirecto del gobierno y que pueden generar utilidades o ganancias financieras) y el segundo son las entidades que pertenecen al Gobierno General.

El Gobierno General, según el Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas 2014, son las entidades que tienen como finalidad el llevar a cabo una función de gobierno y el mismo cuenta con tres subdivisiones, estas son:

- a) **El Gobierno central:** Se constituye por dos subtipos, las entidades del Gobierno Central Presupuestario y el Gobierno Central Extrapresupuestario.
 - i. **Gobierno central presupuestario:** Son todas las entidades que tengan una dependencia de un presupuesto principal o general, en el caso de Guatemala, estas son las que forman parte de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado (estas son Presidencia de la República, Ministerios de Estado, Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo, la Procuraduría General de la Nación, entidades virtuales como el Servicio de la Deuda Pública y las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro).
 - ii. **Gobierno central extrapresupuestario:** Son entidades que no dependen de un presupuesto principal o general y en el caso de Guatemala, son principalmente las entidades descentralizadas y autónomas como, por ejemplo, la Universidad de San Carlos de Guatemala.
- b) **Gobiernos locales:** Comprende a las entidades cuya proestad fiscal, legislativa y ejecutiva se extiende sobre áreas geográficas específicas y delimitadas, en el caso de Guatemala, se conforma por las municipalidades y las mancomunidades.

- c) **Fondos de seguridad social:** Son entidades dedicadas a realizar operaciones de sistemas de seguridad social, es decir, que busquen cubrir a la comunidad ante riesgos sociales. En Guatemala este grupo institucional se conforma por el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, el Instituto de Previsión Militar y el Plan de Prestaciones del Empleado Municipal.

Sectorización del sector público según MEFP2014



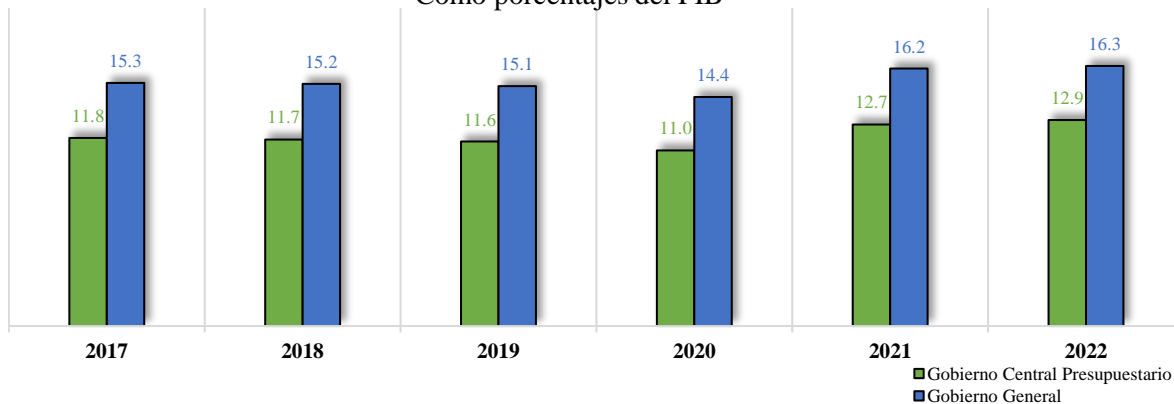
Fuente: Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas 2014.

1.7 Los Ingresos del Gobierno General

A nivel del gobierno general, los ingresos totales en 2022 se situaron entorno al 16.3% del PIB siendo este un incremento de 3.4 puntos porcentuales respecto al gobierno central presupuestario. Esto se deriva por la incorporación del gobierno central extrapresupuestario, los gobiernos locales y los fondos de seguridad social.

**Ingresos totales según estándares internacionales
Año 2022**

Como porcentajes del PIB



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

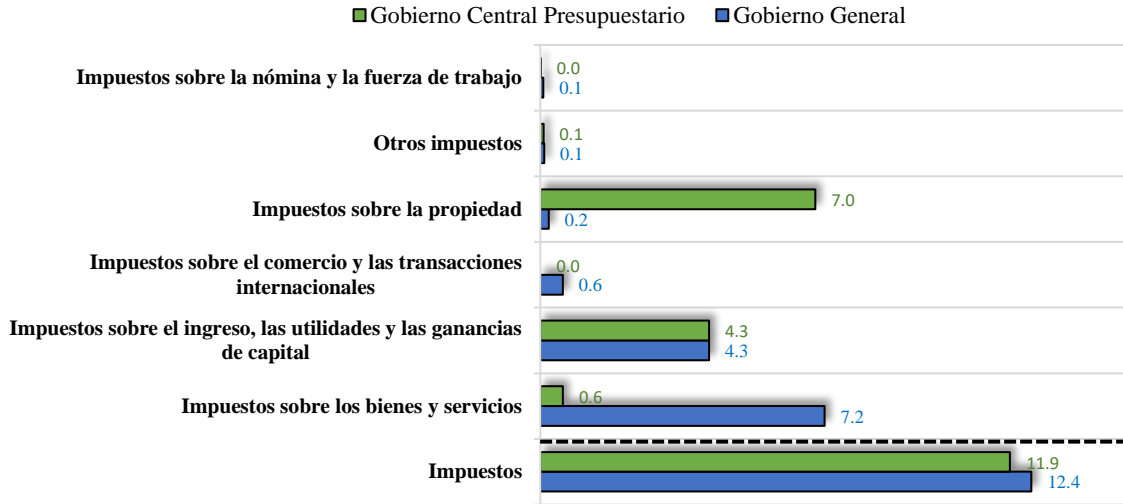
En materia de impuestos, el aumento durante el 2022 entre ambos niveles de gobierno fue de 0.5 puntos porcentuales, alcanzando un 12.4% del PIB a nivel de gobierno general y este cambio es explicado principalmente por la inclusión de los gobierno locales, quienes tienen a su cargo la recaudación del IUSI y algunas tasas que en el estándar internacional son consideradas como

impuestos además de la recaudación de algunas entidades del gobierno central extrapresupuestario, principalmente por el INGUAT y del INTECAP.

Impuestos según estándares internacionales

Año 2022

Como porcentajes del PIB



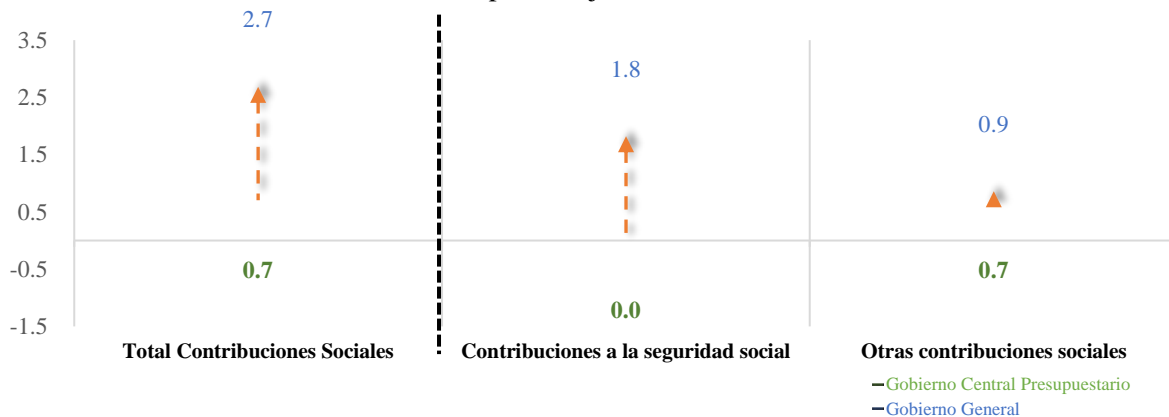
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Gracias a la inclusión de los fondos de seguridad social a nivel del gobierno general, los ingresos por contribuciones sociales aumentan en 2 puntos porcentuales, colocándose entorno al 2.7% del PIB en 2022 y estos por concepto de contribuciones a la seguridad social se recaudan 1.8% del PIB mientras que, por otras contribuciones sociales, el 0.9% del PIB.

Contribuciones sociales según los estándares internacionales

Año 2022

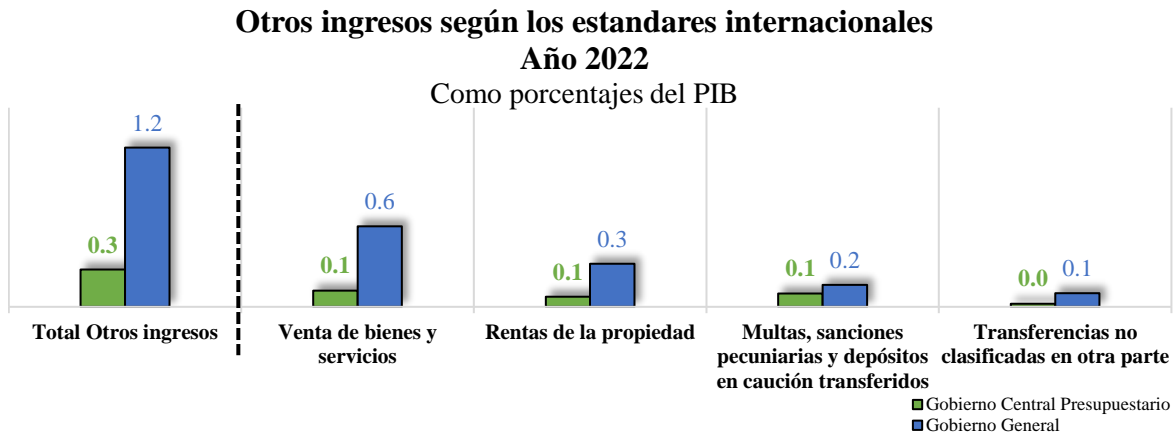
Como porcentajes del PIB



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

En cuanto a la categoría de otros ingresos, en el gobierno general estos se incrementan en 0.9 puntos porcentuales respecto al gobierno central presupuestario, situándose en torno al 1.2% del PIB en 2022. En esta categoría, las subcategorías más significativas son; la venta de bienes y servicios que equivalen al 0.6% del PIB, seguidos de las rentas de la propiedad (intereses, dividendos y arriendo de

activos públicos naturales) con el 0.3% del PIB. luego se encuentran las multas, sanciones pecuniarias y depósitos de caución con el 0.2% del PIB y por ultimo las transferencias no clasificadas en otra parte con el 0.1% del PIB.



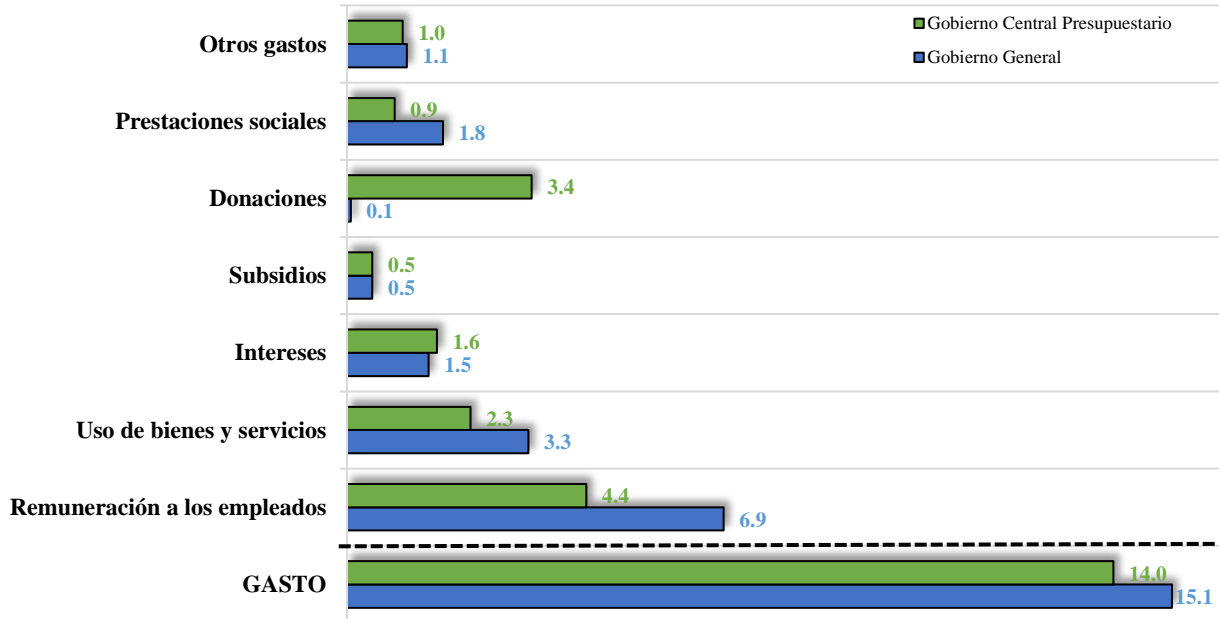
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

1.8 El gasto del Gobierno General

En cuanto al gasto del gobierno general, en 2022 este se situó en torno al 15.1% del PIB, siendo un aumento de 1.1 puntos porcentuales respecto al gobierno central presupuestario. El gasto más grande se realiza en el pago de remuneraciones a los empleados, el cual equivale al 6.9% del PIB y es un aumento de 2.5 puntos porcentuales respecto al gobierno central presupuestario, le sigue el gasto en uso de bienes y servicios siendo el 3.3% del PIB y una diferencia de 1.1 puntos porcentuales, luego las prestaciones sociales con 1.8% del PIB siendo un aumento de 0.9 puntos porcentuales respecto al subnivel de gobierno mencionado anteriormente, los intereses equivalen al 1.5% del PIB y es una disminución en 0.1 punto porcentual entre los niveles de gobierno, la categoría de otros gastos es del 1.1% del PIB con un aumento de 0.1 punto porcentual, seguido de los subsidios por el 0.5% del PIB sin mayor cambio a nivel de gobierno y por ultimo las donaciones se sitúan en 0.1% del PIB siendo una disminución de 3.3 puntos porcentuales respecto al gobierno central presupuestario.

Es oportuno comentar sobre el caso de las donaciones para el gobierno central presupuestario que equivalen al 3.4% del PIB, pero a nivel del gobierno general esta cuenta económica disminuya al 0.1% del PIB, se debe a que el proceso de consolidación implica la eliminación de transacciones recíprocas y en su mayoría son transferencias que realiza el gobierno central presupuestario al resto de entidades públicas para financiar su gasto.

Gastos según los estándares internacionales Año 2022 Como porcentajes del PIB

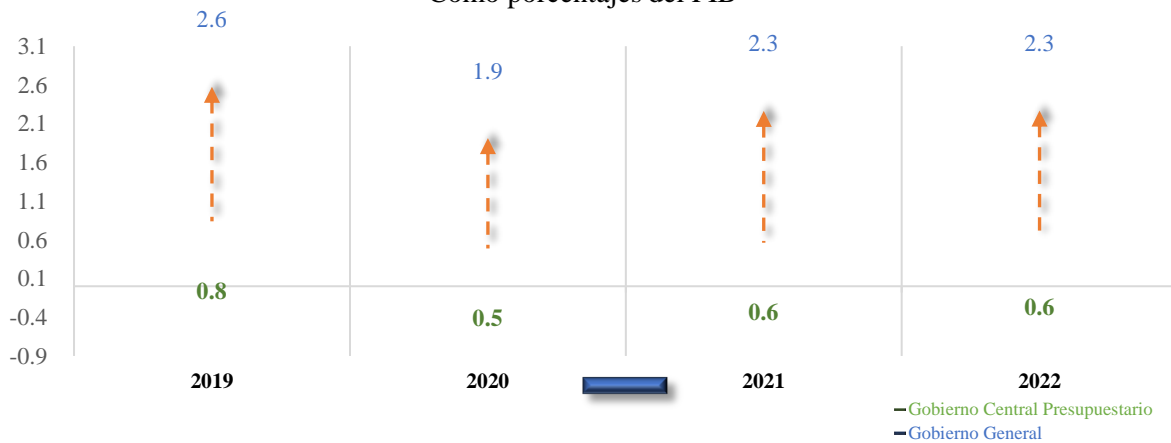


Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

1.9 Transacciones en activos no financieros del gobierno general

Esta categoría indica la inversión que realiza los diversos niveles de gobiernos en activos fijos, las variaciones de existencias, los objetos de valor y los activos no producidos. A nivel de gobierno general, la inversión aumenta considerablemente en 1.7 puntos porcentuales para el 2022 respecto al gobierno central presupuestario y esto es explicado principalmente por la inclusión de los gobiernos locales quienes realizan la mayor parte de la inversión en activos no financieros y de esa manera alcanzando a nivel de gobierno general, una inversión equivalente a 2.3% del PIB.

Inversión bruta en activos no financieros 2019-2022 Como porcentajes del PIB



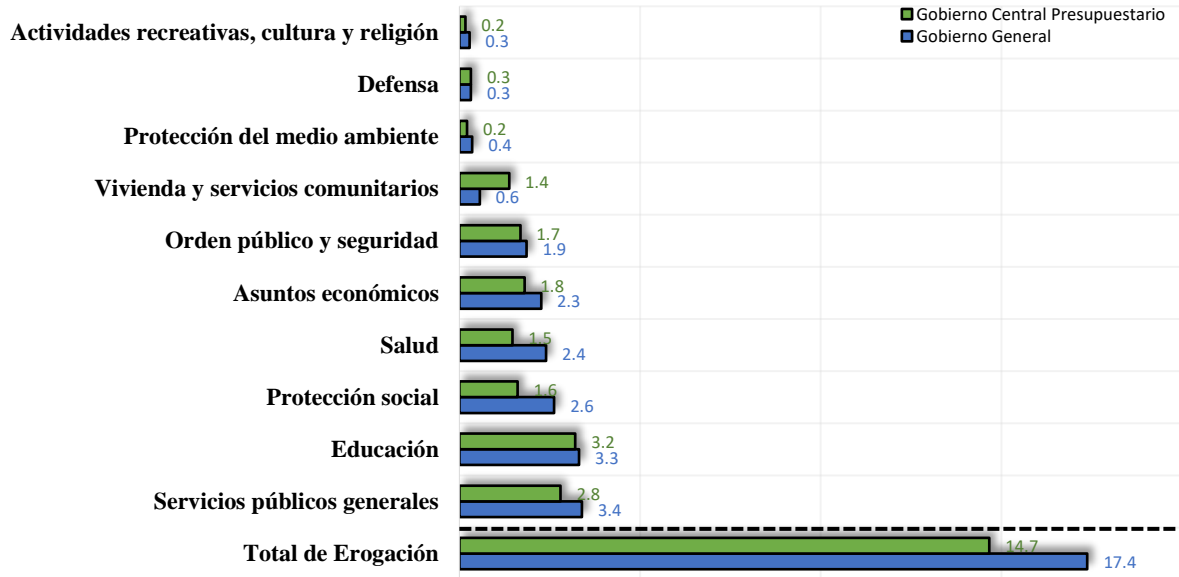
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

1.10 Erogación del gobierno general

Con relación a la erogación total que se realiza a nivel de gobierno general, esta es equivalente al 17.4% del PIB para 2022 y esta es una diferencia de 2.7 punto porcentuales con respecto a lo observado a nivel de gobierno central presupuestario. Las funciones con mayor erogación son las destinadas a Servicios Públicos Generales que alcanza el 3.4% del PIB, seguido de las destinadas a educación con el 3.3% del PIB, luego la Protección Social y las de Salud con el 2.6% del PIB cada una, mientras que las que poseen una menor erogación son las destinadas a Vivienda y Servicios Comunitarios con el 0.6% del PIB, las enfocadas a la Protección del medio ambiente con el 0.4% del PIB y las que se enfocan para la Defensa y las Actividades recreativas, cultura y religión con el 0.3% del PIB cada uno.

Erogaciones por funciones del gobierno Año 2022

Como porcentajes del PIB



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

1.11 Estado de operaciones del gobierno central presupuestario y el gobierno general

El Estado de Operaciones se divide en dos partidas analíticas de resultado, el primero de ellas es la diferencia entre los ingresos y gastos que se denomina resultado operativo y es un indicador de sostenibilidad de las operaciones, mientras que el segundo es el endeudamiento o préstamo neto que es la diferencia entre los ingresos y las erogaciones (que incluye los gastos y la inversión realizada en activos no financieros), este puede considerarse como un indicador del grado en que el gobierno está colocando recursos financieros a disposición de otros sectores en la economía.

En cuanto al primero de estos indicadores, para el año 2022 se observa que gobierno central presupuestario posee un resultado operativo negativo en 1.1% del PIB mientras que a nivel de gobierno general se torna positivo por el equivalente del 1.2% del PIB. La diferencia entre ambos valores es que el resultado operativo bruto del gobierno central extrapresupuestario, los gobiernos locales y los fondos de seguridad social fueron positivos por 0.3%, 1.5% y 0.5% del PIB respectivamente.

En cuanto a la segunda de las partidas analíticas, el gobierno central presupuestario tuvo un endeudamiento neto (déficit) por el 1.7% del PIB y a nivel de Gobierno General, este continúa siendo negativo, pero se reduce al 1.0% del PIB y explicado por un préstamo neto (superávit) del gobierno central extrapresupuestario, los gobiernos locales y de los fondos de seguridad social por 0.26%, 0.04% y 0.4% respectivamente.

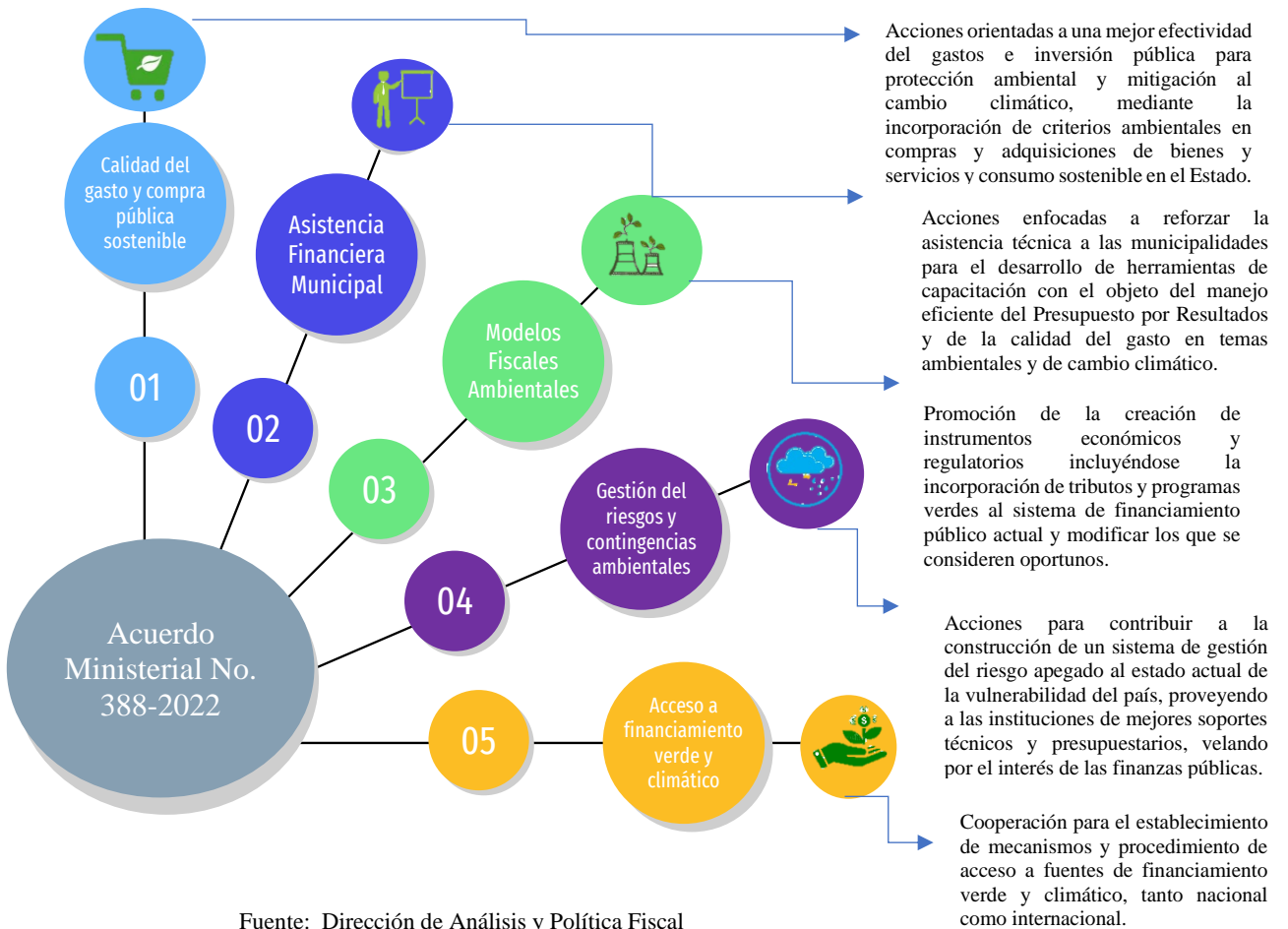
Estado de operaciones del gobierno central presupuestario y el gobierno general
Año 2022

Código MEFP	Descripción	En millones de Quetzales		Como porcentajes del PIB	
		Gobierno Central Presupuestario	Gobierno General	Gobierno Central Presupuestario	Gobierno General
1	INGRESO	95,263.6	120,323.3	12.9	16.3
11	Impuestos	87,584.0	91,578.9	11.9	12.4
12	Contribuciones sociales	5,181.1	19,760.7	0.7	2.7
13	Donaciones	114.9	159.2	0.0	0.0
14	Otros ingresos	2,383.6	8,824.5	0.3	1.2
2	GASTO	103,297.1	111,187.0	14.0	15.1
21	Remuneración a los empleados	32,267.1	50,767.6	4.4	6.9
22	Uso de bienes y servicios	16,657.0	24,469.1	2.3	3.3
24	Intereses	12,120.5	11,006.1	1.6	1.5
25	Subsidios	3,424.5	3,425.5	0.5	0.5
26	Donaciones	24,908.9	516.0	3.4	0.1
27	Prestaciones sociales	6,428.6	12,921.5	0.9	1.8
28	Otros gastos	7,490.4	8,081.3	1.0	1.1
NOB	Resultado Operativo (1-2)	-8,033.5	9,136.3	-1.1	1.2
TRANSACCIONES EN ACTIVOS NO FINANCIEROS					
31	Inversión neta/bruta en activos no financieros	4,622.8	16,703.6	0.6	2.3
2M	Erogación (2+31)	107,919.9	127,890.6	14.7	17.4
NLB	Préstamo neto (+) / endeudamiento neto (-) (1-2-31) o (1-2M)	-12,656.3	-7,567.3	-1.7	-1.0
TRANSACCIONES EN ACTIVOS Y PASIVOS FINANCIEROS (FINANCIAMIENTO)					
32	Adquisición neta de activos financieros	-3,399.7	-504.0	-0.5	-0.1
33	Incurrimiento neto de pasivos	8,932.1	7,509.5	1.2	1.0
Discrepancia estadística global:					
NLBz	Diferencia entre préstamo/endeudamiento neto y financiamiento (32-33-NLB)	324.5	-446.3	0.04	-0.06

2. Estrategia fiscal ambiental

Durante el 2023 se ha trabajado para dar cumplimiento al mandato establecido en el Acuerdo Ministerial No. 388-2022 “*Lineamientos Ambientales en el ámbito del Ministerio de Finanzas Públicas*” el cual ordena articular a las dependencias del Ministerio de Finanzas Públicas, por medio de una herramienta de planificación operativa para garantizar el impulso de la fiscalidad ambiental a través de acciones y proyectos. En el marco de dichas acciones, se ha fomentado el fortalecimiento de las capacidades y sobre todo la coordinación interinstitucional en materia fiscal ambiental, el cual es un objetivo de la EFA en cada una de las áreas de intervención, propiciando en este sentido la incorporación de los lineamientos dentro de los Planes Operativos en cada una de las dependencias del ministerio involucradas su ámbito de acción. Los lineamientos en mención corresponden a programas, subprogramas y acciones que ya se están ejecutando o que se deberán de realizar, permitiendo alcanzar fortalezas a lo interno y una mayor articulación para aquellas intervenciones de carácter interinstitucional con el fin de coadyuvar al cumplimiento nacional e internacional en materia ambiental y de cambio climático.

Lineamientos Ambientales en el ámbito del Ministerio de Finanzas Públicas



Así mismo se ha avanzado en la implementación de las acciones de La Alianza para la Acción sobre Economía Verde -PAGE- por sus siglas en inglés, el cual es un programa que se encuentra conformado por cinco agencias de las Naciones Unidas, las cuales son; Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones- UNITAR-, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente-PNUMA-, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo- PNUD-, Organización Internacional del Trabajo-OIT-, y Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial -ONUDI-, que apoyan a los países y regiones en la reformulación de políticas y prácticas económicas entorno a la sostenibilidad. En Guatemala el punto focal de dicho programa es el Ministerio de Finanzas Públicas con el apoyo de los beneficiarios directos que son; Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales y Ministerio de Economía. El programa se engloba en el apoyo a la implementación de la Estrategia Fiscal Ambiental; fortalecimiento a la implementación del Plan de Acción Nacional de Cambio Climático; fortalecimiento a la implementación del Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones; acciones que contribuyan al cumplimiento de la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC por sus siglas en inglés) de Guatemala; desarrollo y promoción de modelos de negocio que fomenten servicios ambientales e inversión en desarrollo de innovación y tecnología para nuevos modelos de negocio amigables con el ambiente.

PAGE Guatemala, apoya a los Ministerios a desarrollar iniciativas que contribuyan a mediano y largo plazo hacia una recuperación económica verde e inclusiva tomando en cuenta la planificación a nivel nacional. Las políticas fiscales y económicas tienen un rol importante al permitir que la sociedad transite hacia una economía verde inclusiva, por ello el proyecto busca contribuir a una transición hacia un desarrollo más verde e inclusivo a través de: incidir en la reformulación de políticas sistémicas con enfoque de sostenibilidad que incluye políticas fiscales verdes; promover reformas macroeconómicas, sectoriales y temáticas.

Objetivos de la estrategia fiscal ambiental a mediano plazo

ACTIVIDAD	OBJETIVOS
Propuesta de Criterios Sustentables para 4 categorías de productos priorizados en Guatemala	Para el 2023 se espera que la Dirección General de Adquisiciones del Estado -DIGAE- cuente con una serie de criterios ambientales de bienes y productos adquiridos por las instituciones gubernamentales basándose en la planificación y política pública en Guatemala con el fin de contribuir a la reducción de la huella de carbono y fomentar la generación de empleos y activación económica por medio de las MiPymes, e implementar las Compras Públicas Sostenibles.
Desarrollo de guía didáctica para fortalecer el plan de capacitaciones de la Dirección de Asistencia a la Administración Financiera Municipal	Para el 2023 se espera que la Dirección de Asistencia a la Administración Financiera Municipal -DAAFIM- cuente con una guía didáctica para fortalecer el plan de capacitaciones en el tema de formulación de presupuestos municipales que incluya con temas ambientales, cambio climático, gestión de riesgo y fiscalidad ambiental.
Desarrollo de un programa de capacitaciones periódicamente al personal municipal en el conocimiento en temas ambientales, cambio climático y fiscalidad ambiental	Para el 2024 se espera que la Dirección de Asistencia a la Administración Financiera Municipal -DAAFIM- cuente con un programa de capacitaciones periódicamente al personal municipal en el conocimiento en temas ambientales, cambio climático y fiscalidad ambiental para mejorar la alineación de los presupuestos con los ODS, K'atun 2032 y MED, el cual estará debidamente integrado al Plan de capacitaciones de la DAAFIM.
Desarrollo de una propuesta de paquete tributario fiscal ambiental	Para el 2024 la Dirección de Análisis y Política Fiscal deberá contar con una propuesta de política tributaria que incluya aspectos de protección ambiental para presentar y ser aprobada por el Despacho Superior.
Desarrollo de propuesta de lineamientos ambientales a la Política Fiscal	Para el 2024 la Dirección de Análisis y Política Fiscal deberá contar con una propuesta de lineamientos ambientales para incorporar a la Política Fiscal y su ruta de implementación para presentar y ser aprobada por el Despacho Superior.

Coordinar la creación o identificación de códigos de Insumo de productos sostenibles para implementar Compras Públicas Sostenibles.	Para 2025 se espera que la Dirección General de Adquisiciones de Estado -DIAGE- cuente con un catálogo de insumos que incluyan o identifiquen productos sostenibles
Programación de capacitaciones para entidades compradoras y proveedores del Estado, sobre lineamientos para implementar Compras Públicas Sostenibles.	Para 2026 se espera que la Dirección General de Adquisiciones de Estado -DIAGE- cuente con un Programa de capacitaciones sobre lineamientos para implementar Compras Públicas Sostenibles.
Creación de incentivos financieros para el uso de tecnologías limpias	Para el 2026 la Dirección de Análisis y Política Fiscal deberá de contar con una propuesta de un fondo de garantía para promover la creación de incentivos financieros para el uso de tecnologías limpias.
conformación de una mesa técnica interinstitucional para el fomento de mecanismos financieros/ fiscales para la prevención, mitigación, control y combate de incendios forestales.	Para el 2026 la Dirección de Análisis y Política Fiscal deberá de contar con la conformación de una mesa técnica interinstitucional para el fomento de mecanismos financieros/ fiscales para la prevención, mitigación, control y combate de incendios forestales.

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Con los resultados obtenidos dentro de la Estrategia Fiscal Ambiental y con la implementación de la Alianza para la Acción sobre Economía Verde (PAGE) y con las acciones a desarrollarse en un mediano y largo plazo lo que se busca coadyuvar a dar atención efectiva a los impactos del cambio climático que ha experimentado el país, en búsqueda de implementar acciones que promuevan un desarrollo sostenible para obtener un crecimiento económico enfocado a la transformación verde, es por ello que se visualiza a mediano y largo plazo la implementación de herramientas fiscales ambientales que tiene por objetivo cambiar patrones de consumo, patrones de producción e internalizar costos de externalidades negativas, lineamientos ambientales de política fiscal para apoyar a las demás instituciones de gobierno hacia la transición de una economía tradicional a una economía circular, fomentar las compras públicas sostenibles, fortalecer las capacidades Municipales en presupuesto con enfoque ambiental, cambio climático y de gestión de riesgo, así como apoyar y fortalecer la resiliencia económica y fiscal del país y su capacidad de respuesta ante el riesgo de desastres por medio del análisis de diversos instrumentos financieros y apoyando a la continuidad de seguros paramétricos como los es el CCRIF en Guatemala.

Se espera con la implementación de acciones de los diferentes instrumentos atendidos por el Ministerio de Finanzas Públicas por medio de la Estrategia Fiscal Ambiental, se logre contribuir al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Plan Nacional de Desarrollo: K'atun Nuestra Guatemala 2032, Ley Marco para regular la reducción de la vulnerabilidad, la adaptación obligatoria ante los efectos del cambio climático y la mitigación de gases de efecto invernadero y los Acuerdo de Paris por medio del cumplimiento de contribuciones nacionales determinadas (NDC) de Guatemala.

En ese sentido, se fijaron metas cualitativas para el período 2023-2028 para medir el avance de la implementación de la Estrategia Fiscal Ambiental.

Metas cualitativas de EFA para el período 2023-2028

Meta	Estado
Para 2028 los proveedores del Estado deben de reportar de forma voluntaria los criterios ambientales de bienes y productos adquiridos por las instituciones gubernamentales.	En proceso
Para 2028 las unidades compradoras del Estado deberán realizar sus compras tomando en cuenta los criterios ambientales de bienes y productos.	En proceso
Para el 2028 el Manual de capacitaciones y el programa de capacitación de la Dirección de Asistencia a la Administración Financiera Municipal deberá de contener un apartado especial en materia de formulación de presupuestos municipales que incluya temas ambientales, cambio climático, gestión de riesgo y fiscalidad ambiental.	En proceso
Para 2028 contar, al menos, con un impuesto ambiental aprobado e ingresado al Congreso.	En proceso
Para 2028 se ha logrado que todas las Direcciones que forman parte de la EFA incorporen dentro de sus POA acciones relacionadas al cumplimiento de los objetivos propuestos.	En proceso

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal